

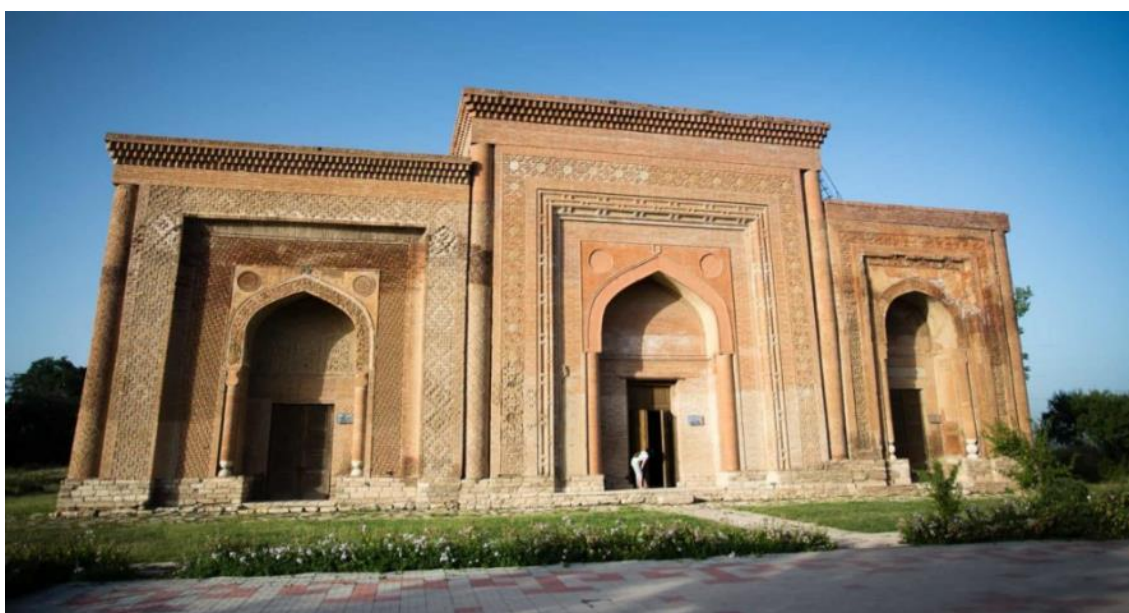
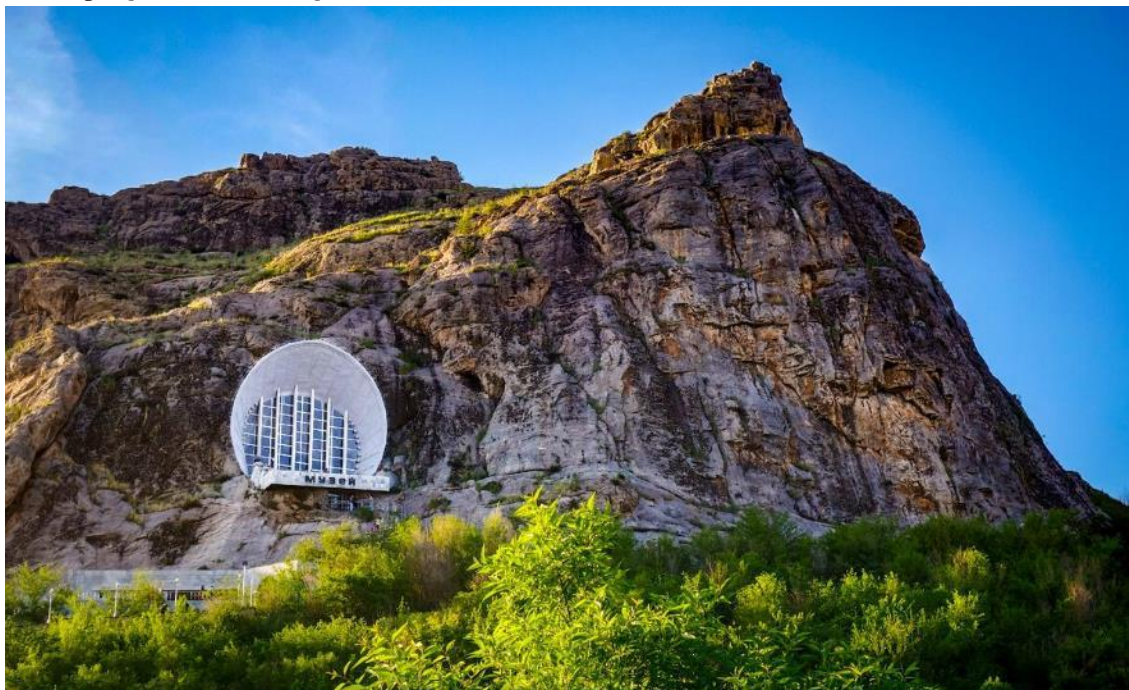
ПРОЕКТ  
РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ЗАДАНИЕ

РАЗРАБОТКА ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ И ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ (ПСД) ДЛЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ КОМПЛЕКСА СУЛАЙМАН-ТОО И УЗГЕНСКОГО ИСТОРИКО-АРХИТЕКТУРНОГО КОМПЛЕКСА

КРЕДИТ №. 6558 KG, ГРАНТ №. D5700

## Оценка воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС)



ЗАКАЗЧИК:  
АГЕНТСТВО РАЗВИТИЯ И  
ИНВЕСТИРОВАНИЯ СООБЩЕСТВ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (АРИС)



ПРИ ФИНАНСИРОВАНИИ  
ПРОЕКТА ВСЕМИРНОГО БАНКА



КОНСУЛЬТАНТЫ

OSMANI

Engineering - Architecture - Planning - Mapping - Technology

В СОВМЕСТНОМ ПРЕДПРИЯТИИ С

OSMANI

RAM  
ENGAS

<b>I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ</b> .....	<b>5</b>
<b>II. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>8</b>
2.1 Целевые задачи .....	9
2.2. Консультанты и Заказчик.....	10
2.3 Цель и задачи ОВОСС .....	11
2.4 Условия проведения ОВОСС.....	11
2.5 Дополнительные наблюдения .....	12
2.6 Наблюдения по категории экологических и социальных рисков подпроекта.....	13
<b>III. ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА</b> .....	<b>15</b>
3.1 Основные положения национального экологического и социального законодательства	15
3.2. Международные экологические и социальные договоры и конвенции .....	18
3.3. Экологическая и социальная рамочная политика Всемирного банка .....	19
3.4 Анализ пробелов .....	20
3.5 Национальная институциональная система управления в сфере экологии и социальной сферы .....	27
<b>IV. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА</b> .....	<b>29</b>
4.1 Объекты проекта и концепция развития .....	29
4.1.1 Концепция проектирования .....	29
4.1.2 Подход к планированию.....	29
4.2 Кластеры и ключевые зоны развития .....	30
4.3 Кластер 1: Комплекс Сулайман-Тоо .....	30
4.3.1 Кластер 1.1 .....	30
4.3.2 Кластер 1.2 .....	45
4.4 Кластер 2: Узгенский историко-архитектурный комплекс.....	53
<b>V. АЛЬТЕРНАТИВЫ ПРОЕКТА</b> .....	<b>66</b>
5.1. Нулевая опция .....	66
5.2. Реализация проекта.....	67
<b>VI. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ОШ)</b> .....	<b>69</b>
<b>VII. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЫ (УИАК)</b> .....	<b>75</b>
<b>VIII. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ И СОЦИАЛЬНУЮ СРЕДУ</b> .....	<b>81</b>
8.1. Применяемый подход к оценке.....	81
8.1.1. Правовые требования.....	81
8.1.2. Применение принципов Стандартов Всемирного банка в проекте .....	83
8.2 Методология оценки .....	85
8.3. Оценка потенциальных воздействий на нематериальное культурное наследие .....	98

8.4 Выводы анализа .....	104
8.5. Оценка потенциальных воздействий .....	105
8.6. Меры смягчения последствий.....	110
8.7 Мониторинг, оценка и адаптивное управление.....	129
<b>IX. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И НАВЫКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ (ESA).....</b>	<b>134</b>
9.1. Институциональная структура и роли .....	134
9.2. Процесс управления ESA и практическая реализация.....	138
9.3. План повышения квалификации и подготовки персонала.....	138
9.4. Бюджет реализации ПЭСУ .....	140
<b>X. КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ.....</b>	<b>142</b>
10.1 Цели и назначение Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС):	142
10.2 Группа заинтересованных лиц .....	142
10.3 Сводка отзывов заинтересованных сторон и ответы проекта .....	144
10.4 Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) .....	145
<b>XI. ПРИЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>148</b>
Приложение 1. Результаты проведенных консультаций .....	148
Приложение 2. Контрольный список оценки социальных рисков и воздействия на окружающую среду .....	155
Приложение 3. Форма социального скрининга .....	158
Приложение 4. Форма обоснования рейтинга риска и список исключений Всемирного банка 161	
Приложение 5. План управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ) .....	162
Приложение 6. План управления экологическими и социальными аспектами — Чек-лист (ПЭСУ Checklist).....	163
Приложение 7. План охраны труда и техники безопасности (шаблон).....	172
Приложение 8. Рамочная программа управления объектами культурного наследия (ESS8)	173
Приложение 9. Процедура действий при случайной находке.....	174
Приложение 10. Экологические и социальные положения для тендерной документации .	176

## Список рисунков

Рисунок 1. Целевые объекты №1-8 «Гора Сулайман-Тоо».....	10
Рисунок 2. Целевые объекты №13 «Историко-архитектурный комплекс Узген» .....	10
Рисунок 3. Генеральный план существующих объектов инфраструктуры .....	31
Рисунок 4. Текущая ситуация Общественная тропа.....	32
Рисунок 5. Проектное решение общественной тропы .....	35

Рисунок 6. Доступ к инфраструктуре: водные ворота, огненные ворота, доступ с севера (горные ворота) .....	35
Рисунок 7. Текущая ситуация Ворота .....	36
Рисунок 8. Проектное решение Ворота.....	38
Рисунок 9. Дизайн - концеп парковки .....	40
Рисунок 10. Существующий вид и решение по проектированию – Водные ворота .....	40
Рисунок 11. Доступ к Сулайман-Тоо с севера и проектное решение .....	40
Рисунок 12. Вид спереди на нижний и верхний подиум .....	41
Рисунок 13. Расположение пещерного музея.....	41
Рисунок 14. Текущая ситуация Вход в пещерный музей .....	42
Рисунок 15. Текущая ситуация интерьера пещерного музея .....	42
Рисунок 16. Проектное решение Внешние работы по пещерному музею .....	44
Рисунок 17. Концепция дизайна пещерного музея Внутренний вид.....	45
Рисунок 18. Расположение кластера 1.2: Этнографический и археологический музей (1), Мавзолей Буркия на площади Фронтал (2).....	46
Рисунок 19. Текущая ситуация Этнографический и археологический музей .....	47
Рисунок 20. Дизайн-концепция Этнографический и археологический музей (передний двор) ....	48
Рисунок 21. Проектное решение Этнографический и археологический музей (задний двор) .....	49
Рисунок 22. Текущая ситуация Асаф Буркия .....	51
Рисунок 23. Проектное решение Асаф Буркия.....	52
Рисунок 24. Предлагаемый генеральный план УИАК .....	53
Рисунок 25. Реализация разработки УИАК.....	54
Рисунок 26. УИАК Контекстный анализ .....	55
Рисунок 27. УИАК Анализ приближения .....	56
Рисунок 28. Текущая ситуация УИАК Задний вход.....	56
Рисунок 29. Текущая ситуация Средневековое мавзолей.....	57
Рисунок 30. Проектное решение УИАК Задний вход .....	58
Рисунок 31. Проектное решение УИАК .....	61
Рисунок 32. Текущая ситуация Поселение бронзового века .....	62
Рисунок 33. Проектное решение Поселение бронзового века .....	64
Рисунок 34. Генеральный план средневековой бани.....	65
Рисунок 35. Генеральный план поселения бронзового века .....	65

### Список фотографий

Фото 1. Консультативная встреча экспертов ООС и социальных аспектов с АРИС. ....	142
Фото 2. Встреча специалистов-экологов с генеральным директором музея.....	143
Фото 3 Встреча специалистов-экологов с начальником Управления музейного дела Министерства культуры КР .....	144
Фото 4. Список участников встречи в региональном офисе АРИС .....	144

**Список таблиц**

Таблица 1. Список целевых объектов .....	9
Таблица 2. Анализ пробелов в требованиях национального законодательства и требованиях ESS Всемирного банка в рамках проекта.....	21
Таблица 3. Государственные органы, занимающиеся социальными и экологическими вопросами в рамках данного проекта .....	27
Таблица 4. Применение стандартов Всемирного банка (ESS) к Проекту .....	83
Таблица 5. Таблица оценки экологических и социальных воздействий.....	87
Таблица 6. План экологического и социального управления (ПЭСУ) .....	112
Таблица 7 План экологического и социального мониторинга .....	131
Таблица 8. Тренинговый план .....	139
Таблица 9. Бюджет Плана управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ) .....	140

## I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Проект по реконструкции и модернизации комплекса Сулайман-Тоо (СТК) и Узгенского историко-архитектурного комплекса (УИАК) является частью Проекта регионального экономического развития (ПРЭР-1) в Кыргызской Республике, реализуемого Агентством по развитию и инвестициям сообществ (АРИС) при финансовой поддержке Всемирного банка.

Цель проекта — укрепить туристический потенциал городов Ош и Узген путем улучшения инфраструктуры, сохранения культурного наследия и повышения качества обслуживания посетителей. Работы полностью соответствуют третьему компоненту проекта ПРЭР-1, направленному на развитие туризма и модернизацию городской среды на юге Кыргызстана.

Оба объекта обладают исключительным культурным значением на национальном и международном уровнях. Сулайман-Тоо включен в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО и является священным и историческим символом кыргызского народа. Узгенский комплекс — это монументальный ансамбль эпохи Караханидов, включающий мавзолеи, минарет и музейные помещения, представляющие значительную культурную ценность. Проект предусматривает восстановление этих объектов, улучшение доступности и развитие устойчивой туристической инфраструктуры при одновременном сохранении их подлинности и культурной целостности.

Оценка воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОС) проведена в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и Рамочной экологической и социальной политикой Всемирного банка (ESF, 2018 г.), в частности стандартами ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS5, ESS8, и ESS10. Цель ОВОС — выявить и оценить экологические и социальные риски и воздействия, рассмотреть возможные альтернативы и разработать соответствующие меры по смягчению, управлению и мониторингу, чтобы обеспечить экологическую устойчивость, социальную приемлемость и соответствие проекта национальным и международным требованиям.

### *Ключевые экологические и социальные риски и воздействия*

Проект не требует выделения новых земельных участков или физического переселения, так как все работы будут выполняться в пределах государственных и охраняемых территорий. Однако в ходе оценки были выявлены несколько потенциальных экологических и социальных рисков, включая:

- Возможную утрату подлинности или исторические неточности при реставрации;
- Кражу, повреждение или уничтожение артефактов и перемещаемых культурных объектов;
- Риски охраны труда и техники безопасности (ОТ и ТБ) в ходе строительных работ, особенно при работах на высоте и в ограниченных или подземных пространствах;
- Риски для здоровья и безопасности населения, включая временные ограничения доступа к объектам, шум и пылевые выбросы;
- Загрязнение почвы от разливов ГСМ. Образование строительных отходов, вибрации и временные визуальные нарушения;

Большинство выявленных воздействий являются локализованными и краткосрочными. Общая классификация экологического и социального риска определена как «существенная», учитывая культурную чувствительность объектов и их статус национального и объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Все выявленные риски будут регулироваться в рамках комплексного Плана экологического и социального управления (ПЭСУ), который также выполняет функции Интегрированного плана управления культурным наследием.

ПЭСУ основан на иерархии мер по смягчению — предотвращение, минимизация, восстановление и компенсация — и объединяет меры по охране окружающей среды, технике безопасности и сохранению культурного наследия.

Ключевые меры включают:

- Своевременное информирование заинтересованных/затрагиваемых сторон и вовлечение всех заинтересованных лиц (stakeholders) в период подготовки проекта, разработки мер по смягчению экологических и социальных рисков, и реализации подпроектов;
- Установку защитных ограждений и ограничение доступа к строительным зонам для предотвращения случайных повреждений;
- Использование совместимых, энергоэффективных и климатически устойчивых материалов в соответствии с принципами сохранения наследия;
- Применение традиционных реставрационных методов, где это возможно, для поддержания подлинности;
- Реализацию подробной процедуры случайного обнаружения артефактов («Процедура случайных находок»);
- Проведение регулярных инспекций с участием археологов, историков и представителей местных музеев;
- Строгое соблюдение правил охраны труда, обеспечение работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ) и проведение инструктажей по вопросам охраны окружающей среды и культурного наследия.

Все обязанности по смягчению и мониторингу воздействий подробно изложены в таблицах 6 – 7 ОВОСС.

*Консультации с заинтересованными сторонами*

В 2023–2024 годах в городах Ош и Узген была проведена серия консультаций и экспертных встреч с участием представителей Министерства культуры, местных администраций, АРИС, руководства музеев, архитекторов и членов местных сообществ.

Участники подчеркнули важность сохранения подлинности объектов, улучшения доступности для посетителей и обеспечения необходимой инфраструктуры — зон отдыха, освещения и навигационных указателей.

Также было отмечено значение создания инклюзивных общественных пространств, сочетающих сохранение наследия с пользой для местного сообщества.

Замечания и предложения, полученные в ходе консультаций, были учтены при разработке проектных решений и Плана экологического и социального управления (ПЭСУ).

Сводные результаты проведённых консультаций (даты, участники/организации, ключевые замечания и фотоматериалы) представлены в Приложении 1.

Дополнительно следует отметить, что на последующем этапе подготовки проекта консультантом был разработан План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) в соответствии с требованиями Экологических и социальных стандартов Всемирного банка (ESS10). На текущем этапе реализация ПВЗС осуществляется в форме рабочих консультаций и координационных встреч с ключевыми участниками проекта, включая АРИС, проектировщиков, руководство объектов культурного наследия и представителей Всемирного банка.

После завершения разработки и согласования основных проектных решений планируется проведение дополнительных консультаций и мероприятий по раскрытию информации для более широкого круга заинтересованных сторон, включая местные сообщества и другие заинтересованные группы, в соответствии с ПВЗС.

*Институциональные механизмы реализации*

Министерство экономики выступает в качестве главного координирующего органа на национальном уровне, обеспечивая общее политическое руководство и взаимодействие с Кабинетом Министров (Правительством) Кыргызской Республики.

Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС) является исполнительным агентством, ответственным за управление экологическими и социальными рисками, а также за надзор и отчетность.

Специалисты по социальным и экологическим вопросам АРИС будут контролировать реализацию ПЭСУ и обеспечивать повышение потенциала местных органов власти и подрядчиков.

Подрядчики будут обязаны разрабатывать и применять собственные Планы экологического и социального управления подрядчика (С-ПЭСУ), согласованные с настоящей ОВОСС и Экологическими и социальными стандартами Всемирного банка.

Консультант по техническому надзору (инженер) будет осуществлять ежедневный контроль за соблюдением экологических, социальных стандартов и требований по охране труда и технике безопасности (ОТиТБ).

Министерство культуры и музейные администрации будут проводить специализированный надзор, связанный с культурным наследием, для обеспечения подлинности реставрационных работ.

Для проведения независимого мониторинга, особенно с учетом культурной значимости объектов, при необходимости могут привлекаться внешние эксперты.

#### *Оценочная стоимость реализации ПЭСУ*

Общая ориентировочная стоимость реализации ПЭСУ включает:

- Обучение и информационно-разъяснительные мероприятия;
- Внешний мониторинг и резерв на чрезвычайные оценки;
- Текущие расходы на смягчение и мониторинг — будут включены в сметы подрядчиков (ВОР).

Эти ресурсы интегрированы в общий бюджет проекта для обеспечения полной и эффективной реализации мер по смягчению воздействий, мониторингу и наращиванию потенциала.

#### *Заключение ОВОСС*

ОВОСС приходит к выводу, что предлагаемые работы по восстановлению объектов культурного наследия Сулайман-Тоо и Узгенского комплекса являются экологически и социально осуществимыми.

Все выявленные воздействия являются временными, локализованными и управляемыми посредством предусмотренных мер ПЭСУ.

При последовательном применении мер по смягчению, активном взаимодействии с заинтересованными сторонами и институциональном контроле проект будет способствовать долгосрочному сохранению культурного наследия Кыргызстана, развитию туристической инфраструктуры и поддержанию устойчивого регионального экономического роста.

## II. ВВЕДЕНИЕ

Проект по реконструкции и модернизации существующей инфраструктуры объектов историко-культурного наследия — комплекса Сулайман-Тоо и Узгенского историко-архитектурного комплекса — является подкомпонентом Проекта регионального экономического развития в Ошской области и городе Ош (далее — Проект). Его цель — развитие туризма и создание благоприятных условий для посещения этих объектов как местными, так и иностранными туристами.

Проект регионального экономического развития реализуется в Ошской области Агентством по развитию и инвестициям сообществ (АРИС) и включает четыре основных компонента:

- Совершенствование регионального экономического планирования и регуляторных функций;
- Укрепление агропродовольственных цепочек поставок, а также развитие малых и средних предприятий (МСП);
- Содействие инвестициям в туризм и городское развитие;
- Поддержка развития туризма и МСП в сельских районах посредством малых грантов.

Настоящий документ относится к заданию в рамках подкомпонента 3.1 — «Модернизация городских центров в Оше и Узгене, а также туристических маршрутов Ошской области».

Цель данного подкомпонента — улучшение туристических объектов, услуг и инфраструктуры комплекса Сулайман-Тоо (СТК) и Узгенского историко-архитектурного комплекса (УИАК), которые являются основными объектами проекта.

Оценка воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС), представленная в данном документе, охватывает экологические и социальные последствия модернизации инфраструктуры и мероприятий на Священной горе Сулайман-Тоо, выполняемых в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, рекомендациями ЮНЕСКО по сохранению объектов наследия, а также политиками и рекомендациями Всемирного банка.

### **Определение и цель Оценки экологических и социальных воздействий (ОВОСС)**

Оценка воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС) — это инструмент для выявления и оценки потенциальных экологических и социальных последствий предлагаемого проекта, оценки альтернатив и разработки соответствующих мер по смягчению, управлению и мониторингу. Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу описывает процесс анализа и планирования, используемый для обеспечения выявления, предотвращения, минимизации, уменьшения или смягчения экологических и социальных последствий и рисков проекта. Оценка воздействия на окружающую и социальную среду является основным средством обеспечения экологической и социальной обоснованности и устойчивости проектов и будет использоваться для принятия решений.

В рамках данного процесса потенциальные риски выявляются заблаговременно и устраняются путем применения иерархии мер по смягчению: предотвращение, минимизация, снижение, восстановление и компенсация.

ОВОСС служит ключевым инструментом для принятия решений, обеспечивая основу для:

- интеграции экологических и социальных аспектов в разработку и реализацию Проекта;
- информирования заинтересованных сторон и регулирующих органов;
- обеспечения соответствия требованиям национального законодательства Кыргызской Республики и Экологическим и социальным стандартам Всемирного банка (ESS).

## 2.1 Целевые задачи

В рамках Подкомпонента 3.1 Проекта регионального экономического развития (ПРЭР-1) определено тринадцать значимых объектов, требующих приоритетного внимания и вмешательства. Эти объекты стратегически распределены между городами Ош и Узген Ошской области и составляют ключевую часть более широкой инициативы — «Модернизация городских центров Оша и Узгена и туристических маршрутов Ошской области».

По результатам дальнейшего рассмотрения и согласования проектных решений перечень объектов был уточнен и сокращён до девяти объектов: восемь объектов расположены на территории Национального историко-археологического музейного комплекса "Сулайман-Тоо" (г. Ош), и один объект - на территории Узгенского историко-архитектурного комплекса (г. Узген).

Города реализации проекта

- Город Ош

Ош, известный как «южная столица», является вторым по величине городом Кыргызстана и самым древним городом страны, история которого насчитывает более 3 000 лет. С 1939 года Ош является административным центром Ошской области. Общая площадь города составляет 182,5 км<sup>2</sup> (70,5 кв. миль), а высота над уровнем моря — 963 м (3 159 футов).

По состоянию на начало 2024 года, численность постоянного населения города составляла 473 500 человека, что соответствует плотности населения около 2 594 чел./км<sup>2</sup>.

- Город Узген

Город Узген расположен примерно в 45 минутах езды от Оша и имеет выдающееся историческое значение. В прошлом он являлся одной из столиц государства Караханидов — карлукского тюркского каганата, правившего в Центральной Азии с IX по начало XIII века. Город расположен на высоте 1 029 м (3 375 футов) над уровнем моря. По состоянию на 2024 год население Узгена составляло 66 000 человека.

Целевые объекты, охваченные данным Проектом, и их расположение представлены в следующей таблице:

**Таблица 1. Список целевых объектов**

№.	Наименования целевых объектов проекта	Город
1	Огненные ворота	Ош
2	Горные ворота	Ош
3	Водяные ворота	Ош
4	Горная тропа + Мечеть Бабуря	Ош
5	Пещерный музей	Ош
6	Фронтальная площадь мавзолея Буркия	Ош
7	Поселения бронзового века	Ош
8	Этнографический музей	Ош
9	Узгенский историко-архитектурный комплекс	Узген

Карты, предоставленные Заказчиком, были добавлены ниже для обеспечения согласованности документации.

### КОМПЛЕКС СУЛАЙМАН-ТОО



Рисунок 1. Целевые объекты №1-8 «Гора Сулайман-Тоо»

### УЗГЕНСКИЙ ИСТОРИКО-АРХИТЕКТУРНЫЙ КОМПЛЕКС



Рисунок 2. Целевые объекты №13 «Историко-архитектурный комплекс Узген»

Комплекс Сулайман-Тоо, расположенный в городе Ош, Кыргызская Республика, является объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО и священной горой, имеющей большое историческое и культурное значение. Инициатива проекта ПРЭР-1, реализуемая при поддержке Всемирного банка, направлена на развитие и улучшение этого знакового туристического объекта.

#### 2.2. Консультанты и Заказчик

Компания Osmani & Company (Pvt.) Ltd. — консалтинговая инженерная, архитектурная и проектная фирма из Пакистана (далее — OCL или OSMANI) — выступает в роли ведущей организации в составе консорциума совместно с RMJM Osmani (Pvt.) Ltd. (Пакистан) и RAM

Engineering Associates LLC (Кыргызская Республика). Консорциум, в дальнейшем именуемый Консультанты, был выбран для выполнения проекта по результатам конкурсных торгов по заданию «Разработка технико-экономического обоснования и детальной проектной документации по инфраструктуре комплекса Сулайман-Тоо и Узгенского историко-архитектурного комплекса».

Продолжительность проекта составляет 14 месяцев — с апреля 2023 года по июнь 2024 года, однако по решению Заказчика срок был продлён до октября 2024 года. В дальнейшем срок действия контракта был продлён до декабря 2025 года.

Заказчиком проекта является АРИС.

### 2.3 Цель и задачи ОВОСС

ОВОСС направлена на выявление характера, интенсивности и масштабов потенциальных воздействий планируемых проектных мероприятий на окружающую среду и население. Проект сосредоточен на реконструкции и модернизации инфраструктуры комплекса Сулайман-Тоо (СТК) и Узгенского историко-архитектурного комплекса (УИАК).

Цель ОВОСС заключается в выявлении основных источников и факторов, влияющих на экологическое и социальное состояние в районе реализации проекта, а также в разработке мер по предотвращению, минимизации или смягчению возможных негативных воздействий в ходе реконструкции и модернизации, включая последующий мониторинг выполнения этих мер.

ОВОСС проводится на стадиях разработки технико-экономического обоснования и проектной документации, оценивая потенциальные экологические и социальные последствия проектных решений и прогнозируя изменения в окружающей среде и социальной сфере.

В соответствии с Рамочной экологической и социальной политикой Всемирного банка (ESF), данная оценка выходит за рамки стандартной национальной процедуры Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), поскольку системно охватывает как экологические, так и социальные аспекты, включая: условия труда; здоровье и безопасность населения; взаимодействие с заинтересованными сторонами; вопросы изъятия земель, ограничения землепользования, потери дохода и средств к существованию; сохранение культурного наследия.

Такой подход позволяет оценить осуществимость проектных решений и определить необходимые меры по смягчению воздействий и управлению природными и социальными рисками.

### 2.4 Условия проведения ОВОСС

ОВОСС подготовлена в рамках разработки технико-экономического обоснования (ТЭО) проекта модернизации инфраструктуры Национального историко-археологического музейного комплекса Сулайман-Тоо (СТК) и Узгенского историко-архитектурного комплекса (УИАК). Документ разработан в соответствии с требованиями Экологической и социальной рамочной политики Всемирного банка (ESF) и направлен на выявление потенциальных экологических и социальных воздействий проекта, а также определение мер по их предотвращению, минимизации и мониторингу.

В рамках проекта предусмотрены работы по реконструкции, благоустройству и модернизации инфраструктуры объектов культурного наследия, а также строительство нового Музея изобразительных искусств вблизи территории УИАК.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики отдельные виды деятельности, связанные со строительством объектов рекреационного и туристического назначения, подлежат обязательной процедуре ОВОС и государственной экологической экспертизе. Данное требование установлено Законом Кыргызской Республики "Об общих технических регламентах по обеспечению экологической безопасности" (№151 от 8 мая 2009 года) и Положением о порядке

проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики №60 от 13 февраля 2015 года.

Национальная процедура ОВОС проводится на стадии разработки проектно-сметной документации (ПСД) посредством подготовки обязательного раздела "Охрана окружающей среды" (ООС). В рамках рассматриваемого проекта такая процедура будет применяться к подпроектам, подпадающим под требования национального законодательства, в частности к строительству нового здания Музея изобразительных искусств в г. Узген.

Отдельные виды работ, предусмотренные проектом (ремонт, благоустройство территории, установка навигационных указателей, малых архитектурных форм и элементов туристической инфраструктуры), могут не относиться к видам деятельности, подлежащим обязательной процедуре национальной ОВОС. Тем не менее их потенциальные экологические и социальные воздействия были рассмотрены в рамках настоящей ОВОСС.

В соответствии с требованиями Экологических и социальных стандартов Всемирного банка для всех подпроектов будут разработаны Планы управления окружающей и социальной средой (ПУОСС), обеспечивающие реализацию мер по предотвращению, минимизации и мониторингу потенциальных воздействий независимо от необходимости прохождения национальной процедуры ОВОС.

## 2.5 Дополнительные наблюдения

### *Трансграничный контекст*

Реализация проектных решений по запланированной деятельности не приведёт к трансграничным экологическим воздействиям по следующим причинам:

- объект не относится к видам деятельности, указанным в Приложении I Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- воздействие запланированной деятельности локализовано, незначительно по масштабу и минимально по влиянию; планируемая деятельность не оказывает существенного вредного воздействия на окружающую среду.

### *Ожидаемые воздействия и земельные вопросы*

Проект будет способствовать экономическому и региональному развитию в интегрированном формате в Ошской области, обеспечивая создание рабочих мест, снижение уровня бедности, включая развитие туризма. В рамках проектных решений не планируется выделение дополнительных земельных участков.

На первоначальном этапе подготовки проекта рассматривалось тринадцать объектов, некоторые из которых потенциально могли быть связаны с рисками, подпадающими под действие Экологического и социального стандарта Всемирного банка ESS5 "Приобретение земельных участков, ограничения землепользования и вынужденное переселение". В связи с этим данный стандарт был включён в предварительный анализ экологических и социальных рисков.

В ходе дальнейшей проработки и согласования проектных решений перечень объектов был пересмотрен и сокращён до девяти объектов. Все утверждённые объекты расположены в пределах существующих границ Национального историко-археологического музейного комплекса "Сулайман-Тоо" (г. Ош) и Узгенского историко-архитектурного комплекса (г. Узген), земельные участки которых находятся в государственной собственности и имеют соответствующие государственные акты.

Таким образом, реализация всех запланированных работ в рамках проекта не предусматривает изъятие частных земельных участков, жилой недвижимости, коммерческих объектов или других частных активов, а также не требует физического или экономического переселения населения. По

результатам проведённого повторного скрининга экологических и социальных рисков воздействия, подпадающие под действие стандарта ESS5 не ожидаются.

Перед началом строительных работ для подпроекта будет проведён дополнительный экологический и социальный скрининг для подтверждения отсутствия рисков, связанных с приобретением земли или ограничением доступа к ресурсам. В период реализации подпроекта будет осуществляться регулярный мониторинг потенциальных социальных воздействий.

В случае если в процессе реализации проекта будут выявлены воздействия, подпадающие под требования стандарта ESS5, все необходимые меры будут реализованы в полном соответствии с требованиями Экологических и социальных стандартов Всемирного банка и законодательства Кыргызской Республики.

Подробная информация о результатах скрининга и заполненных контрольных листах представлена в отдельном отчёте — «Скрининг экологических и социальных воздействий».

## 2.6 Наблюдения по категории экологических и социальных рисков подпроекта

В рамках данного проекта, предусматривающего ограниченное вмешательство в объекты культурного наследия, экологическая и социальная оценка проводится в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики, а также Экологических и социальных стандартов (ЭСС) Всемирного Банка (ВБ).

В соответствии с требованиями ЭСС ВБ для проекта подготовлена ОВОСС, которая проводится на стадии технико-экономического обоснования и выходит за рамки национальной процедуры ОВОС, поскольку охватывает как экологические, так и социальные риски и воздействия.

Национальная процедура ОВОС и требования законодательства Кыргызской Республики применяются к отдельным видам деятельности проекта и подробно рассмотрены в разделе 2.4 настоящего отчета. В частности, отдельные виды деятельности могут подпадать под национальную процедуру ОВОС на стадии разработки проектно-сметной документации. В рассматриваемом проекте к таким видам деятельности относится подпроект строительства Музея в г. Узген.

Результаты экологического и социального скрининга показали, что потенциальные воздействия проекта будут локальными, временными и управляемыми, проявляясь главным образом в период строительных и реставрационных работ.

При этом важным элементом управления социальными рисками проекта является взаимодействие с заинтересованными сторонами. Взаимодействие с заинтересованными сторонами будет осуществляться на протяжении всего жизненного цикла проекта - начиная с этапа подготовки технико-экономического обоснования и разработки проектных решений.

На ранних стадиях проекта консультации носят преимущественно рабочий и экспертный характер и проводятся с участием профильных организаций и ключевых заинтересованных сторон. На последующих этапах реализации подпроекта взаимодействие будет расширено и включать более широкий круг заинтересованных сторон и местных сообществ предусмотренных ПВЗС (SEP).

Согласно результатам оценки воздействия на культурное наследие (ОВКН), категория риска определена как “умеренная”, поскольку проект предусматривает преимущественно работы по реконструкции и благоустройству на территории существующих объектов.

Проведённая Оценка воздействия на окружающую и социальную среду показала, что предполагаемые строительные работы будут иметь контролируемые и ограниченные последствия, при этом большинство выявленных рисков может быть эффективно управляемо посредством реализации предусмотренных планов управления.

Вместе с тем, с учётом высокой культурной, исторической и символической ценности объектов, а также их чувствительности как объектов культурного наследия, общая категория экологического и социального риска проекта в рамках классификации Всемирного банка определена как “существенный” (Substantial).

Данная категория риска обусловлена не масштабом предполагаемых воздействий, а высокой чувствительностью территории проекта, включая расположение работ в пределах охраняемых историко-культурных комплексов и объектов, имеющих национальное и международное значение.

Такой подход обеспечивает более детальную проработку мер по снижению рисков и усиленный контроль за их реализацией, что позволяет своевременно предотвращать потенциальные негативные последствия в ходе реализации проекта, особенно на стадии подготовки и выполнения строительных работ.

### III. ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА

В данном разделе представлены основные национальные и международные правовые акты, регулирующие вопросы охраны окружающей среды, социальных гарантий, трудовых отношений, охраны труда, управления культурным наследием и взаимодействия с заинтересованными сторонами в Кыргызской Республике.

Правовая и институциональная база основана на положениях Конституции Кыргызской Республики от 11 апреля 2021 года, которая закрепляет основные права и принципы в сфере охраны окружающей среды, охраны труда и социальной защиты. Одновременно проект реализуется в соответствии с Рамочной политикой Всемирного банка по вопросам экологии и социальной устойчивости (ESF), которые применяются дополнительно к национальному законодательству.

#### 3.1 Основные положения национального экологического и социального законодательства

**Конституция Кыргызской Республики** (11 апреля 2021 г.) устанавливает основные принципы природопользования, включая право граждан Кыргызской Республики на доступ к жизненно важным природным ресурсам, при этом земля, вода и недра являются общей собственностью народа и Кыргызской Республики. На основе этих принципов сформирована правовая база, регулирующая отношения между пользователями природных ресурсов и государством.

**Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»** (16 июня 1999 г., № 53) определяет государственную политику и общие правовые основы использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, включая проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), установление экологических нормативов и правовой режим охраняемых природных территорий.

**Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе»** (16 июня 1999 г., № 54) обеспечивает соответствие хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям. Он применяется к проектам, которые могут оказать воздействие на окружающую среду, включая технико-экономические обоснования, проекты строительства, реконструкции, развития, переоснащения и другие виды деятельности, независимо от их стоимости, ведомственной принадлежности или формы собственности. Закон обязывает инициатора проекта представить необходимую документацию о проекте и его экологических воздействиях на государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ).

Рассмотрение представленных материалов осуществляется экспертной комиссией Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики (МПРЭТН).

Положительное заключение ГЭЭ является обязательным условием для финансирования или реализации проекта; отрицательное заключение запрещает его выполнение.

Одним из основных механизмов участия граждан и общественных объединений в принятии решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является общественная экологическая экспертиза. В Кыргызской Республике проводятся два вида экологической экспертизы: государственная экологическая экспертиза; общественная экологическая экспертиза.

**Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике** (утверждено постановлением Правительства от 13 февраля 2015 г. № 60) определяет порядок проведения оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС).

ОВОС проводится в три этапа:

- принятие решения о необходимости проведения ОВОС;
- проведение предварительной ОВОС;

- основная стадия ОВОС, сопровождающая проектную документацию (проект, рабочий проект), включающая:
  - ✓ обновлённую комплексную оценку воздействия выбранного основного варианта реализации;
  - ✓ уточнённые технические решения и комплекс мер по предотвращению, снижению и минимизации воздействия планируемой деятельности, её функционирования и ликвидации на окружающую среду и здоровье населения;
  - ✓ ресурсную программу производственного контроля и мониторинга состояния компонентов окружающей среды в период строительства, эксплуатации и вывода объектов из эксплуатации;
  - ✓ проектные нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования и размещения отходов;
  - ✓ Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС).

Результаты оценки воздействия оформляются в виде раздела проектной (рабочей) документации под названием «Раздел охраны окружающей среды».

**Закон Кыргызской Республики «Об общих технических регламентах по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»** (8 мая 2009 г., № 151) устанавливает общие требования по обеспечению экологической безопасности при проектировании и реализации деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности, включая процессы производства, хранения, транспортировки, утилизации и переработки продукции.

В соответствии с данным Законом для каждого субпроекта определяется категория опасности, на основании которой устанавливаются механизмы проведения ОВОС.

**Земельный кодекс Кыргызской Республики** (18 июля 2025 года № 150) регулирует земельные отношения, включая основания возникновения, осуществления, ограничения и прекращения прав на земельные участки, их государственную регистрацию, а также порядок предоставления и изъятия земель для государственных и муниципальных нужд. Кодекс устанавливает правовые основы рационального использования и охраны земельных ресурсов при сочетании государственной, муниципальной и частной собственности на землю и направлен на обеспечение защиты прав землепользователей и собственников.

**Трудовой кодекс Кыргызской Республики** (23 января 2025 г., № 23) является основным законодательным актом, регулирующим все трудовые отношения в стране. Кодекс устанавливает государственные гарантии в сфере труда и направлен на защиту прав и свобод участников трудовых отношений. Статья 9 запрещает дискриминацию и гарантирует равные права на труд всем гражданам, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, религии, политических взглядов, принадлежности к общественным объединениям или иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и результатами труда работника. Любые различия, исключения, предпочтения или отказы в приёме на работу, приводящие к нарушению принципа равных возможностей, запрещаются. Статья 10 запрещает принудительный и детский труд. Надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства осуществляет Служба по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, которая также рассматривает и регистрирует обращения и жалобы, связанные с трудовыми отношениями.

В редакции 2025 года Кодекс включает новые положения, такие как признание дистанционной и гибридной занятости, использование цифровых трудовых договоров, электронных трудовых книжек, а также усиленные гарантии для уязвимых категорий работников, что способствует сближению национального законодательства с международными трудовыми стандартами.

**Закон Кыргызской Республики «Об охране труда»** (1 августа 2003 г., № 167) устанавливает правовую основу регулирования условий труда, включая меры обеспечения безопасности на рабочем месте, правила охраны труда и требования производственной гигиены.

**Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании историко-культурного наследия» (26 июля 1999 г., № 91)** устанавливает правовые основы охраны, сохранения и использования объектов историко-культурного наследия.

- Закон обязывает обеспечивать охрану и рациональное использование объектов наследия (статья 1). В нём определены виды объектов наследия, включая недвижимые и движимые памятники, археологические объекты, элементы городской и сельской архитектуры (статьи 3 и 4).
- Правовой статус объектов наследия обеспечивается их включением в государственные списки, что гарантирует их государственную охрану (статья 6). Владельцы и хранители памятников обязаны сохранять и поддерживать их в соответствии с установленными требованиями по консервации и реставрации (статьи 16 и 34).
- В законе предусмотрены меры по охране, сохранению и возрождению объектов наследия (статья 5), включая идентификацию, учёт, популяризацию, а также проведение реставрационных и консервационных мероприятий.
- Кыргызская Республика, через уполномоченные государственные органы, осуществляет полномочия по охране и использованию объектов историко-культурного наследия (статья 7). При этом поощряется участие общественности — в форме научной, образовательной и туристической деятельности, направленной на повышение культурной значимости объектов (статья 30).
- Закон также подчёркивает значение международного сотрудничества в сфере охраны наследия, предусматривая согласование с международными договорами и соглашениями, участницей которых является Кыргызская Республика (статья 41).

**Закон Кыргызской Республики «О музеях и Музейном фонде Кыргызской Республики» (24 июля 2015 г., № 193)**

- Законодательство о музеях включает Конституцию КР, основы законодательства о культуре и международные договоры, ратифицированные Кыргызской Республикой (статьи 1 и 2).
- Создание музеев, в том числе музея на территории Узгенского историко-архитектурного комплекса (УИАК), требует:
  - ✓ наличия соответствующих помещений, отвечающих целям музея и требованиям сохранности экспонатов;
  - ✓ достаточных финансовых и материальных ресурсов;
  - ✓ проведения экспертизы и оценки музейного фонда;
  - ✓ юридической регистрации музея в установленном порядке (статья 13).
- Музеи классифицируются по видам: исторические, краеведческие, литературные, художественные и др. Музей УИАК относится к данным категориям, с особым акцентом на документирование и представление исторического и культурного развития (статья 18).
- Учредители музеев обязаны обеспечивать необходимые материально-технические условия, а здания и помещения музеев должны использоваться строго в соответствии с их культурным назначением и задачами по сохранению музейных коллекций (статья 21).
- Деятельность на территории музеев должна соответствовать функциональному назначению музея и не наносить вреда музейным фондам. Музеи обязаны рационально использовать и охранять землю и природные ресурсы в соответствии с земельным законодательством Кыргызской Республики (статья 22).

**Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан»** (4 мая 2007 г., № 67) устанавливает, что обращения граждан должны быть зарегистрированы, объективно рассмотрены и решены в справедливом, своевременном и ответственном порядке (статьи 2 и 4). Каждый гражданин имеет право обратиться лично или через представителя в государственные органы, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны дать мотивированный ответ в срок, установленный законом (статья 4).

Зарегистрированные обращения рассматриваются в течение 14 рабочих дней, а в исключительных случаях срок может быть продлён не более чем на 30 дней (статья 8).

**Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»** (4 августа 2008 г., № 184) закрепляет государственные гарантии равных прав и возможностей для лиц обоих полов во всех сферах — политической, социальной, экономической, культурной и других. Закон направлен на предотвращение дискриминации по признаку пола и укрепление демократических, справедливых отношений между мужчинами и женщинами.

**Закон Кыргызской Республики «О праве на доступ к информации»** (29 декабря 2023 г., № 217) обеспечивает реализацию и защиту права каждого человека на доступ к информации, находящейся в распоряжении владельцев информации, определённых данным законом. Закон направлен на максимальную открытость, прозрачность и публичность деятельности государственных органов.

В соответствии с национальными требованиями законодательства, раскрытие информации и проведение консультаций осуществляется на стадии оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и в ходе государственной экологической экспертизы.

Участие общественности в процессе подготовки и реализации проектов регулируется следующими документами:

- Постановление № 60 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике» (13 февраля 2015 г.);
- Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Закон КР о присоединении от 12 января 2001 г., № 5), регулирующая, в том числе, доступ к экологической информации.

**Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с инвалидностью»** (3 апреля 2008 г., № 38) устанавливает гарантии защиты и поддержки лиц с инвалидностью, меры по охране здоровья населения, профилактике инвалидности и созданию условий для интеграции людей с инвалидностью в общество.

**Гражданский кодекс Кыргызской Республики** (8 мая 1996 г., № 15) определяет правовой статус участников гражданских правоотношений, основания возникновения и порядок осуществления права собственности, иных вещных и обязательственных прав, а также права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации (интеллектуальную собственность). Кодекс регулирует договорные и иные имущественные отношения, а также связанные с ними личные неимущественные отношения.

### 3.2. Международные экологические и социальные договоры и конвенции

Кыргызская Республика является участницей ряда международных экологических и социальных и трудовых договоров и конвенций, которые являются неотъемлемой частью её правовой системы и формируют основу для соблюдения международных обязательств государства. Эти соглашения охватывают вопросы охраны окружающей среды, сохранения биологического разнообразия, защиты культурного наследия, участия общественности в принятии решений, а также обеспечения трудовых прав и безопасных условий труда.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики ратифицированные международные договоры имеют приоритет над национальным законодательством и подлежат применению в установленном порядке. При реализации проекта учитываются положения международных экологических и трудовых конвенций, участницей которых является Кыргызская Республика, что способствует обеспечению соответствия проектной деятельности международным обязательствам государства и принципам устойчивого развития.

### 3.3. Экологическая и социальная рамочная политика Всемирного банка

Экологическая и социальная политика (ESF) Всемирного банка применяется ко всем инвестиционным проектам (IPF), инициированным с 1 октября 2018 года. ESF усиливает усилия Всемирного банка по устойчивому развитию через внедрение 10 экологических и социальных стандартов (ESS), которые помогают Заёмщикам управлять экологическими и социальными (ЭС) рисками. Рамочная политика основана на подходе, ориентированном на риски, который позволяет увеличить контроль и ресурсы для сложных проектов, а также быстрее реагировать на изменяющиеся обстоятельства проекта через адаптивное управление рисками и вовлечение заинтересованных сторон.

ESF включает следующие элементы:

- Концепцию устойчивого развития, отражающую стремление Банка к экологической и социальной устойчивости;
- Рамочную политику Всемирного банка по инвестиционным проектам, устанавливающую обязательные требования, применимые к Банку;
- Экологические и социальные стандарты (ESS) с приложениями, устанавливающие обязательные требования для Заёмщика и проектов.

Заёмщики и проекты также должны соблюдать соответствующие требования Руководства Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (EHS Guidance).

В рамках данного проекта из всех ESS, только семь стандартов относятся к деятельности проекта. Эти ESS устанавливают стандарты, АРИС как Исполнитель (ИА) и проект должны соблюдать на протяжении всего жизненного цикла проекта, а именно:

- ESS 1: Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями;
- ESS 2: Труд и условия труда;
- ESS 3: Эффективное использование ресурсов, предотвращение и управление загрязнением;
- ESS 4: Здоровье и безопасность сообщества;
- ESS 5: Приобретение земель, ограничения на использование земель и принудительное переселение;
- ESS 8: Культурное наследие;
- ESS 10: Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации.

ESF требует применения Руководства по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (EHS Guidelines) Всемирного банка.

EHS Guidelines являются техническими справочными документами, содержащими общие и отраслевые примеры надлежащей международной практики (GIMP), на которые ссылается ESF. Руководства содержат уровни показателей и меры, которые как правило приемлемы для Всемирного банка и считаются достижимыми на новых объектах при разумных затратах с использованием существующих технологий.

Всемирный банк требует, чтобы заёмщики применяли соответствующие уровни или меры EHS Guidelines. Если требования законодательства принимающей страны отличаются от уровней и мер, представленных в EHS Guidelines, применяется более строгий вариант.

Применимые рекомендации EHS для проекта, в зависимости от конкретного вида работ, включают, но не ограничиваются следующими положениями:

- Общие руководства EHS Группы Всемирного банка (2007);  
<https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2023/ifc-general-ehs-guidelines.pdf>
- В рамках проекта применяются Общие EHS Guidelines. АРИС будет уделять особое внимание следующим руководствам:1:
- EHS 1.0 – Экологические аспекты;
- EHS 1.6 - Управление отходами  
<https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2000/2007-general-ehs-guidelines-waste-management-en.pdf>
- EHS 2.0 – Охрана труда и безопасность работников;
- EHS 3.0 – Здоровье и безопасность сообщества;
- Строительство и ликвидация объектов.

Подрядчик обязан подготовить чек-листы EHS, Кодекс поведения и провести тренинги по безопасности до начала работ.

#### **Применимое законодательство и политика**

Данный ОВОСС для субпроектов СТК и УИАК подготовлен в соответствии как с национальным экологическим и социальным законодательством Кыргызской Республики, так и с Экологической и социальной рамочной политикой Всемирного банка (ESF, 2018), включающей десять экологических и социальных стандартов (ESS1–ESS10).

Так как подпроект финансируется в рамках проекта при поддержке Всемирного банка, ОВОСС использует двойной подход к соблюдению требований:

- Соблюдение национальных правовых и нормативных требований, включая Закон «Об экологической экспертизе» (2023), Закон «Об охране окружающей среды» (1999, с изменениями) и другие отраслевые нормативные акты
- Соответствие ESF Всемирного банка, обеспечивающее применение лучших международных практик управления экологическими и социальными рисками.

В случае несоответствия между национальным законодательством и ESF Всемирного банка, применяются более строгие положения.

Таким образом, рамочная политика Всемирного банка будет приоритетной при подготовке и реализации проекта, при этом все обязательства по законам Кыргызской Республики также полностью выполняются.

### **3.4 Анализ пробелов**

Обзор ESS, их значимость для проекта, а также анализ пробелов в национальном законодательстве с учётом стандартов Всемирного банка представлен в Таблице 2.

<sup>1</sup> EHS на русском языке:

[https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/be37221a-fc47-4379-b539-eca3fe72c3e6/General%2BEHS%2B-%2BRussian%2B-%2BFinal\\_.pdf?MOD=AJPERES&CVID=jqel79F&ContentCache=NONE&CACHE=NONE](https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/be37221a-fc47-4379-b539-eca3fe72c3e6/General%2BEHS%2B-%2BRussian%2B-%2BFinal_.pdf?MOD=AJPERES&CVID=jqel79F&ContentCache=NONE&CACHE=NONE)

**Таблица 2. Анализ пробелов в требованиях национального законодательства и требованиях ESS Всемирного банка в рамках проекта**

Требования ESS Всемирного банка	Экологические и социальные требования национального законодательства	Пробелы	Проектные мероприятия
<b>ESS 1 – Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями – Применимо</b>			
<p>ESS1 определяет, оценивает и управляет экологическими и социальными рисками и воздействиями проекта в соответствии с ESS. Используется подход иерархии смягчения: а) предвидеть и избегать риски; б) если невозможно избежать – минимизировать или снизить их до приемлемого уровня; в) после минимизации – компенсировать; д) при значительных остаточных воздействиях – компенсировать, если это технически и финансово возможно. Применять дифференцированные меры, чтобы неблагоприятные воздействия не ложились непропорционально на уязвимые группы, и они не лишались выгод от проекта. Использовать национальные экологические и социальные институты, системы, законы, нормативные акты и процедуры при оценке, разработке и реализации проектов. Содействовать повышению экологической и социальной эффективности с учетом возможностей Заемщика.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закон «Об охране окружающей среды» № 53 от 1999 г.</li> <li>• Закон «Общие технические правила обеспечения экологической безопасности» № 151 от 2009 г.</li> <li>• Регламент проведения ОВОС в Кыргызской Республике (13.02.2015, № 60)</li> <li>• Регламент проведения государственной экологической экспертизы (07.05.2014, № 248)</li> </ul>	<p>Система классификации экологических рисков в соответствии с законодательством Кыргызской Республики основана на включении «Списка» видов деятельности, которые подлежат или не подлежат проведению ОВОС (оценки воздействия на окружающую среду).</p> <p>ОВОС проводится для строительства объектов рекреационного и туристического назначения, которое подлежит обязательной экологической экспертизе в соответствии с пунктом 19 Приложения 1 Закона КР «Об общих технических регламентах обеспечения экологической безопасности» № 151 от 8 мая 2009 года и пунктом 5 «Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике», утвержденного Постановлением Правительства КР № 60 от 13 февраля 2015 года.</p> <p>На основании «Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике» (Постановление Правительства КР № 60 от 13 февраля 2015 г.) необходимо пройти третью стадию ОВОС — разработку Раздела «Охрана окружающей среды» для проектной документации по работам по восстановлению объектов культурного наследия, включая План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС). Под данную категорию подпадает подпроект Музей в г.Узген.</p> <p>В то время как в рамках ESF классификация рисков проводится на основе надлежащей проверки (due diligence) и в соответствии с классификацией Банка. Однако некоторые положения ESS 1 не полностью отражены в национальном законодательстве — например, в части оценки социальных рисков, необходимости выявления уязвимых и социально незащищенных групп, а также применения дифференцированных мер для предотвращения</p>	<p>Для реализации мероприятий были подготовлены следующие инструменты:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка воздействия на окружающую среду и социальное окружение (ОВОСС); оценка воздействия на культурное наследие (ОВКН);</li> <li>• Контрольные списки для скрининга (экологические и социальные);</li> <li>• План управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ)/ контрольный список ПЭСУ;</li> <li>• План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС).</li> </ul> <p>ОВОСС охватывает применимые стандарты Всемирного банка (ESS) и Руководства по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (EHS Guidelines) Группы Всемирного банка. Будет применяться более строгий стандарт между национальным законодательством и ESS Всемирного банка.</p> <p>ОВОСС включает контрольные списки для определения, где и когда необходимы Планы управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ) или контрольные списки ПЭСУ.</p> <p>Подготовка ОВОСС в рамках национального законодательства, в составе ПСД будет осуществлена на следующей стадии детального проектирования.</p> <p>План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) описывает стратегии и механизмы вовлечения участников, включая затронутые сообщества, местные органы власти, организации гражданского общества и других заинтересованных лиц. Он служит мостом между требованиями национального законодательства и стандартами ESS Всемирного банка.</p>



		<p>непропорционального воздействия или негативных эффектов при распределении выгод и возможностей развития.</p> <p>Национальное законодательство также не охватывает другие виды оценки и смягчения социальных рисков, такие как охрана общественного здоровья и безопасности, хотя некоторые из этих аспектов присутствуют в других государственных нормативных актах, например, в области загрязнения воздуха и воды, а также санитарного надзора за продуктами питания.</p>	
<b>ESS 2 – Труд и условия работы – Применимо</b>			
<p>ESS2 признаёт важность создания рабочих мест и увеличения доходов как средства снижения бедности и обеспечения инклюзивного экономического роста.</p> <p>Этот стандарт распространяется на всех работников проекта, включая сотрудников на полную и частичную занятость, временных, сезонных и мигрантов. В соответствии с требованиями ESS2, Заёмщик обязан разработать и внедрить письменные процедуры управления рабочей силой, применимые к проекту. Эти процедуры должны определять порядок управления работниками проекта в соответствии с требованиями национального законодательства и ESS2. Процедуры также должны учитывать применение стандарта к различным категориям работников проекта, включая прямых работников, и устанавливать, как Заёмщик потребует от третьих сторон управления их работниками в соответствии с ESS2.</p> <p>Стандарт предусматривает обеспечение охраны труда и безопасности, справедливого отношения к работникам, недопущение дискриминации и обеспечение равных возможностей. Он запрещает использование всех форм принудительного и детского труда и поддерживает принципы свободы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Трудовой кодекс Кыргызской Республики, 2025 г.</li> <li>• Закон Кыргызской Республики «Об охране труда», 2003 г.</li> <li>• Конвенции Международной организации труда (МОТ).</li> </ul> <p>Кыргызская Республика является членом МОТ с 31 марта 1992 года и ратифицировала ряд ключевых конвенций, включая все фундаментальные конвенции МОТ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– № 29 «О принудительном труде»</li> <li>– № 105 «Об упразднении принудительного труда»</li> <li>– № 87 «О свободе объединения и защите права на организацию»</li> <li>– № 98 «О праве на организацию и на ведение коллективных переговоров»</li> <li>– № 100 «О равном вознаграждении»</li> <li>– № 111 «О дискриминации в области труда и занятий»</li> <li>– № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу»</li> <li>– № 182 «О запрещении наихудших форм детского труда»</li> </ul> <p>Кыргызская Республика также ратифицировала ряд приоритетных и технических конвенций, регулирующих вопросы инспекции труда, охраны труда и условий занятости.</p>	<p>Кыргызская Республика ратифицировала все восемь фундаментальных конвенций МОТ, а также ряд приоритетных и технических конвенций, касающихся вопросов принудительного и детского труда, свободы объединений, права на организацию и ведение коллективных переговоров, недискриминации и инспекции труда.</p> <p>Трудовой кодекс Кыргызской Республики устанавливает государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, регулирует вопросы охраны труда, равных возможностей и запрета дискриминации, а также защищает права и законные интересы работников и работодателей.</p> <p>Помимо Кодекса, действует ряд законов и подзаконных нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих трудовые отношения и вопросы охраны труда.</p> <p>В совокупности действующая нормативная база охватывает большинство принципов и требования ESS 2.</p> <p>Вместе с тем регистрация жалоб и процедуры их рассмотрения предусмотрены общими нормами национального законодательства и применимы ко всем гражданам. Законодательство не требует обязательного наличия отдельного проектного механизма рассмотрения жалоб работников (Worker GRM), как это предусмотрено ESS 2.</p> <p>Кроме того, национальное законодательство не содержит прямого требования о внедрении проектного Кодекса поведения (Code of Conduct) для</p>	<p>Проект будет реализован в соответствии с требованиями ESS 2 путем внедрения соответствующих мер по охране труда и технике безопасности, включая мероприятия по подготовке к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них; установления механизмов взаимодействия с работниками проекта и включения требований по охране труда и безопасности (OHS) в технические спецификации тендерной документации и контракты с подрядчиками и надзорной фирмой.</p> <p>Контракты на выполнение строительно-монтажных работ будут включать меры по социальному и экологическому управлению на основе EHS и результаты ОВОСС.</p> <p>Каждый подрядчик будет соблюдать требования Плана управления трудовыми ресурсами проекта (LMP). При необходимости, в зависимости от численности работников и масштаба работ, подрядчики могут разработать собственные процедуры по управлению трудовыми ресурсами, включая разработку и внедрение Кодекса поведения, а также локальные планы ПЭСУ или контрольные списки ПЭСУ для строительного периода.</p> <p>В соответствии с ESS 2 и действующим национальным законодательством проект запрещает использование принудительного и детского труда.</p> <p>Проект будет реализован в соответствии с требованиями ESS 2 путем внедрения мер по охране труда и технике безопасности, включая мероприятия</p>

<p>объединений и коллективных переговоров с работниками в соответствии с национальным законодательством.</p>		<p>работников и подрядчиков, включая специальные положения по предотвращению харассмента, сексуальной эксплуатации и злоупотреблений (SEA/SH). Такие меры будут дополнительно реализованы в рамках проекта для обеспечения полного соответствия требованиям ESS 2.</p>	<p>по подготовке к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них; создания механизмов взаимодействия с работниками проекта, а также включения требований по охране труда и безопасности (OHS) в технические спецификации тендерной документации и контракты с подрядчиками и надзорной фирмой. Контракты на выполнение строительно-монтажных работ будут включать обязательства по соблюдению экологических и социальных требований, основанных на Руководствах Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (EHS Guidelines) и результатах ОВОСС. Заемщик разработает и утвердит Процедуры управления трудовыми ресурсами (LMP) на уровне проекта. Подрядчики будут обязаны соблюдать положения проектного LMP и, при необходимости и в зависимости от численности работников и характера работ, разрабатывать соответствующие внутренние процедуры, включая Кодекс поведения, а также меры по предотвращению харассмента и сексуальной эксплуатации и злоупотреблений (SEA/SH). Для строительного периода будут подготовлены локальные планы ПЭСУ или контрольные списки ПЭСУ, учитывающие вопросы труда и охраны труда. В соответствии с ESS 2 и действующим национальным законодательством проект запрещает использование принудительного и детского труда.</p>
<p><b>ESS 3 – Ресурсы и эффективность, предотвращение загрязнения и управление им – применимо</b></p>			
<p>ESS3 признаёт, что экономическая деятельность и урбанизация часто вызывают загрязнение воздуха, воды и земли и потребляют ограниченные ресурсы, что может угрожать людям, экосистемам и окружающей среде на местном, региональном и глобальном уровнях. Стандарт устанавливает требования по эффективному использованию ресурсов, предотвращению загрязнения и управлению им на протяжении всего жизненного цикла проекта в соответствии с</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закон «Об охране окружающей среды», 1999 г.</li> <li>• Водный кодекс, 2009 г.</li> <li>• Закон «Об отходах производства и потребления», 2001 г.</li> </ul>	<p>Национальная нормативная база по предотвращению загрязнения ориентирована на защиту общественного здоровья и основана на установлении предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ, воздействие которых может испытывать человек. Экологическое регулирование требует расчета ожидаемых негативных воздействий, таких как выбросы, шум, сброс сточных вод и образование отходов, в рамках ОВОС для подтверждения соответствия предлагаемого проекта установленным предельным значениям.</p>	<p>ОВОСС охватывает вопросы рационального использования ресурсов, предотвращения загрязнения и управления им. Она требует, чтобы определения рисков и предлагаемые меры по их снижению, связанные с требованиями ESS 3, включая сырьевые материалы, использование воды, загрязнение воздуха и образование отходов, были включены в Планы управления окружающей средой и социальными аспектами (ПЭСУ) или контрольные списки ПЭСУ подрядчика, при необходимости. Проектирование, строительство/реконструкция систем водоснабжения, а также основного</p>



<p>принципами надлежащей международной практики (GIP).</p>			<p>оборудования, средств механизации и автоматизации должны соответствовать национальным правовым нормам и требованиям международных технических регламентов и стандартов.</p> <p>Подрядчики подготовят ПЭСУ или контрольные списки ПЭСУ, охватывающие все виды возможных отходов, образующихся в процессе реализации проекта, включая грязь и строительный мусор, бытовые отходы и, при наличии, опасные отходы.</p>
<p><b>ESS 4 – Здоровье и безопасность общества – Актуальность – Применимо</b></p>			
<p>ESS4 рассматривает риски и последствия для здоровья и безопасности общества, вызванные проектом, а также соответствующие обязанности Заемщика по предотвращению или минимизации таких рисков и последствий, с особым вниманием к лицам, которые из-за своих обстоятельств могут быть уязвимыми.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закон «Об охране окружающей среды»;</li> <li>• Трудовой кодекс Кыргызской Республики;</li> <li>• Закон Кыргызской Республики «Об охране труда»</li> </ul>	<p>Основные принципы защиты здоровья и безопасности граждан и сообществ закреплены в Конституции Кыргызской Республики и природоохранном законодательстве Кыргызской Республики. Эти законы предусматривают, что каждый имеет право жить в природной среде, не наносящей вреда его здоровью. Для достижения этой цели установлены пороговые значения, ограничивающие воздействие опасной среды на человека по ряду физических, химических и биологических параметров.</p>	<p>Подготовленные инструменты для реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ПЭСУ/контрольные списки ПЭСУ</li> <li>• ПВЗС с механизмом рассмотрения жалоб (МРЖ) проекта</li> </ul> <p>ОВОСС охватывает применимые стандарты ESS и Руководства по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (EHS) Группы Всемирного банка. УИАК примет меры, включая требование к подрядчикам разработать план охраны труда и техники безопасности в рамках ПЭСУ (на этапе строительства) или контрольных списков ПЭСУ для учета воздействия перемещения строительной техники на местные сообщества; меры и действия, направленные на оценку и управление конкретными рисками и последствиями, изложенными в ОВОСС и последующих ПЭСУ или контрольных списках ПЭСУ. Все мероприятия будут соответствовать применимым национальным нормативам и ESS 4.</p>
<p><b>ESS 5 – Приобретение земли, ограничения на использование земли и принудительное переселение – Применимо</b></p>			
<p>ESS5 смягчает неизбежные неблагоприятные социальные и экономические последствия приобретения земли или введения ограничений на ее использование путем:</p> <p>(a) своевременной компенсации за потерю имущества по стоимости восстановления;</p> <p>(b) оказания помощи перемещенным лицам в попытках улучшить или, как минимум, восстановить их средства к существованию и уровень жизни в реальном выражении до</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Гражданский кодекс;</li> <li>• Земельный кодекс, (статьи 51, 66, 67, 69);</li> <li>• Закон «О государственной регистрации прав на недвижимость и сделок с ней»;</li> <li>• Закон Кыргызской Республики «Об оценочной деятельности» регулирует отношения, связанные с оценочной деятельностью на территории Кыргызской Республики, устанавливает правовые, организационные и методологические основы оценочной деятельности, требования к оценщикам и оценочным организациям, порядок</li> </ul>	<p>Земельный кодекс Кыргызской Республики указывает, что изъятие земли является исключительной мерой прекращения права на земельный участок. Конституция и несколько законов упоминают необходимость компенсации за изъятие земли, однако нет конкретных требований по подготовке планов действий по изъятию земли или переселению с детализированной процедурой. Согласно национальному законодательству Кыргызской Республики, пострадавшими считаются лица, имеющие формальные юридические права на землю или имущество и/или права на землю или</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить, чтобы все работы выполнялись в пределах земель, находящихся в государственной собственности;</li> <li>• Контролировать временное экономическое воздействие (например, сезонные торговцы, ограниченный доступ для посетителей);</li> <li>• В случае возникновения воздействий обеспечивать поддержку средств к существованию или восстановление доступа в соответствии с ESS5;</li> </ul>



<p>уровня до переселения или до начала проекта, в зависимости от того, что выше. Этот стандарт улучшает жизнь бедных или уязвимых людей, которые подверглись физическому перемещению, обеспечивая их надлежащим жильем, доступом к услугам и инфраструктуре, а также безопасностью владения землей.</p>	<p>проведения оценки движимого и недвижимого имущества, а также определяет требования к проведению оценки для целей компенсации, изъятия земли и иных целей, связанных с реализацией инвестиционных проектов.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Согласно данному закону и подзаконным актам оценочная деятельность подлежит лицензированию, проводится на основе профессиональных стандартов оценки и применяется всеми субъектами оценочной деятельности при подготовке отчетов об оценке имущества, необходимого для определения компенсаций по земельным участкам и объектам недвижимости, затронутым проектом.</li> <li>Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении стандартов оценки имущества, обязательных к применению оценщиками и оценочными организациями в Кыргызской Республике» от 16 октября 2025 г. № 673, установлены стандарты оценки имущества, указанные в пункте 1 настоящего постановления, обязательны к применению оценщиками и оценочными организациями в Кыргызской Республике.</li> </ul>	<p>имущество, признанные национальным законодательством. Это в основном касается прав на землю, выделенной соответствующими органами, включая еще не зарегистрированных. Пользователи земли или имущества без доказательства таких прав не имеют права на компенсацию. Это является одним из основных пробелов между национальным законодательством и требованиями ESF. Национальное законодательство не содержит положений о восстановлении и улучшении условий жизни семей, затронутых проектом, а также о специальном внимании к уязвимым лицам и оказании им дополнительной помощи.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обеспечить функционирование МРЖ для регистрации и решения жалоб, связанных с землей и доступом;</li> <li>Интегрировать эти меры в ПЭСУ и обязанности подрядчиков;</li> <li>Особое внимание уделять уязвимым лицам (женщины, пожилые, сезонные торговцы с низким доходом) при применении мер поддержки.</li> </ul>
<p><b>ESS 6 – Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами – Не применяется</b></p>			
<p><b>ESS 7 – Коренные народы – Не применяется</b></p>			
<p><b>ESS 8 – Культурное наследие – Применимо</b></p>			
<p>ESS8 защищает культурное наследие от негативного воздействия деятельности проекта, поддерживает его сохранение и рассматривает культурное наследие как неотъемлемый аспект устойчивого развития. Заемщик будет применять международно признанные методы полевых исследований, документации и охраны культурного наследия в рамках проекта, включая действия подрядчиков и третьих лиц.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Закон о защите и использовании историко-культурного наследия;</li> <li>Закон Кыргызской Республики «О музеях и музейном фонде Кыргызской Республики».</li> </ul>	<p>Национальное законодательство всесторонне охватывает многие аспекты, связанные с историко-культурным наследием. Закон о защите и использовании историко-культурного наследия обязывает государство признавать общие культурные ценности человечества для поддержки культурного развития и международных культурных связей, обеспечивать доступность культурных ценностей для общества и сохранять свободу выражения каждым гражданином своей культурной идентичности.</p>	<p>Контракты подрядчиков будут включать требования по разработке процедуры «случайной находки». Действия проекта должны предусматривать разработку и внедрение планов по смягчению любых негативных воздействий на культурное наследие. Это включает не только сохранение физических объектов, но и охрану нематериального культурного наследия. Меры смягчения должны быть интегрированы в План управления экологическими и социальными аспектами проекта (ПЭСУ) или контрольные списки ПЭСУ.</p>



		<p>Государство устанавливает систему охраны объектов исторического и культурного значения местного, государственного и международного уровней.</p>	<p>Был подготовлен отдельный Отчет по оценке воздействия на культурное наследие, содержащий рекомендации и меры для реализации проекта.</p>
<p><b>ESS 9 – Финансовые посредники – Не применяется</b></p>			
<p><b>ESS 10 – Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации – Применимо</b></p>			
<p>ESS 10 признает важность открытой и прозрачной коммуникации между Заемщиком и заинтересованными сторонами проекта как важного элемента международной передовой практики. Эффективное взаимодействие с заинтересованными сторонами может повысить экологическую и социальную устойчивость проектов, увеличить их приемлемость и существенно способствовать успешному проектированию и реализации проекта. Заемщик будет взаимодействовать с заинтересованными сторонами на протяжении всего жизненного цикла проекта, начиная такое взаимодействие как можно раньше на этапе разработки проекта и в такое время, которое позволит провести содержательные консультации с заинтересованными сторонами по вопросам разработки проекта. Характер, объем и частота взаимодействия с заинтересованными сторонами будут соразмерны природе и масштабу проекта, а также его потенциальным рискам и воздействиям. В консультации с Банком Заемщик разработает и внедрит План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), соразмерный характеру и масштабу проекта и его потенциальным рискам и воздействиям.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конституция Кыргызской Республики;</li> <li>• Закон о праве на доступ к информации;</li> <li>• Закон о правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями</li> <li>• Закон о порядке рассмотрения обращений граждан;</li> <li>• Закон о местных государственных администрациях и местном самоуправлении</li> </ul>	<p>В целом законодательство является надежным, но требует последовательного применения.</p> <p>Что касается инвестиционных проектов, национальное законодательство и нормативные акты в основном ориентированы на взаимодействие с заинтересованными сторонами на этапе подготовки проекта. Существующая правовая база подробно описывает процедуру рассмотрения жалоб, но без разделения на местный, региональный/центральный уровни, как в проектах, финансируемых международными финансовыми институтами.</p> <p>В национальном законодательстве отсутствуют специальные правила участия уязвимых или обездоленных лиц и групп в общественных консультациях и проектной деятельности. Положения о раскрытии информации и содержательных консультациях с затронутыми лицами не так четко определены, как в ESF.</p>	<p>Приоритетом проекта является определение заинтересованных сторон, которые могут быть подвержены положительным или отрицательным воздействиям деятельности проекта, в частности, влиянию на жизнь людей и устойчивость их средств к существованию. В этой связи составлен список ключевых групп заинтересованных сторон.</p> <p>Процесс информирования и консультаций начнется на раннем этапе подготовки проекта, включая проектирование, экологическую и социальную оценку, определение мер по смягчению воздействий и разработку инструментов ESF с целью получения мнений населения о проекте.</p> <p>Проект подготовил ПВЗС, описывающий все различные типы заинтересованных сторон, включая уязвимые группы, а также сроки и способы коммуникации и проведения консультаций.</p> <p>ПВЗС описывает Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) для проекта, обеспечивающий прозрачность и обратную связь.</p>

### 3.5 Национальная институциональная система управления в сфере экологии и социальной сферы

В Кыргызской Республике государственная власть разделена на законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из них осуществляется специальными органами, предназначенными для этих целей. Наиболее важной является исполнительная власть, так как именно через неё осуществляется реализация законов, их применение на практике и контроль за соблюдением.

**Таблица 3. Государственные органы, занимающиеся социальными и экологическими вопросами в рамках данного проекта**

#	Наименование	Описание
1	Государственные учреждения, занимающиеся вопросами окружающей среды и социальными вопросами	<b>Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора (МПРЭТН)</b> , в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики (Постановление Кабинета Министров КР от 15 ноября 2021 г. № 263) осуществляет охрану и контроль в области флоры и фауны, особо охраняемых территорий, биоразнообразия, радиационной безопасности, защиты озонового слоя, промышленной экологии, охраны качества воды, земельных ресурсов и атмосферного воздуха, лесных экосистем и т.д.
2		<b>Служба экологического и технического надзора при МПРЭТН</b> , реализует функции контроля за соблюдением норм и правил экологического управления и охраны окружающей среды.
2		<b>Департамент экологического мониторинга</b> проводит мониторинг и оценку состояния окружающей среды для предоставления государственных органов и хозяйствующих субъектов информацией о фактических изменениях состояния окружающей среды и причинах этих изменений с целью предотвращения и уменьшения ущерба.
4		<b>Департамент профилактики заболеваний и государственной санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения</b> , осуществляет бактериологический и химический контроль качества питьевой воды (качество питьевой воды, заболеваемость населения).
5		<b>Агентство гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций КР</b> , осуществляет мониторинг атмосферного воздуха и поверхностных вод.
6		<b>Национальная академия наук</b> , реализует научную работу по проблемам научного, технического и социального прогресса, способствующую укреплению экономического суверенитета Республики, национальных и универсальных ценностей человека, а также охране окружающей среды.
7		<b>Национальный статистический комитет КР ключевой</b> государственный информационно-статистический орган, организующий и ведущий учет и статистику в Кыргызской Республике, включая экологическую статистику.
8		<b>Министерство труда, социальной защиты и миграции (МТСПМ)</b> реализует государственную политику в области: <ul style="list-style-type: none"> <li>– труда, включая охрану труда и содействие занятости населения;</li> <li>– социальной защиты населения, включая поддержку социально незащищенных категорий граждан, детей в сложных жизненных ситуациях, лиц с ограниченными возможностями и пожилых;</li> <li>– социальной безопасности и гендерного равенства;</li> <li>– защиты от домашнего насилия;</li> <li>– миграции, включая вопросы мигрантов, этнических кыргызов и беженцев, а также профилактики и борьбы с торговлей людьми.</li> </ul>
9		<b>Государственное агентство по государственной службе и местному самоуправлению при Кабинете министров КР — задачи:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– совершенствование единой государственной политики в области госслужбы, муниципальной службы и местного самоуправления;</li> <li>– обеспечение прав и законных интересов государственных и муниципальных служащих;</li> <li>– улучшение и оптимизация системы государственного управления и местного самоуправления;</li> <li>– содействие укреплению организационных, правовых, финансовых и экономических основ местного самоуправления.</li> </ul>
10		<b>Государственное агентство по земельным ресурсам, кадастру, геодезии и картографии при Кабинете министров КР</b> реализует единую государственную политику в области земельного кадастра, земельных отношений, кадастрового картографирования, землеустройства, регистрации прав на недвижимость и сделок с ней, анализа рынка земли и недвижимости. Обеспечивает предоставление информации о границах земельных участков и правах на землю и недвижимость для реализации проекта.
11		<b>Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР</b> - отвечает за реализацию единой государственной политики в области культуры, информации, спорта и молодежной политики; сохранение, использование и развитие историко-культурного наследия; создание условий для развития народного творчества, участия граждан в культурной жизни и организации досуга населения; подготовку предложений по созданию благоприятных условий для инвестиций в туристическую



		инфраструктуру; повышение качества услуг в туристическом секторе; формирование и поддержание положительного имиджа КР как страны, благоприятной для туризма.
12	Органы местного самоуправления (ОМС) и НПО, связанные с реализацией	АРИС ответственная организация за реализацию проекта, осуществляющая все фидуциарные и охраняющие функции проекта.
13		<b>Местная государственная администрация</b> - осуществляет исполнительную власть на уровне района/района, обеспечивает координацию деятельности территориальных подразделений государственных органов, их взаимодействие с органами местного самоуправления и контроль за выполнением делегированных полномочий. Руководитель местной администрации (аким) управляет деятельностью администрации на принципах единоличного руководства.
14		<b>Органы местного самоуправления</b> - самостоятельная деятельность местного сообщества в своих интересах и под свою ответственность, направленная на решение вопросов местного значения. Осуществляется через представительные и исполнительные органы, а также посредством прямого участия граждан. Исполнительным органом местного самоуправления в аильных аймаках является айыл окмоту.
15		<b>НПО</b> - занимаются охраной культурного наследия, сохранением биоразнообразия, социальной инклюзией и вовлечением заинтересованных сторон (Aigine Cultural Research Center, Ilbirs Foundation for Flora & Fauna Conservation, «Ravenstvo» - Ассоциация инвалидов, Babushka AdВариантFoundation, Aitysh Public Fund и др).

## IV. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

### 4.1 Объекты проекта и концепция развития

Комплекс Сулайман-Тоо (СТК) и Узгенский историко-архитектурный комплекс (УИАК) являются знаковыми символами глубокого исторического и культурного наследия Кыргызстана. Расположенный в городе Ош, «Южной столице» вдоль Великого Шелкового пути, СТК отражает слияние различных культурных и религиозных влияний. Как объект Всемирного наследия ЮНЕСКО, СТК демонстрирует богатое переплетение духовных и исторических повествований, включая петроглифы и святые места, охватывающие различные культурные эпохи.

УИАК, еще один важный компонент исторического ландшафта, отражает архитектурное и культурное богатство Кыргызстана. Стратегически расположенный на Шелковом пути, УИАК демонстрирует уникальное сочетание культурных обменов, проявляющееся в исторических мавзолеях и медресе. Эти сооружения не только показывают архитектурное мастерство, но и служат хранителями исторического наследия региона. Вместе СТК и УИАК играют ключевую роль в понимании исторического и культурного развития Кыргызстана, подчеркивая важность их сохранения и продвижения для устойчивого развития туризма и культурной преемственности.

#### 4.1.1 Концепция проектирования

После завершения первоначального отчета (Inception Report) 6 августа 2023 года и отчета по концепции развития (Development Concept Report) 20 ноября 2023 года, проектная команда продвинулась в рамках детальной разработки концептуального дизайна. Этот процесс включал сбор отзывов заинтересованных сторон, уточнение планов связи между объектами и анализ взаимодействий сообществ, туризма и академических учреждений в рамках 13 объектов наследия. По результатам последующего пересмотра проектных решений и согласований перечень подпроектов был уточнен: к реализации предложены работы по реконструкции 8 объектов в г. Ош, а также строительство нового здания Музея в г. Узген.

Процесс позволил улучшить проектирование объектов через инфраструктурные вмешательства, кураторские программы, а также технические и стоимостные расчеты. Ключевым результатом, основанным на полевых исследованиях, опросах и встречах с заинтересованными сторонами, стало решение внедрить «Кластеры» в плане связи объектов. Этот подход обеспечивает:

- Положительный туристический опыт
- Укрепление местной компетенции и повышение квалификации
- Акцент на размещение ключевых достопримечательностей и зональных связей
- Планирование управления объектами с фокусом на сохранение и культурную ценность
- Улучшение инфраструктурной и транспортной связности, способствующее социальным и экономическим условиям

Эти обсуждения помогли определить приоритеты для предлагаемых мероприятий.

#### 4.1.2 Подход к планированию

С принятием концепции развития Комплекса Сулайман-Тоо и Узгенского историко-архитектурного комплекса стратегическое планирование землепользования становится ключевым для обеспечения сохранения этих объектов и их устойчивого развития. Комплекс Сулайман-Тоо обладает ценностями как Всемирного культурного, так и природного наследия, тогда как Узгенский комплекс, признанный памятником культурного наследия, требует тщательного планирования для его дальнейшей защиты.

Подход к планированию направлен на гармоничное взаимодействие объектов наследия, их окружающей среды и прилегающих сообществ:

1. Коридор: Выделенная зона, обеспечивающая баланс между пешеходной и автомобильной связностью.

2. Зоны связности: Ключевые участки, сохраняющие экологические процессы и обеспечивающие перемещение между достопримечательностями.
3. Проницаемость: обеспечивает поддержку ландшафтами дикой природы и экологических процессов, особенно в густонаселенных районах.

Предложение по планированию связности улучшает туризм и экономическое развитие, объединяя разрозненные точки в кластеры, в соответствии с инфраструктурными планами Оша и Узгена. Оно включает реабилитацию и восстановление объектов, улучшение ландшафтов, обновление общественных пространств и создание новых построек и зон.

#### 4.2 Кластеры и ключевые зоны развития

Представленные здесь концепции проектирования кластеров и ключевых зон развития являются результатом масштабного сотрудничества. Информация, полученная в ходе полевых наблюдений, топографических съемок и взаимодействия с заинтересованными сторонами, обогатила комплексный подход к проектированию. Участниками процесса были представители местных сообществ, участники студенческого конкурса дизайна, геодезисты, ученые, историки, культурные директора, туристические операторы, а также консультанты по экологическому и социальному скринингу.

Этот многопрофильный подход оказался важным для разработки концепций, отражающих уникальный характер каждого кластера. Интеграция местных знаний с международными лучшими практиками согласует концепции с принятым Отчетом о концепции развития. В отчете подробно описывается каждый кластер, подчеркивая инновационные и устойчивые решения для сохранения и укрепления культурного наследия Комплексов Сулайман-Тоо и Узген.

На ранних стадиях эксперты по наследию оценивали черновые концепции проектирования для выявления потенциальных негативных воздействий, что привело к пересмотру и сокращению некоторых мероприятий. Эти уточненные концепции теперь представлены для повторной оценки с целью обеспечения сохранения ценностей культурного наследия.

Кластеры распределены по их расположению:

- Кластер 1: Комплекс Сулайман-Тоо
  - ✓ *Кластер 1.1 (входы, Музей пещер, горная тропа и смотровая площадка)*
  - ✓ *Кластер 1.2 (Этнографический и археологический музей, фронтальная площадь мавзолея Буркия)*
- Кластер 2: Узгенский историко-архитектурный комплекс
- Кластер 3: Поселение бронзового века

#### 4.3 Кластер 1: Комплекс Сулайман-Тоо

Кластер 1, определенный для данного проекта, охватывает все целевые объекты внутри Комплекса Сулайман-Тоо. Этот кластер служит основой для инвестиционной программы, включая объекты от Горной тропы до Улицы ремесленников, каждый из которых вносит вклад в богатое культурное и историческое наследие региона. Дальнейшее подразделение Кластера 1 на Кластеры 1.1 и 1.2 позволяет более тонко подходить к управлению проектом и распределению ресурсов, учитывая взаимодействие объектов, находящихся под общим зонтичным понятием Сулайман-Тоо.

##### 4.3.1 Кластер 1.1

1. **Священная и культурная тропа:** Горная тропа Сулайман-Тоо
2. **Инфраструктура доступа:** Водные ворота, Огненные ворота, Северный вход (Горные ворота)
3. **Развитие и реабилитация музея:** Пещерный музей

#### 4. Инфраструктура защиты ландшафта от деградации: Поселение бронзового века



Рисунок 3. Генеральный план существующих объектов инфраструктуры

##### 1. ОБЪЕКТ: Гора Сулайман-Тоо [Тропа]

Гора Сулайман-Тоо, с протяжённостью 1140 метров с востока на запад и 560 метров с севера на юг, занимает обширную территорию в 75 гектаров в центре Оша. Её историческое значение глубоко связано с пятикупольной известняковой структурой, украшенной сохранившимися петроглифами, относящимися к ранним периодам, что делает гору символическим представлением и отличительной чертой города.

Комплекс Сулайман-Тоо, признанный объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО, доминирует в панораме Оша и является популярным местом для пеших прогулок и изучения разнообразной флоры и фауны региона. Гора резко возвышается над окружающими равнинами и достигает высоты около 1 100 метров над уровнем моря. Она также является важным местом паломничества и священным объектом для мусульман, считаясь местом захоронения пророка Соломона.

Гора Сулайман-Тоо в основном состоит из песчаника, имеет крутые склоны и труднопроходимую местность, с разнообразной растительностью, пещерами и гротами, которые считаются священными местными жителями. Рельеф включает скальные выступы, песчаные склоны с сеном и ровные участки в отдельных местах. Западный вход отличается более пологими склонами, добавляя разнообразие и уникальность ландшафта этого исторически и культурно богатого объекта.

##### Текущая ситуация

**Инфраструктура:** Общественная тропа демонстрирует недостаток международного уровня экспозиции.

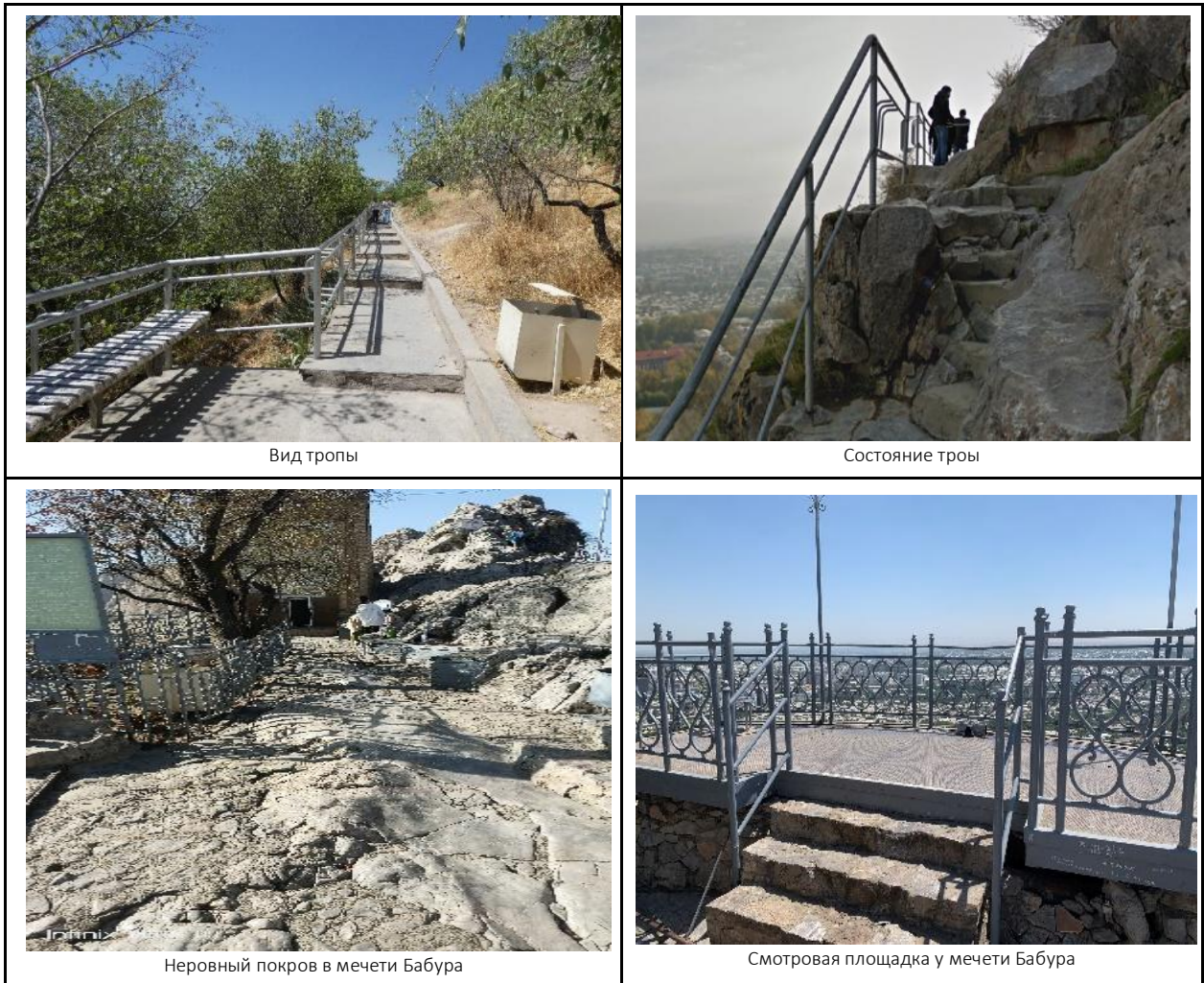
Тропа требует улучшений с точки зрения использования этичных материалов, установки защитного барьера для сохранения объектов, создания безопасной и ограниченной системы с крупными воротами, а также организации общественных удобств. Эти меры необходимы для приведения объекта к международному стандарту исторической значимости.

Важной проблемой, негативно влияющей на эстетическую привлекательность Комплекса Сулайман-Тоо, является видимость водопроводных труб и свисающих электрических проводов. Это не только ухудшает визуальное восприятие, но и создаёт неблагоприятную атмосферу.

### Объект: Мечеть Бабура

Состояние участка на вершине Сулайман-Тоо, где расположена историческая мечеть Бабур, вызывает несколько проблем. Фронтальная площадь, служащая основной зоной сбора посетителей, находится в плохом состоянии. Покрытие неровное, вероятно, из-за естественного рельефа горы, что затрудняет передвижение и создаёт потенциальные риски для безопасности. Кроме того, существующие места для сидения недостаточны и плохо спроектированы, не обеспечивая комфортные и доступные зоны для отдыха и созерцания.

**Последствия пожаров:** Выжженная растительность и деревья с признаками горения. Зоны возгорания вблизи человеческих поселений.



Вид тропы

Состояние тропы





Неровный покров в мечети Бабура

Смотровая площадка у мечети Бабура

### Рисунок 4. Текущая ситуация Общественная тропа

Решения по проектированию	
Местоположение: Тропа на горе Сулайман-Тоо	
Длина:	1100 метров
Материалы	Конструированные деревянные ступени, гравийная засыпка, модернизированные перила, деревянные скамейки, плитка Pattern CC, бордюрный камень
Проектные решения:	<ul style="list-style-type: none"> <li>Модернизация тропы, установка новых перил и ступеней тропы.</li> <li>Установка скамеек, информационных табличек, знаков, карт для посетителей (системы QR/штрихкодов и систематические истории), зон отдыха, знаков безопасности для детей,</li> </ul>



Проектные решения	
До	После
 <p style="text-align: center;">Существующий вид на тропу, ведущую к мечети Бабура</p>	 <p style="text-align: center;">Предлагаемая зона отдыха вдоль тропы Вариант проектного решения 1:</p>
 <p style="text-align: center;">Существующий вид тропы</p>	 <p style="text-align: center;">Предлагаемый вид тропы</p>



## 2. ОБЪЕКТ: Водные ворота, Огненные ворота, Северный вход (Горные ворота)

### Текущая ситуация:

**Ворота и ограждения:** Укрепления и материальные элементы системы безопасности выглядят устаревшими, что требует установки более современных и удобных для пользователей барьеров, способствующих позитивному взаимодействию общественности с объектом наследия.

**Парковка:** На территории парковки отсутствует формальная нумерация мест, нет выделенных приоритетных мест для лиц с особыми потребностями. Кроме того, отсутствует буферная зона или защитное разграничение, отделяющее природные элементы от мощёной части парковки.

**Общественные пространства:** Недостаточное количество мест для сидения и зон отдыха, ограниченные возможности для совместного времяпрепровождения пожилых людей, детей и семей.

**Знаки и информация для публики:** Выявлен недостаток адекватных знаков и информационных панелей для распространения информации для посетителей. Рекомендуется установка навигационных и информационных знаков для улучшения туристического опыта и повышения безопасности.



Вид с входа огненных ворот



Парковка у входа Огненных ворот



Водяные ворота



Северный вход (Горные ворота)

### Рисунок 7. Текущая ситуация Ворота

#### Решения по проектированию

Огненные ворота, Северный вход, Водные ворота:

- Строительство нового туалетного блока и кассы;
- Строительство новых входных ворот;

- Укладка брусчатки;
- Установка скамеек, информационных табличек, навигационных знаков, общественных карт (система QR/штрихкодов и систематизированные истории), зон отдыха, знаков безопасности для детей, знаков для лиц с ограниченными возможностями, урн для мусора и уличных фонарей;
- Асфальтирование внутри существующей территории комплекса, ограниченное существующими внутренними пешеходными и проездными маршрутами;
- Покраска бордюрных блоков;
- Размещение киоска;
- Посадка деревьев и устройство газонов.

Решение по проектированию	
Местоположение: Гора Сулайман-Тоо – Огненные ворота	
Площадь	около 1000 м <sup>2</sup>
Материалы	Фонари, деревянные плиты, ограждающая стена, мощёные плитки, каменные столбики, камень (серебристый травертин)
Описание:	Входы усовершенствованы для привлечения туристов и посетителей. Для придания горе исторической атмосферы консультант рекомендует установку арки из сланца, которая гармонично вписывается в историческую среду горы.
Итог решения по проектированию:	<p><b>Вариант 1:</b> Гора Сулайман-Тоо, хранящая исторические события на протяжении веков, подверглась улучшению входной зоны для повышения удобства посетителей и подчеркивания культурного значения памятника. Проектирование входа выполнено с уважением к сохранению наследия, с использованием местных материалов и соблюдением устойчивых строительных практик, что минимизирует воздействие на окружающую среду и сохраняет баланс между охраной наследия и экологическими требованиями.</p> <p><b>Вариант 2:</b> Альтернативный вариант – ворота без арки. Этот подход обеспечивает более гармоничное слияние с окружающей средой, минимизируя визуальное воздействие и позволяя природной красоте ландшафта оставаться в центре внимания.</p>





Предлагаемый внешний вид Огненных ворот

**Рисунок 8. Проектное решение Ворот**

<b>Решение по проектированию</b>	
Местоположение: Гора Сулайман-Тоо – Парковка у Огненных ворот	
Площадь:	около 2940 м <sup>2</sup>
Материалы:	Фонари, мощёные плитки для дорожек, каменные скамьи, контейнеры для раздельного сбора отходов, каменная подпорная стена.
Описание:	Консультант предлагает улучшение существующей парковочной зоны, ограничивая движение автомобилей данной территорией. Вместо бордюрных блоков предлагается подпорная стена, а специально организованные парковочные ряды, включая отдельную зону для автобусов, обеспечивают управление потоками людей в пиковые сезоны. Дополнительно установлены уличные элементы – фонари и указатели. Эти изменения не влияют на объекты наследия, так как модернизируется уже существующая парковочная территория.
Итог решения по проектированию:	<p><b>Вариант 1:</b> Улучшение парковочной инфраструктуры направлено на гармоничное сочетание функциональности и эстетики. Совместно с архитекторами парковочные места спроектированы так, чтобы органично вписываться в ландшафт горы, минимизируя визуальное воздействие и обеспечивая удобство. Применение природных материалов и ландшафтных решений позволяет парковке органично интегрироваться в окружение памятника, создавая приветливый и ненавязчивый вход. Дизайн парковки учитывает минимизацию нарушений местной экосистемы. Использование перфорированных покрытий, зелёных буферных зон и сохранение деревьев защищает флору и фауну вокруг парковки. Результат – обновлённая парковка, которая выполняет практические функции и положительно влияет на экологическое состояние территории.</p> <p>Обновлённая парковка улучшает впечатления посетителей с момента прибытия. Чёткая навигация и указатели помогают легко ориентироваться, устраняя путаницу. Дополнительно предусмотрены зоны отдыха, информационные киоски и навесы для сидения, обеспечивая комфорт и информативность до начала посещения объекта культурного наследия.</p> <p><b>Вариант 2:</b> Для дальнейшего уменьшения визуального и экологического воздействия предлагаются альтернативные решения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вместо традиционных фонарей использовать низкоуровневое или наземное освещение, чтобы минимизировать визуальное вмешательство.</li> <li>• Альтернативные материалы или конструкции для подпорных стен, например, городские парковочные барьеры.</li> <li>• Указатели с возможностью перемещения.</li> </ul>

Проектное решение



Огненные ворота существующая парковка вид



Проектное решение



Вход через противопожарные ворота. Существующая парковка и туалет



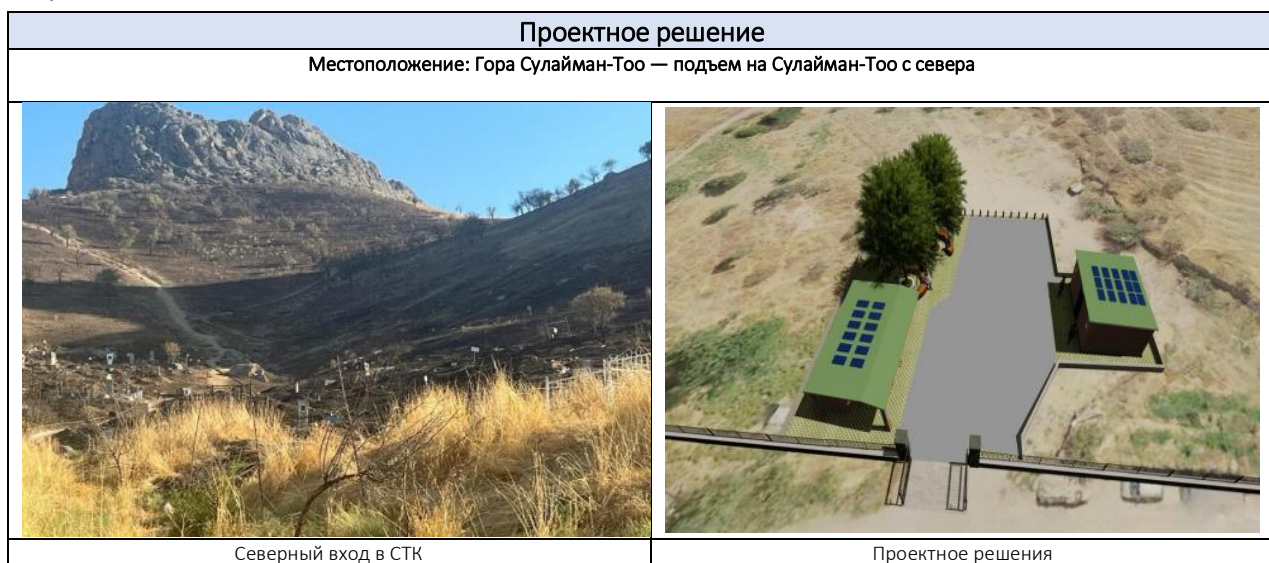
Вход через огненные ворота. Предлагаемая парковка и туалет

**Рисунок 9. Дизайн - концеп парковки**



**Рисунок 10. Существующий вид и решение по проектированию – Водные ворота**

В текущем состоянии северный вход или горные ворота расположены рядом с кладбищем. Это преимущественно природная тропа, ведущая к объектам бронзового века, при этом пещерный музей находится слева.



**Рисунок 11. Доступ к Сулайман-Тоо с севера и проектное решение**

### 3. Объект: Пещерный музей Сулайман-Тоо

В 1978 году на склоне горы Сулайман-Тоо было построено уникальное здание, мастерски использующее пещеру в качестве фундамента. Этот архитектурный шедевр, разработанный К. Назаровым и изначально задумывавшийся как ресторан в стиле модернизм, претерпел трансформацию после решения правительства. Вместо ресторана здание было переоборудовано в историко-этнографический музей, став примером адаптации к новым целям.

Для многих музеев представляет собой подземное чудо, состоящее из двух уровней. На первом уровне посетители попадают в центральную пещеру с круглым планом, окружённую помещениями, демонстрирующими различные аспекты истории и культуры. Особый интерес представляет небольшой туннель, проходящий через одно из помещений и соединяющий первый

уровень со вторым. На верхнем уровне панорамное окно обрамляет центральную пещеру, открывая захватывающий вид на юго-восточную и юго-западную части города Ош, превращая посещение музея в увлекательное и погружающее путешествие.

Слияние модернистского дизайна, исторического нарратива и природного окружения создаёт гармоничное пространство, предоставляющее посетителям насыщенное и увлекательное знакомство с культурным наследием горы Сулайман-Тоо и города Ош. Любой проект обновления должен тщательно сочетать необходимость структурных улучшений с сохранением уникальной идентичности музея и его ценности для сообщества и посетителей.

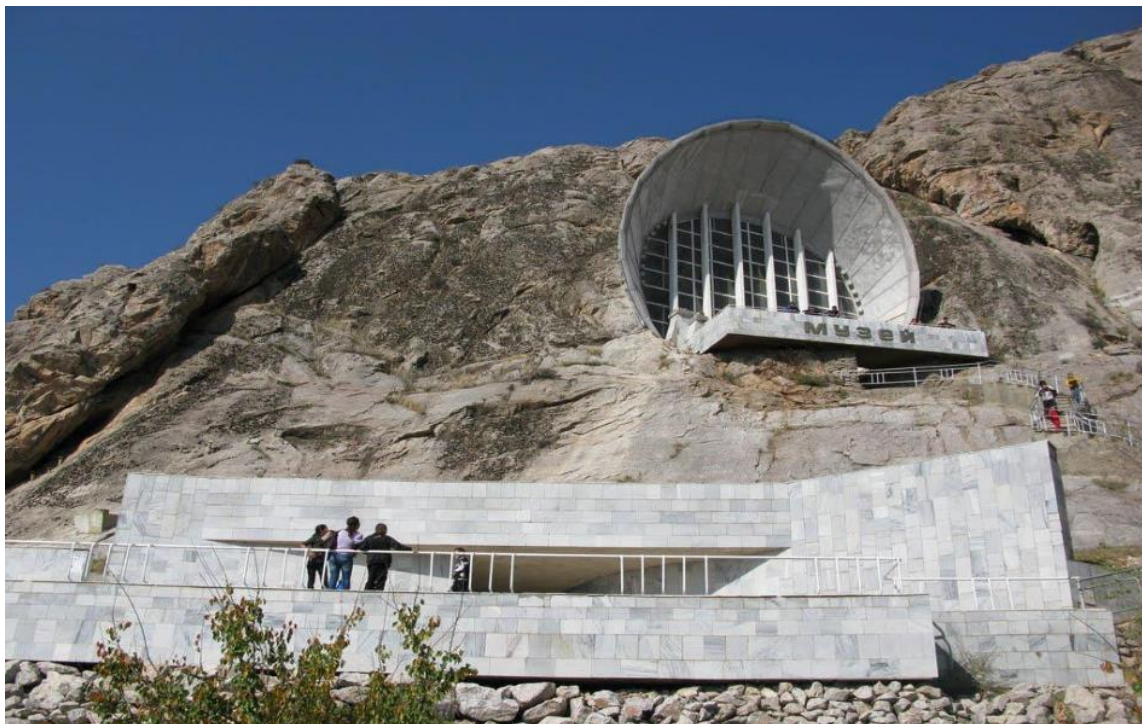


Рисунок 12. Вид спереди на нижний и верхний подиум

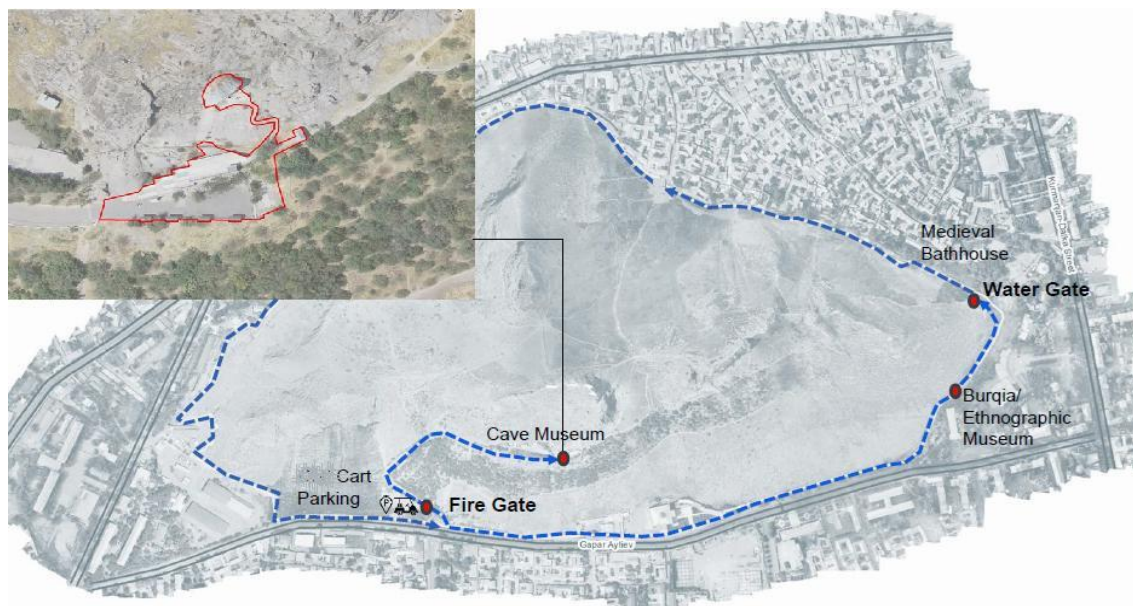


Рисунок 13. Расположение пещерного музея

**Текущая ситуация**

Существующие инженерные сети включают электричество, водоснабжение и канализацию, однако они не функционируют из-за неправильной установки труб. Отопительной системы нет, а для пожарной защиты в настоящее время используются огнетушители. Электропроводка требует замены, необходимы системы вентиляции и дымоудаления.

Существующие зоны отдыха имеют тенты, однако их необходимо улучшить для повышения эстетики и устойчивости. Открытое пространство требует редизайна и активизации для более удобного использования населением. Большая лестница, ведущая на Нижний и Верхний подиумы Пещерного музея, нуждается в ремонте.

Рекомендуется установить правильные трубы для водоснабжения и канализации, внедрить отопление, заменить огнетушители на спринклерную систему, установить системы вентиляции и дымоудаления. Электропроводку следует обновить, зоны отдыха и открытые пространства — модернизировать, а большую лестницу — отремонтировать для улучшения доступа.

**Рисунок 14. Текущая ситуация Вход в пещерный музей**

**Доступность:** Пещера труднодоступна, особенно для лиц с ограниченной мобильностью.

**Вопросы безопасности:** низкие потолки и возможное падение камней.

Неправильная форма помещений затрудняет размещение экспонатов и движение посетителей.

Плохая внутренняя экспозиция негативно влияет на впечатления посетителей.

**Рисунок 15. Текущая ситуация интерьера пещерного музея**

Решения по проектированию	
Местоположение: Сулайман-Тоо – Пещерный музей	
Площадь	555 кв.м. (примерно)
Материалы:	фонарь, модернизированные перила, каменные ступени, каменные скамьи, навес из инженерной древесины, контейнеры для раздельного сбора отходов
Описание:	<p>Консультант рекомендует улучшить внешние зоны Пещерного музея для повышения удобства пользователей. Предлагаемые улучшения включают замену асфальтового покрытия на плитку и замену существующих стальных навесов на навесы из инженерной древесины для более эстетичного вида, гармонирующего с окружающей средой. Эти работы минимальны и малоинвазивны, что обеспечивает отсутствие негативного воздействия на объект наследия.</p> <p>Также предусмотрена установка подъемников на основном входе которая улучшит доступ для лиц с ограниченной мобильностью. Дополнительно будут включать универсальные решения, включая маркировку Брайля, тактильные элементы, доступную высоту размещения и крупный контрастный шрифт для поддержки посетителей с нарушениями зрения или физическими ограничениями.</p> <p>Таким образом «главная» достопримечательность всего комплекса теперь будет доступна всем.</p>
Проектное заключение	<p><b>Проектное решение – Вариант 1:</b></p> <p>Планируемые улучшения переднего подиума Пещерного музея направлены на гармоничное сочетание природной красоты, эстетической привлекательности и культурного богатства. Особое внимание уделяется безопасности, доступности и устойчивости. Обновлённый вход значительно улучшит впечатления посетителей, подчеркивая приверженность ответственному туризму и охране окружающей среды. Реконструкция входа на нижнем уровне превращает передний подиум в увлекательное введение в сокровища пещеры, оставляя незабываемое впечатление для всех посетителей.</p> <p><b>Проектное решение – Вариант 2.</b></p> <p>Для дальнейшего минимизации воздействия на окружающую среду и визуальной среды рассматриваются следующие альтернативные элементы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вместо традиционных фонарей предлагается использовать наземное или низкоуровневое освещение, обеспечивающее необходимое освещение при минимальном нарушении визуальной гармонии ландшафта.</li> <li>• Альтернативные конструкции навеса из инженерной древесины.</li> </ul>

Проектное решение	
 <p>Пещерный музей Внешний вид существующего нижнего подиума</p>	 <p>Пещерный музей Внешний вид нижней части подиума Вариант 1 проектного решения:</p>






Существующая верхняя терраса пещерного музея

Предлагаемая верхняя терраса пещерного музея

**Рисунок 16. Проектное решение Внешние работы по пещерному музею**

Решения по проектированию	
Местоположение: Сулайман-Тоо – Внутренние помещения Пещерного музея	
Площадь:	770 кв. м.
Материал	герметик для гидроизоляции, штукатурка и краска
Описание	<p>Консультант предполагает, что предлагаемая реставрация Пещерного музея положительно повлияет на объект наследия. Реставрация соответствует принципам сохранения, поддерживает ценности культурного наследия и улучшает общее впечатление посетителей.</p> <p>Рекомендуется использовать высококачественный герметик, устойчивый к влаге, для устранения трещин или зазоров в стенах пещеры. Для Пещерного музея предлагается реализовать пилотный проект по удалению внутренней штукатурки специализированным подрядчиком с учётом исторической значимости музея и в соответствии с рекомендациями Министерства культуры и заказчика для детального анализа структурной устойчивости.</p> <p>Музей является ценным хранилищем культурного наследия, содержащим артефакты и экспонаты значительной исторической важности. Необходимо провести научное исследование структурной устойчивости для выявления рисков, способных угрожать целостности экспонатов.</p> <p>Объём проекта включает удаление внутренней штукатурки в определённых зонах музея, с акцентом на области, критические для структурной оценки и сохранения исторических особенностей. Для контроля планирования и реализации формируется команда проекта из представителей музея, специализированных подрядчиков и консультантов по структурной устойчивости.</p> <p>Процесс удаления штукатурки будет осуществляться с использованием специализированных техник, приоритетных для сохранения исторических особенностей и артефактов. Зоны удаления выбираются совместно с кураторским персоналом музея и консультантами по структурной устойчивости. Анализ устойчивости конструкции будет включать передовые методы и инструменты для оценки влияния удаления штукатурки на целостность здания.</p> <p>По завершении проекта будет проведена комплексная оценка результатов по заранее установленным целям. Полученные уроки будут документированы, а финальный отчет подведёт итоги достижений проекта и даст рекомендации для будущих инициатив.</p>
Итоги проекта	<p>Пещерный музей представляет собой сложный объект из-за естественного рельефа, подверженного климатическим и географическим изменениям. Как значимая достопримечательность, консультанты предложили решения по реставрации и кураторскому обновлению на основе визуальных данных и опыта управления. Структурная целостность музея уязвима к сейсмической активности, естественному разрушению и воздействию окружающей среды. Любые изменения и технические решения экспертов не гарантируют постоянного эффекта. Необходимо, чтобы внутреннее управление музеем включало строгую стратегию «Обслуживание и поддержка» как неотъемлемую часть будущих мероприятий после вмешательства в инфраструктуру.</p>

Проектное решение	
 <p><b>Пещерный музей Существующий интерьер нижнего этажа</b></p>	 <p><b>Предлагаемый интерьер нижнего этажа пещерного музея</b></p>
	
<p>Проектные решения по улучшению освещения на верхнем уровне и дизайну экспозиции</p>	

**Рисунок 17. Концепция дизайна пещерного музея Внутренний вид**

**4.3.2 Кластер 1.2**

1. **Реставрация и вмешательство в общественные пространства:** Этнографический и археологический музей
  2. **Улучшение ландшафтной инфраструктуры:** Передняя площадь мавзолея Буркия
- 1. ОБЪЕКТ: Этнографический и археологический музей**

Этнографический и археологический музей в настоящее время располагается в современном здании, построенном в начале 2000-х годов в честь 3000-летия города Ош. Современное здание музея предоставляет достаточно пространства для демонстрации исторических артефактов, общее количество которых составляет около 35 000 единиц.

Слева от здания расположены выставочные залы и комнаты с экспозиционными стендами, на которых представлены разнообразные исторические предметы и ценные артефакты. На противоположной стороне, в правом крыле, находятся административные помещения.



**Рисунок 18. Расположение кластера 1.2: Этнографический и археологический музей (1), Мавзолей Буркия на площади Фронтал (2)**

Среди ценных экспонатов главного комплекса особо выделяются заметные образцы глазурированной керамики бронзового века, представляющие собой осязаемые свидетельства древнего поселения на территории Оша. Помимо керамики, обширная коллекция музея включает мебель, одежду, ювелирные изделия, а также специализированные разделы, посвящённые богатой местной флоре и фауне. Особый интерес для посетителей представляет коллекция минералов музея, что повышает общую привлекательность этого культурного и исторического учреждения. Музей также известен как Историко-этнографический музей Курманжан Датки. У подножия Сулайман-Тоо, рядом с Археологическим музеем, расположена трёхэтажная юрта — одна из самых высоких юрт в мире. В этой уникальной конструкции размещена обширная коллекция культурных предметов, наглядно демонстрирующих историю и кочевые традиции региона. Внутри тканевой конструкции посетители погружаются в богатое культурное наследие, представленное разнообразными артефактами, что обеспечивает комплексное понимание историко-этнографических аспектов этой территории.

#### Текущая ситуация

Посетители входят в музей через входную зону, где расположены три круглые будки: две используются как сувенирные лавки, а третья — как билетная касса. Предлагается демонтировать охранное помещение в этой зоне и установить гардероб за ним. Дополнительно предлагаются улучшения входной группы, включая удаление стеклянной ограды вокруг ворот.

На первом этаже планировка организована следующим образом: в правом крыле — административный блок, в левом — столовая и складские помещения. Здесь также находится конференц-зал, который учреждение планирует переоборудовать в фотолабораторию с возможностью цифровизации. Санузлы на этом уровне просторные, но требуют эстетического

обновления. В левом крыле первого этажа находится большой зал, нуждающийся в дополнительных местах для хранения. Последнее помещение в этом крыле может быть связано с задним двором при его активизации; имеется также альтернативная лестница к главной лестнице, расположенная в левом крыле.

На втором этаже, доступном через главную лестницу, открываются живописные виды из окон, включая обзор на Буркию. Однако подвесные потолки на этом этаже устарели и требуют ремонта. Следы влаги на главном куполе указывают на протечки крыши, требующие устранения; сам купол украшен впечатляющими изображениями вселенной и знаков зодиака. В правом крыле второго этажа, за главным выставочным залом, расположены туалеты и административные помещения, которые потенциально могут быть переоборудованы под резиденцию для художников или исследовательскую студию. Эта идея вызвала интерес у директора музея, чей офис стратегически расположен с видом на входную зону.

Внешние передний и задний дворы находятся в запущенном состоянии и требуют благоустройства. В целом, здание нуждается в капитальном ремонте, включая устранение протечек крыши, а также обновление интерьера и систем освещения для соответствия современным стандартам.



**Рисунок 19. Текущая ситуация Этнографический и археологический музей**

Проектные решения	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Изменение фасада здания в соответствии с региональным развитием.</li> <li>Озеленение и благоустройство территории.</li> <li>Установка информационных знаков.</li> <li>Дополнительно будут включать универсальные решения, включая маркировку Брайля, тактильные элементы, доступную высоту размещения и крупный контрастный шрифт для поддержки посетителей с нарушениями зрения или физическими ограничениями.</li> </ul>

Проектные решения	
Местоположение: Фасад и передний двор Этнографического и Археологического музея	
Площадь:	4500 кв. м..
Материал	Фонари, брусчатка, бетонные клумбы, деревянные скамейки, урны для раздельного сбора мусора
Описание	Консультант рекомендует обновить фасад здания для повышения его эстетической привлекательности. Предлагается благоустроить передний и задний дворы, добавив зеленые зоны с использованием ступеней, посадкой местных деревьев и установкой клумб. Предусматривается

	интеграция уличных элементов для упрощения навигации посетителей и туристов. Предлагаемые мероприятия включают замену существующих элементов.
<b>Проектное заключение</b>	<p><b>Проектное решения Вариант1:</b> Передний двор преобразован в оживленное, функциональное и комфортное пространство для жителей и посетителей. В проекте применены принципы устойчивого дизайна, включая экологичные материалы и энергосберегающее освещение. Для повышения безопасности и эстетики в дневное и ночное время реализовано продуманное освещение. Водоемы и фонтаны создают ощущение спокойствия и визуальный интерес. Выбраны долговечные, эстетически привлекательные и противоскользящие покрытия, подходящие для различных погодных условий.</p> <p><b>Проектное решения Вариант2:</b> Для минимизации воздействия на визуальную связь с горой рассматриваются альтернативные элементы дизайна:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Минималистичный ландшафтный подход во дворах с акцентом на местную растительность и малозатратное в уходе озеленение.</li> <li>• Сохранение открытых пространств, без чрезмерного количества клумб или элементов, отвлекающих от вида на гору.</li> </ul>

Проектное решение	
 <p>Этнографический и археологический музей Существующий вид на передний двор</p>	 <p>Этнографический и археологический музей Предлагаемый вид на передний двор</p>

**Рисунок 20. Дизайн-концепция Этнографический и археологический музей (передний двор)**

Проектные решения	
<b>Местоположение: Задний двор Этнографического и Археологического музея</b>	
<b>Площадь:</b>	1600 кв.м.
<b>Материалы:</b>	Фонари, брусчатка, деревянные скамейки, урны для отдельного сбора мусора, фонтан, передвижная выставочная доска
<b>Описание</b>	Вариант проектного решения 1: Задний двор Консультант предлагает оживить задний двор, создавая зоны отдыха, площадку для художественных выставок и фонтан.

<p><b>Проектное заключение</b></p>	<p>Предлагается преобразовать ранее неиспользуемые зоны в активные, творческие и общественно значимые пространства. Инициатива включает установку объектов публичного искусства и росписей на стенах, стратегически расположенных для привлечения внимания и вовлечения посетителей. Интеграция искусства, росписей и культурных элементов повышает эстетическую привлекательность пространства и укрепляет чувство идентичности и гордости в сообществе.</p> <p>В ландшафтный дизайн включены растения, деревья и цветочные насаждения, создающие зелёные зоны и усиливающие визуальную привлекательность территории. Водоёмы, фонтаны и декоративные бассейны гармонично интегрированы, создавая атмосферу спокойствия и визуального интереса.</p> <p>Преобразованный задний двор задуман как динамичная зона для творчества: установлены мольберты, общие рабочие столы и адаптируемые пространства с необходимыми художественными материалами, что обеспечивает художникам среду для создания, сотрудничества и обмена опытом. Эта инициатива оживляет ранее малоиспользуемые участки и формирует активный общественный центр для художественного самовыражения и вовлечения сообщества.</p> <p>Вариант проектного решения 2: Минимизация воздействия на вид на гору и наследие</p> <p>Для сохранения визуальной связи с горой и окружающими памятниками предлагаются следующие альтернативные решения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Приоритет низкопрофильных ландшафтных элементов, гармонично вписывающихся в природное окружение. Использование местной растительности и кустарников вместо водных объектов, таких как фонтаны, которые могут создавать трудности для доступа экстренных служб.</li> <li>• Мобильные скамейки, модульная мебель и адаптируемые художественные рабочие зоны, позволяющие гибко использовать пространство в течение года в зависимости от сезона и предпочтений сообщества. Такой подход сохраняет открытый характер территории и обеспечивает разнообразие мероприятий.</li> <li>• Включение интерактивных арт-объектов или временных выставок для вовлечения посетителей в творческую деятельность без постоянных изменений ландшафта. Низкопрофильные светильники и тёплое LED-освещение обеспечат освещённость дорожек и зон сбора людей, сохраняя ночную атмосферу и избегая чрезмерной яркости.</li> </ul>
------------------------------------	--

<p><b>Проектное решение</b></p>	
 <p>Этнографический и археологический музей Существующий вид на задний двор</p>	 <p>Этнографический и археологический музей Предлагаемый вид заднего двора Проектное решения</p>

**Рисунок 21. Проектное решение Этнографический и археологический музей (задний двор)**

**2. Фронтальная площадь мавзолея Буркия – текущее состояние**

Фронтальная площадь — Мавзолей Буркия в Кыргызстане является свидетельством богатого культурного и исторического наследия региона, воплощая мастерство и архитектурные традиции Ферганской школы архитектуры и строительства. Предположительно возведённый в XVIII–XIX веках, мавзолей отличается утончённым художественным оформлением, изысканными резными орнаментами, яркими цветами и гармоничными пропорциями.

Согласно местному преданию, Асаф ибн Буркия, выдающийся сподвижник царя Сулаймана, пожелал быть погребённым у подножия горы Сулайман-Тоо. Его место захоронения стало почитаемым, и со временем над ним был возведён мавзолеем. За долгую историю сооружение

неоднократно подвергалось разрушениям и реконструкциям, что сформировало многослойное архитектурное наследие, отражающее развитие строительных традиций региона.

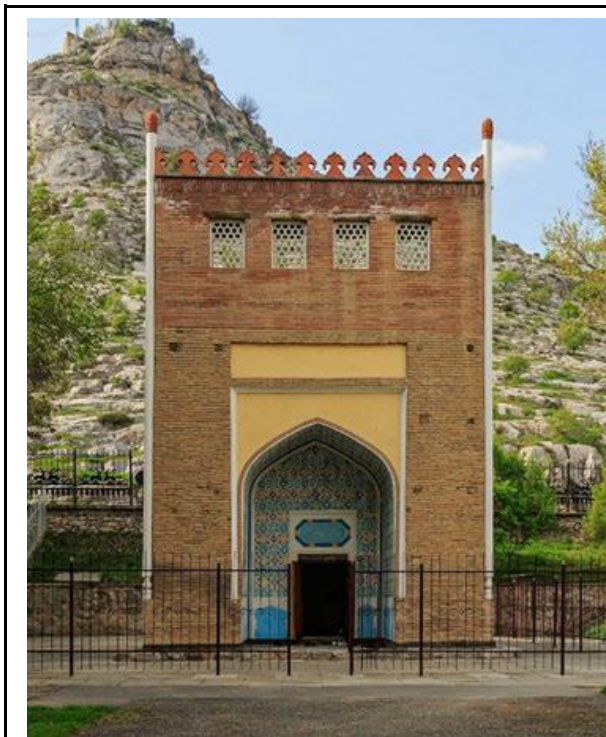
Мавзолей почитается местным мусульманским сообществом как мазар и на протяжении веков поддерживался пожертвованиями состоятельных мусульман из Оша и Андижана. Значительные реставрационные работы были проведены в XIX веке, о чём свидетельствует кладка кирпичей со штампами мастеров того времени. В 1980–1982 годах были выполнены комплексные научные исследования, на основе которых специалисты разработали детальный план реставрации. В ходе этих работ сооружение было тщательно восстановлено с сохранением подлинных архитектурных элементов. Особое внимание уделялось главному portalу, украшенному изящной решёткой панжара и декоративными керамическими узорами, возвращёнными к их историческому облику.

В 2004 году мавзолей Асафа ибн Буркия получил национальный охранный статус, что подчеркнуло необходимость его дальнейшего сохранения. В последующие годы финансирование было направлено на обеспечение защиты посетителей, проведение консервационных мероприятий, техническое обслуживание, мониторинг и реализацию образовательных программ. Эти усилия направлены на сохранение и доступность этого культурного памятника для будущих поколений.

#### **Текущее состояние**

Мавзолей Буркия расположен рядом с Художественной школой и имеет вид на мечеть Бабури. С одной стороны мавзолея находится здание Художественной школы, а со стороны напротив — ресторан, который планируется снести для обустройства парка перед мавзолеем. За ним располагается Этнографический и Археологический музей, а в центре улицы, ведущей к объекту, находится треугольный сквер. Дополнительный вход в комплекс Сулайман-Тоо (СТК), расположенный за мавзолеем, улучшает доступность территории. Сам мавзолей установлен на хорошо сохранившейся платформе.

Тем не менее требуется улучшение доступности: необходимо убрать препятствие на улице и провести модернизацию инфраструктуры парка мавзолея Буркия. В настоящее время объект плохо просматривается с территории Этнографического и Археологического музея, площадь перед мавзолеем Асафа Буркия не имеет благоустройства, а открытые трубопроводы требуют доработки и маскировки.



Асаф Буркия Вид спереди



Асаф Буркия Вид на передний двор

**Рисунок 22. Текущая ситуация Асаф Буркия**

Проектные решения	
Местоположение: Лицевая площадь мавзолея Асафа Буркия	
Площадь	3020 кв. м. (Примерно)
Материалы:	фонарные столбы, булыжная плитка, каменные скамейки, контейнеры для раздельного сбора отходов
Описание:	<p>Консультант рекомендует минимальные вмешательства вблизи объекта культурного наследия с целью улучшения благоустройства территории мавзолея и лицевой площади. Проект предусматривает использование местных и засухоустойчивых растений для повышения эстетической привлекательности и улучшения экологических условий, способствуя устойчивому развитию территории. Также предлагается установка продуманного освещения, которое подчеркнёт пешеходную дорожку к памятнику, не нарушая его историческую целостность. Дополнительно будут включать универсальные решения, включая маркировку Брайля, тактильные элементы, доступную высоту размещения и крупный контрастный шрифт для поддержки посетителей с нарушениями зрения или физическими ограничениями.</p>
Краткое описание проекта	<p><b>Проектные решения Вариант 1:</b> Инициатива по благоустройству направлена на гармоничное объединение исторического и современного. В сотрудничестве с архитекторами и экологами классические элементы дизайна, такие как фонарные столбы и скамейки, интегрируются таким образом, чтобы подчеркнуть историческую значимость объекта и сохранить целостный, вневременной облик территории. Проект также предусматривает внедрение принципов устойчивого озеленения: создание зелёных зон, повышающих визуальную привлекательность и способствующих охране окружающей среды. Использование местных растений, систем экономичного полива и экологических материалов отражает стремление к созданию устойчивого и эстетически гармоничного пространства. Для обогащения опыта посетителей на территории будут установлены информационные табло с историческими сведениями и познавательными материалами, которые помогут глубже понять значение памятника и усилят вовлечённость гостей.</p>

	<p><b>Вариант 2</b></p> <p>После демонтажа здания ресторана рассмотрены альтернативные варианты планировки лицевой площади и пешеходных дорожек, ведущих к мавзолею. Эти решения направлены на сохранение целостности памятника и визуальную гармонию с природным ландшафтом горы.</p> <p>Возможные меры включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Перепланировку территории с созданием озеленённых зон для более эстетичного и спокойного подхода к мавзолею.</li> <li>• Обустройство пешеходных дорожек для улучшения передвижения посетителей.</li> <li>• Создание зон отдыха с сидениями, позволяющими посетителям расслабиться и насладиться атмосферой, при этом сохранив природный характер пространства.</li> </ul> <p>Для освещения дорожек и зон отдыха предусмотрены низкопрофильные светильники с тёплым LED-светом, обеспечивающие безопасность и функциональность без излишней яркости, чтобы не нарушать спокойную атмосферу места.</p>
--	--



**Рисунок 23. Проектное решение Асаф Буркия**

#### 4.4 Кластер 2: Узгенский историко-архитектурный комплекс

1. **Реконструкция и благоустройство общественных пространств:** Узгенский историко-архитектурный комплекс посредством модернизации ландшафтной и инфраструктурной среды, а также объектов транспортной и пешеходной доступности.
2. **Развитие музея и кураторской концепции:** Создание нового Музея города Узгена.



**Рисунок 24. Предлагаемый генеральный план УИАК**

#### 1. Объект: Узгенский историко-архитектурный комплекс

Узгенский историко-архитектурный комплекс является одним из наиболее значимых историко-культурных памятников Кыргызстана. Его формирование началось в VII–IX веках на скалистом берегу реки Кара-Дарья. Благодаря своему расположению на Великом шелковом пути, Узген стал важным торговым центром и в X–XIII веках превратился в южную столицу Караханидского государства, укрепленную мощными оборонительными сооружениями.

В IX–XII веках в центральной части города был возведен выдающийся архитектурный ансамбль, включающий Узгенскую башню — минарет и три мавзолея: Северный, Средний и Южный. Все они выполнены в характерном архитектурном стиле тюркской династии Караханидов. Несмотря на различие в периодах строительства, мавзолеи образуют гармоничную линейную композицию, являясь долговечным свидетельством культурного наследия Караханидов.

В 1996 году Узгенские памятники были включены в состав историко-культурного музейного заповедника, что придало им дополнительный статус охраны и подчеркнуло их ценность как важнейших объектов культурного наследия Кыргызстана.

### Текущее состояние

В рамках обследования территории Узгенского историко-архитектурного комплекса были выявлены следующие особенности и предложены рекомендации:

- Дорога, соединяющая новый музей с Узгеном, имеет протяжённость около 20 метров. На территории имеется подземная парковка, при этом рекомендуется рассмотреть возможность создания смотровой площадки для расширения панорамных видов.
- Участок у угла, где расположен въезд в подземную парковку, может быть перепрофилирован в зону высадки или разгрузки материалов для хранения. С учётом сейсмической активности региона и факторов изменения климата, предлагается рассмотреть вариант преобразования этого участка в общественную зону — например, круговое движение (роундэбаут) вместо подземного паркинга.
- Территория вокруг минарета, обозначенная как археологический участок, представляет возможность для размещения смотровой площадки. При этом настоятельно рекомендуется, чтобы площадка располагалась за пределами границ археологического объекта, а её конструкция была максимально ненавязчивой. Одновременно планируется демонтаж существующего пешеходного моста.
- Следует продумать стратегическое озеленение с использованием ив и каштанов для улучшения визуальной привлекательности территории.
- Предлагается обновить билетные кассы в архитектурном и стилистическом соответствии с общим обликом Узгенского историко-архитектурного комплекса.

### Реализация проекта

Археологический участок, расположенный между двумя объектами наследия — Узгенским минаретом и средневековым мавзолеем XII века — сохраняет безопасное расстояние и не подвергается воздействию от близлежащего строительства. Планируемое возведение нового музейного здания через буферную зону шириной около 30 метров, созданную существующей дорогой, минимизирует влияние на археологическую территорию. Дорога выполняет роль естественного барьера, предотвращающего вибрации и иные нарушения, возникающие при строительных работах.

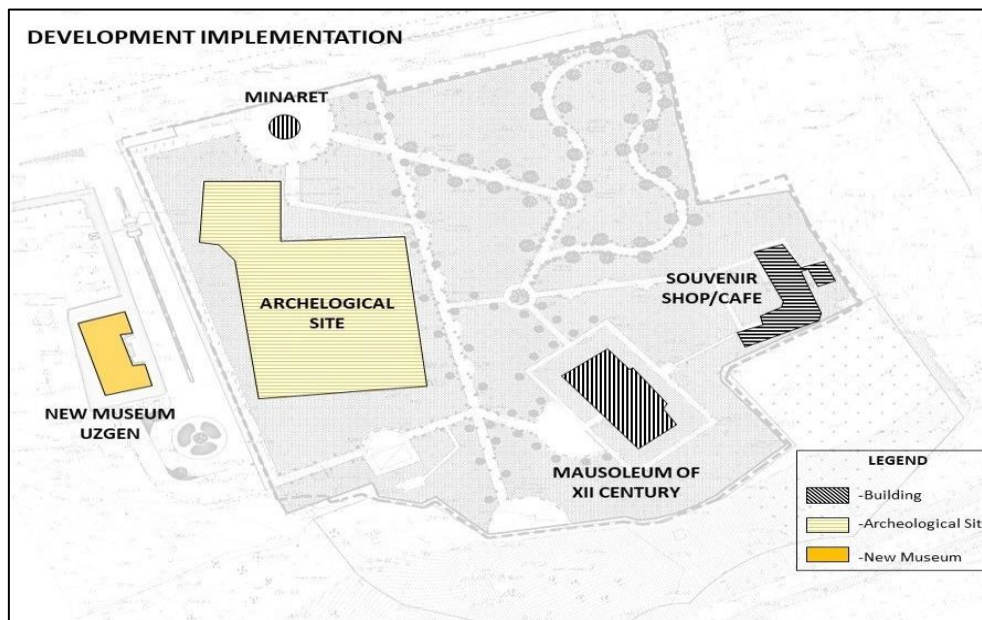


Рисунок 25. Реализация разработки УИАК

### Анализ контекста

Строительство нового музейного здания вблизи объектов культурного наследия и археологического участка принесёт значительные положительные эффекты, способствуя укреплению общественного интереса и повышению ценности историко-культурного наследия региона. Музей станет образовательным центром, привлекающим посетителей и исследователей, тем самым повышая осведомлённость и поддержку усилий по сохранению этих памятников.

Благодаря стратегическому размещению через буферную зону шириной 30 метров, музей будет регулировать и перенаправлять потоки посетителей, снижая нагрузку на археологические и исторические объекты. Создание центральной точки для приёма туристов позволит минимизировать прямое воздействие на чувствительные территории, обеспечивая при этом доступ к их истории и значению посредством организованных выставок и экскурсий.

Предлагаемое строительство нового музейного здания на расстоянии 30 метров от археологического участка не окажет отрицательного воздействия на него благодаря. Новый музей будет построен на государственной земле и не потребует изъятия участков или принудительного переселения. Земельный участок, отведённый под УИАК, принадлежит государству и не затрагивает частные владения. Свидетельство о праве постоянного пользования земельным участком было выдано на основании Постановления Правительства от 26 июня 2004 года № 471 для парка УИАК — площадь участка составляет 2,76 га.

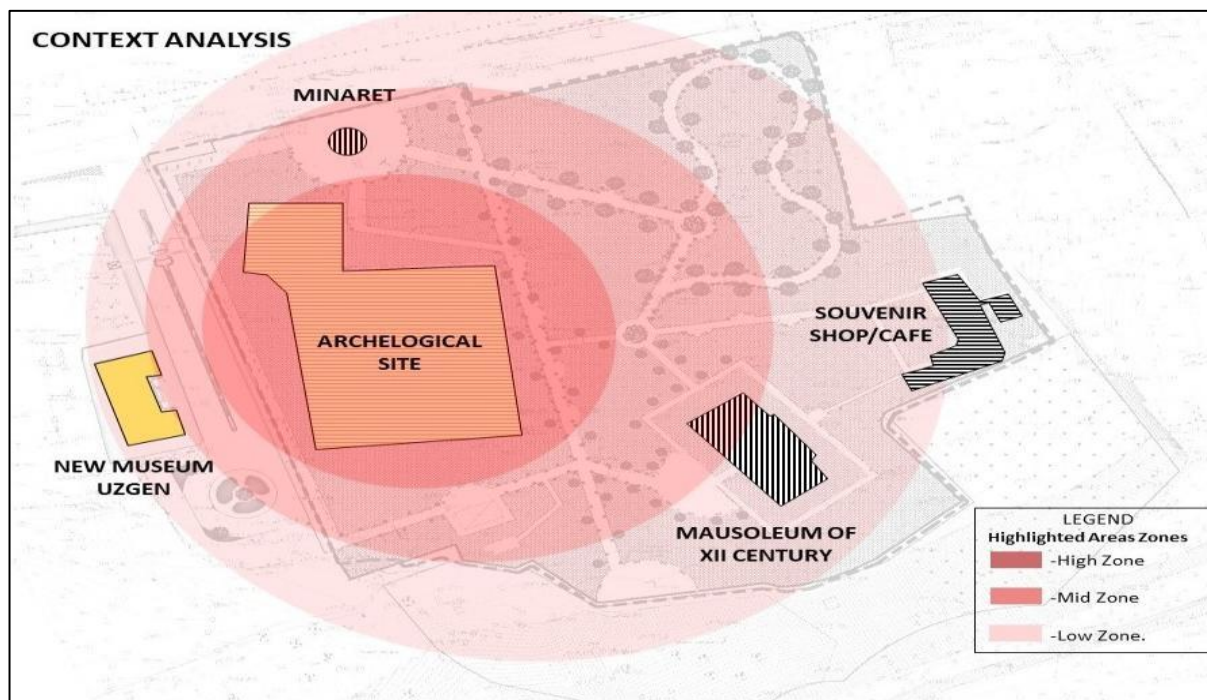
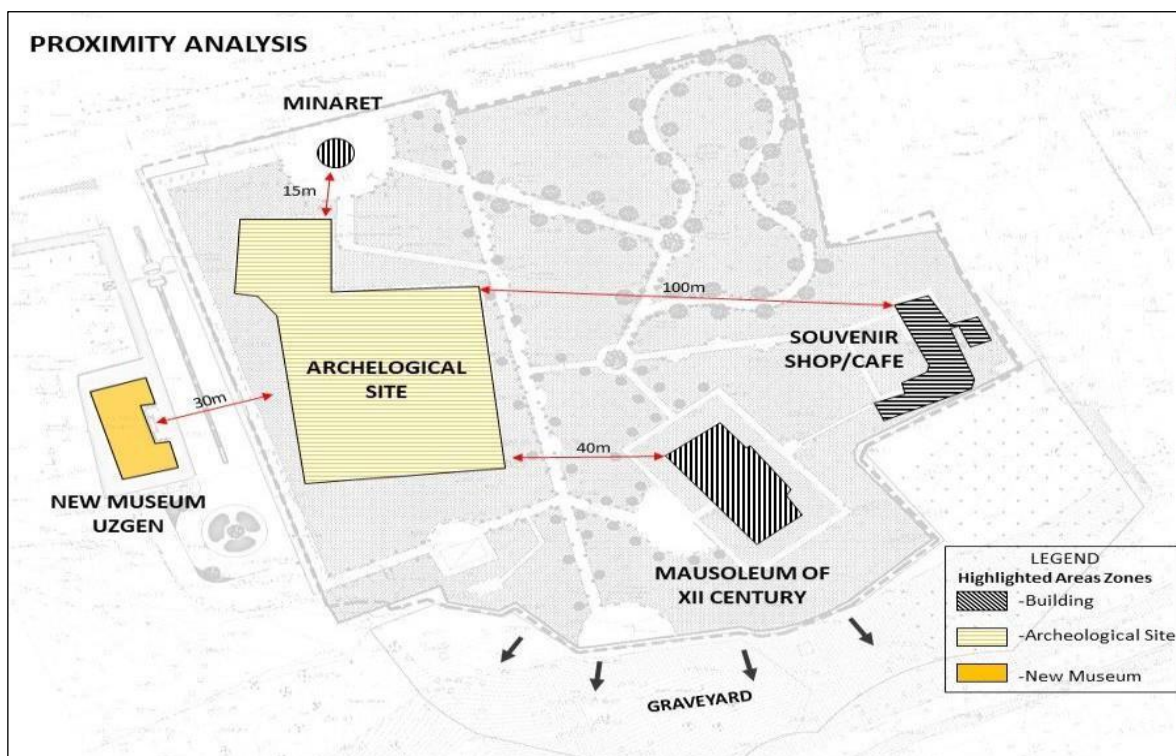


Рисунок 26. УИАК Контекстный анализ



**Рисунок 27. УИАК Анализ приближения**

Текущее состояние – Вход в Историко-архитектурный комплекс Узген

Вблизи предлагаемого комплекса находится крупный пешеходный мост с архитектурным стилем, не соответствующим местным традициям, который в настоящее время выполняет роль потенциального основного входа на территорию. Его дизайн, однако, не гармонирует с историко-культурным характером Узгенского комплекса и может потребовать пересмотра или переработки для обеспечения эстетического соответствия с наследием.

Кроме того, наличие существующего подвала на территории, выделенной под строительство нового музея, требует его тщательной интеграции в проект строительства нового здания музея. Эта интеграция должна обеспечивать структурную устойчивость, функциональную эффективность и соответствие общей архитектурной концепции комплекса.



**Рисунок 28. Текущая ситуация УИАК Задний вход**

Текущее состояние – Историко-архитектурный комплекс Узген (УИАК)

**УИАК**

Историко-архитектурный комплекс Узген требует реализации комплексной программы управления и подготовки экскурсоводов, а также локализованных образовательных культурных и исторических программ, ориентированных как на участников туристической отрасли, так и на местное население.

Кроме того, критические недостатки инфраструктуры, включая отсутствие водопровода, канализации и системы отопления, создают дополнительные проблемы. Меры пожарной безопасности в настоящее время базируются на использовании внешних огнетушителей, что требует немедленного внимания. Необходимы срочные ремонтные и реставрационные работы, а также мероприятия по благоустройству и ландшафтному дизайну для повышения общей привлекательности и устойчивости комплекса.

**Средневековый мавзолей XII века**

Требуется улучшение защитного ограждения сооружения.



УИАК Комплексный вид с воздуха

Средневековое мавзолей XII века




Участок нового музея в Узгене

**Рисунок 29. Текущая ситуация Средневековое мавзолей**

Проектные решения	
Местоположение: Вход в Историко-архитектурный музей Узген	
Площадь	4300 кв. м..
Материалы:	фонарные столбы, зеленая зона, кирпичные ворота, кирпичная и кованая ограда, контейнеры для раздельного сбора отходов
Описание	Консультант рекомендует создать четко определённый вход, демонтажем существующего пешеходного моста с целью повышения безопасности и ограничения доступа как для транспорта, так и для пешеходов. Планируемые ворота, реализованные через удаление крупного пешеходного моста,

	<p>не должны оказывать негативного влияния на объект наследия. Дополнительно предлагается минимально инвазивный вторичный вход для УИАК, выполненный из кирпича для гармоничного сочетания с историческим контекстом комплекса.</p> <p>Дополнительно будут включать универсальные решения, включая маркировку Брайля, тактильные элементы, доступную высоту размещения и крупный контрастный шрифт для поддержки посетителей с нарушениями зрения или физическими ограничениями.</p>
<b>Проектное заключение</b>	<p>Проект направлен на создание входной зоны, которая не только сохраняет аутентичность комплекса, но и приглашает посетителей в увлекательное путешествие во времени. Дизайн вдохновлен историческим значением объекта, искусно сочетая традиции с современными эстетическими решениями для создания поистине знакового и привлекательного входа. Конструкция ворот тщательно продумана для гармонии с архитектурным стилем исторического комплекса. Включение элементов исторической эпохи, таких как арки и материалы, характерные для того времени, обеспечивает органичное интегрирование входной зоны в общую атмосферу объекта.</p>

**Проектное решение**

 <p style="text-align: center;">УИАК Существующий вид с заднего входа</p>	 <p style="text-align: center;">УИАК Предлагаемый вид заднего въезда</p> 
---	--

**Рисунок 30. Проектное решение УИАК Задний вход**

Проектные решения	
Местоположение: Историко-архитектурный музей Узген (УИАК)	
<b>Area</b>	26 570 кв.м., Новый музей – 400 кв.м.
<b>Материал</b>	фонарные столбы, бетонная плитка (CC Pavers), деревянные скамейки, контейнеры для раздельного сбора отходов, декоративные цветочные контейнеры
<b>Description</b>	В целях повышения качества пользовательского опыта на территории консультант предлагает комплексное обновление и благоустройство, включающее несколько направлений:

	<p><b>Работы по благоустройству территории.</b> Ремонт существующих пешеходных дорожек с использованием бетонной плитки, замена старых фонарей на новые, а также проектирование менее инвазивной смотровой площадки с бетонной плиткой для обзора исторического объекта. Вдоль территории предусмотрена установка дополнительной уличной мебели, включая скамейки и урны.</p> <p><b>Преобразование временного музея в кафе/сувенирный магазин:</b> Применяется стратегия адаптивного повторного использования, трансформируя существующее здание в кафе с сувенирным магазином.</p> <p><b>Навес для Средневекового мавзолея:</b> Предлагается замена текущего навеса на конструкцию с каркасом из предварительно сконструированных элементов (РЕВ).</p> <p><b>Новый музей Узген:</b> Габариты нового музея: 28,17 м × 14,20 м. Для строительства будет использована конструкция сборного здания, обладающая следующими преимуществами:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокое соотношение прочности к весу</li> <li>2. Гибкость для последующего расширения</li> <li>3. Возможность переработки</li> <li>4. Большой пролет</li> <li>5. Более высокая сейсмостойкость по сравнению с железобетонными зданиями</li> <li>6. Использование материалов, пригодных для повторного использования, переработки и экологически безопасных</li> </ol>
<p>Проектное заключение</p>	<p><b>Благоустройство территории:</b> Особое внимание уделено инклюзивности: тактильные дорожки, пандусы и сенсорные элементы обеспечивают доступность для людей с ограниченными способностями, превращая объект наследия в пространство, приветливое для разнообразной аудитории. Открытый музейный сад задуман как место, где искусство, история и природа объединяются, создавая пространство для вдохновения и погружения в культурное наследие.</p> <p><b>Преобразование временного музея в кафе/сувенирный магазин:</b> Адаптивная трансформация существующего музея в объединённое пространство кафе и сувенирного магазина оживит зону. Магазин будет предлагать тщательно подобранные культурно значимые товары, создавая уникальное сочетание образовательного опыта, кулинарных удовольствий и розничной экспозиции.</p> <p><b>Навес для Средневекового мавзолея:</b> Дизайн защитного навеса ориентирован на прозрачность, позволяя посетителям видеть объект внутри при обеспечении защиты от погодных условий. Сотрудничество с экспертами по сохранению наследия гарантирует соответствие навеса высоким стандартам консервации и сохранение исторической ценности экспонатов для будущих поколений.</p> <p><b>Новый музей Узген:</b> Дизайн нового сборного музея у археологического комплекса отражает стремление сочетать современную инновационность с историческим сохранением. Использование минимально инвазивных сборных материалов, устойчивых технологий и инноваций позволяет создать музейное пространство, которое демонстрирует исторические сокровища, уважая и защищая соседние археологические объекты.</p> <p>При разработке музейного пространства также предусматриваются решения, обеспечивающие доступ к информации для людей с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ). В частности, информационные материалы и экспозиционные элементы будут представлены с использованием принципов универсального дизайна, включая крупный контрастный шрифт, тактильные элементы, маркировку шрифтом Брайля, а также цифровые решения (например, QR-коды или аудиогиды), позволяющие получать информацию в альтернативных форматах. Конкретные технические решения будут уточнены на стадии окончательной проектной документации.</p>

Проектное решение



УИАК Комплексный вид с воздуха



Вид с воздуха



Вид сверху УИАК



УИАК модернизация территории



Территория для смотровой площадки



Проект смотровой площадки



Вид с обзорной площадки Боковая стена



Проект ограждающей стены зоны смотровой площадки



Средневековое мавзолей XII века



Предлагаемый навес



Новый музей в Узгене



Предложение – Новый Узгенский музей



УИАК территория



УИАК проект улучшения территории



Подъездная дорога к новому музею и центральному входу на  
территорию УИАК



Проект по улучшению подъездной дороги

**Рисунок 31. Проектное решение УИАК**

#### 4.5. Кластер 3: Поселение бронзового века

Поселение бронзового века на горе Сулайман-Тоо, расположенное на крутом южном склоне третьей вершины, играло ключевую роль в культурном и идеологическом ландшафте племён Чуст на Восточной Фергане. Центром этого древнего поселения были подземные жилища с центральным очагом, который служил священным местом для поклонения и отражал глубокое почитание огня племенами Чуст.

Значимость горы Сулайман-Тоо как культурного эпицентра для племён Чуст подчеркивается оборонительными свойствами выбранного места. Поселение, занимающее более 2 гектаров с террасной планировкой, включало пятнадцать накладывающихся террас и тринадцать построек, половина из которых была полуземлянками с каркасными стенами и деревянными крышами. Анализ материальных остатков, поддержанный радиоуглеродными датировками, относит поселение Сулайман-Тоо к 15–7 вв. до н.э., что соответствует более широкой Чустской культуре, распространённой по Ферганской долине.

Особое внимание заслуживает уникальность ошского поселения, отличающегося от других низинных объектов расположением на горном склоне и богатством раскрашенной керамики. Чустская культура, представленная более чем 50 речными поселениями, свидетельствует о высокоразвитом обществе, тесно связанном с окружающей средой. Архитектурные особенности поселения и религиозные практики, основанные на раннем проявлении зороастризма, демонстрируют уникальное сочетание культурных и духовных аспектов бронзового века. Поселение Сулайман-Тоо с его стратегическим расположением и культурным богатством является наглядным свидетельством сложного взаимодействия географии, идеологии и человеческого поселения в этот древний период.

##### Текущее состояние поселений бронзового века:

На объекте отсутствует специально оборудованная смотровая площадка для оптимального обзора руин.

Существующая твёрдая благоустроенная поверхность (дорожки, площадки) низкого качества и требует существенного улучшения.

Защитное ограждение в нынешнем виде считается недостаточным и требует срочной модернизации для обеспечения сохранности руин.

Необходима реализация улучшенных интерпретационных методов для повышения качества восприятия и образовательного опыта для посетителей.



Рисунок 32. Текущая ситуация Поселение бронзового века

Проектное решение	
Местоположение: Поселения бронзового века	
Area	180 Кв. м. (Около)
Материал	Фонари, брусчатка, каменные плитки, каменные скамейки, навес из инженерной древесины, мусорные контейнеры для раздельного сбора.
Description	Существующий металлический навес с ограждением, не гармонирующим с окружением, не обеспечивает адекватной защиты объекта культурного наследия и не предлагает комфортной смотровой площадки для посетителей, особенно пожилых людей, которым требуется отдых после подъема по лестнице. В качестве решения предлагается <b>аэродинамический навес из инженерной древесины</b> , заменяющий существующую конструкцию. Новый навес органично вписывается в окружающую среду, привлекая туристов <b>гармоничной</b> цветовой палитрой. Легкая конструкция навеса обеспечивает минимальное воздействие на объект культурного наследия. Планируемая смотровая площадка также является малозаметной, поскольку уже существует платформа (см. Рис.3), которая будет обновлена, что исключает необходимость крупномасштабного строительства, способного повлиять на руины.
Проектное заключение	<p><b>Проектное решения Вариант1:</b> Проект навеса для руин наследия направлен на достижение баланса между сохранением исторической аутентичности объекта и внедрением современных элементов, повышающих его функциональность. Навес спроектирован так, чтобы гармонично дополнять существующие руины, с использованием материалов, цветов и архитектурных элементов, соответствующих исторической среде. Применяются традиционные строительные техники и материалы, чтобы обеспечить плавный переход между старым и новым. Для продвижения устойчивого развития и минимизации углеродного следа строительства выбираются местные и экологически чистые материалы. Этот подход демонстрирует приверженность экологической ответственности и поддерживает более широкую цель — бережное сохранение объекта культурного наследия.</p> <p><b>Проектное решения Вариант2:</b> Для минимизации воздействия на археологический объект предложены альтернативные решения с подходом «легкого касания»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Будет тщательно пересмотрено количество, дизайн и масштаб некоторых элементов, включая тротуары, фонари, смотровые площадки, каменные плитки и скамейки, чтобы снизить их воздействие на объект при сохранении функциональности.</li> <li>• Конструкция динамического навеса спроектирована для гармоничного включения в археологическую среду, учитывая не только эстетику и структурную целостность, но и первоочередную задачу — сохранение археологического контекста.</li> </ul>

Проектное решение	
 <p>Существующий вид ступенек поселения бронзового века.</p>	<p>Поселение бронзового века / Предлагаемый вид навеса</p>




 <p>Существующий вид смотровой площадки поселения бронзового века.</p>	 <p>Поселение бронзового века / Предлагаемый вид площадки Проектное решения Вариант1:</p>
<p>До</p>	 <p>Поселение бронзового века / Предлагаемый вид площадки Проектное решения Вариант2:</p>
<p>До</p>	<p>После</p>

Рисунок 33. Проектное решение Поселение бронзового века

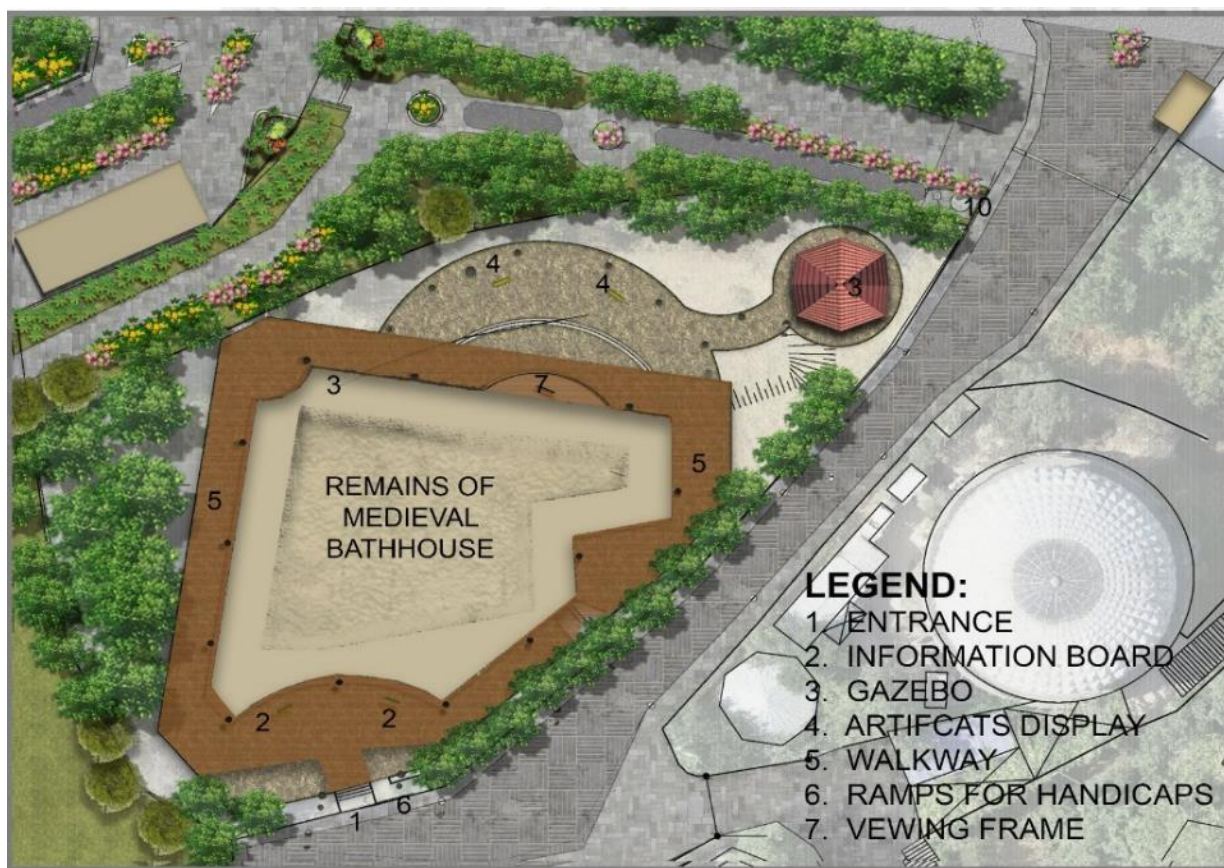


Рисунок 34. Генеральный план средневековой бани

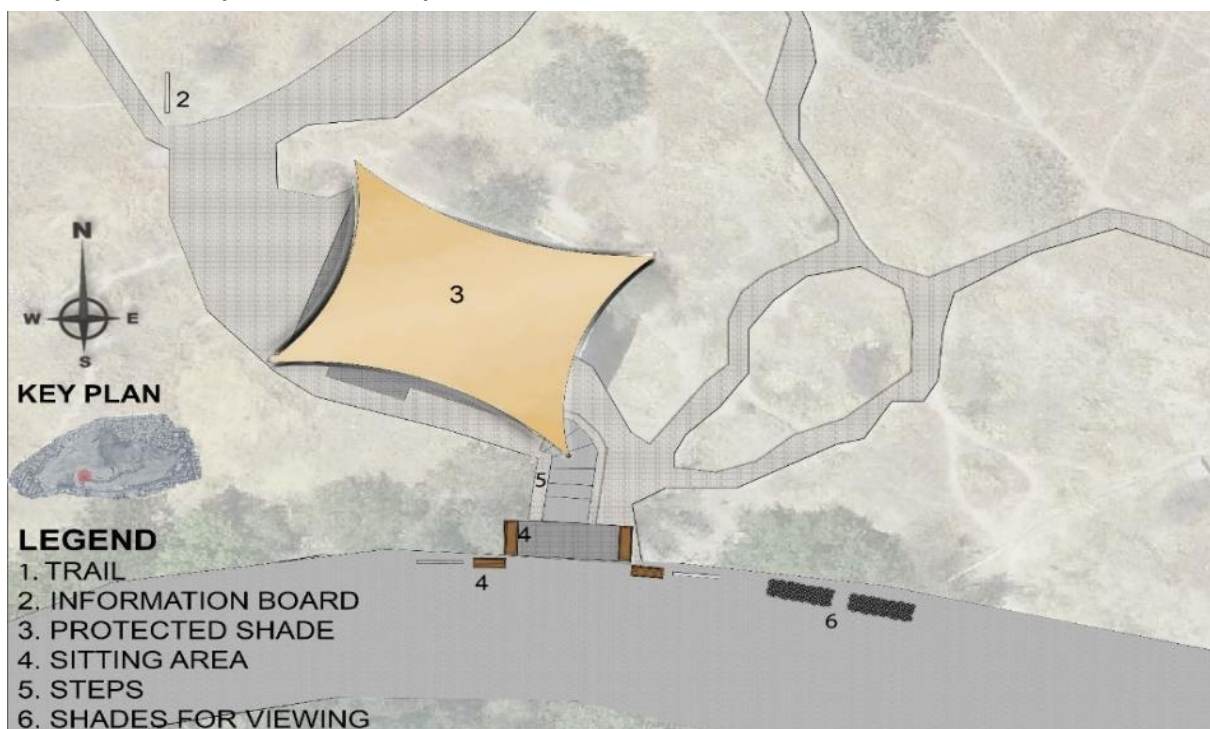


Рисунок 35. Генеральный план поселения бронзового века .

## V. АЛЬТЕРНАТИВЫ ПРОЕКТА

В этом разделе рассматриваются альтернативы, предусмотренные для предлагаемого проекта. Варианты анализа ограничены, так как места реализации проекта уже определены и включают небольшие работы по реабилитации и реставрации, связанные с сохранением, консервацией и расширением объектов.

В результате выделяются только две основные альтернативы:

1. «Нулевая опция» – отсутствие реализации проекта.
2. «Реализация проекта» – с предложенным проектным решением.

### 5.1. Нулевая опция

Альтернатива «Нулевая опция» описывает последствия отмены предлагаемого проекта. В этом случае объекты культурного наследия, некоторые из которых включены в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО, останутся без восстановления на исторических местах, что приведет к утрате культурного и исторического наследия, имеющего значимость не только для страны, но и для мирового сообщества.

Отказ от проекта также окажет негативное влияние на Региональный проект экономического развития (ПРЭР-1) в Ошской области и городе Ош, особенно на подкомпонент 3.1 «Модернизация городских центров Ош и Узген и туристических маршрутов в Ошской области». Цель этого проекта – улучшение туристической инфраструктуры, сервисов и объектов комплекса Сулайман-Тоо и историко-архитектурного комплекса Узген, превращая их в привлекательные направления для местных и иностранных туристов. Это, в свою очередь, создаст благоприятные условия для развития местной экономики.

Отсутствие своевременных мер по сохранению и улучшению состояния этих объектов может привести к последующей утрате исторического и культурного наследия, что станет серьезной потерей для страны. Таким образом, альтернатива «Без проекта» представляется крайне нежелательной.

Хотя места реализации проекта уже определены, в этом разделе также приведен обзор альтернативных вариантов, рассмотренных на стадии подготовки проекта, включая возможные локации, концепции дизайна и технологические решения, чтобы убедиться, что окончательные решения являются устойчивыми и соответствуют местным условиям.

#### **Обоснование выбора мест реализации проекта, дизайна и технологических альтернатив**

Хотя решение о реконструкции Специализированного учебного центра (СТК) и Единого центра управления и размещения (УИАК) на их существующих участках уже подтверждено Правительством Кыргызской Республики и Всемирным банком, ОВОСС всё же применяет принцип «нулевой опции» и оценивает альтернативные варианты, чтобы продемонстрировать обоснованность и устойчивость этого решения.

Сценарий «без проекта» привел бы к дальнейшему разрушению устаревших объектов, ограниченной возможности обучения и неудовлетворительным условиям проживания и работы для сотрудников службы безопасности. Эта опция не удовлетворяет институциональные и эксплуатационные потребности страны и ограничивает долгосрочные преимущества для общественной безопасности и региональной стабильности.

На этапе предварительного планирования концептуально рассматривались альтернативные места для аналогичных институциональных и объектов культурного наследия, включая существующие исторические комплексы и административные центры в Бишкеке и Оше. Однако они оказались менее подходящими из-за:

- ограниченной доступности земель и проблем с правами собственности;

- отсутствия существующей инфраструктуры (коммуникации, подъездные дороги, охранные периметры);
- более высокой экологической чувствительности или близости к жилым зонам;
- большей стоимости и логистической сложности по сравнению с реконструкцией на существующих участках.

Помимо выбора местоположения, на этапе технико-экономического обоснования проекта рассматривались альтернативные варианты дизайна и технологий, включая:

- использование энергосберегающих материалов и систем утепления, подходящих для континентального климата;
- архитектурные решения с интеграцией элементов культурного наследия и сейсмостойкости;
- модернизированные системы очистки сточных вод и отвода дождевой воды;
- модульные и сборные конструкции для минимизации отходов и нарушений при строительстве.

Принятые решения отражают подход, соответствующий местному контексту, технически осуществим и экологически устойчив, что соответствует как национальным требованиям, так и Стандартам Всемирного банка по охране окружающей среды и социальной сфере (ESS1, ESS3, ESS8).

В целом, сравнительный анализ потенциальных альтернатив подтвердил, что реконструкция существующих участков СТК и УИАК с использованием современных и энергосберегающих технологий является наиболее жизнеспособным и устойчивым вариантом с точки зрения охраны окружающей среды, социальной сферы, технической реализации и сохранения культурного наследия.

## 5.2. Реализация проекта

После проведения встреч с различными заинтересованными сторонами и проектной организацией были рассмотрены рекомендации и варианты реализации решений по дизайну, технической инфраструктуре существующих объектов культурного наследия, а также по строительству нового музея из сборных конструкций. В рамках альтернативы «Реализация проекта» рассматривались различные проектные аспекты каждого объекта:

- **Визуальный дизайн:** рассматривались альтернативы, включая сочетание современных деталей с аутентичными элементами, а также решения, минимизирующие визуальную перегрузку.
- **Используемые материалы:** обсуждался выбор материалов с учетом климатических изменений, доступности и других факторов.
- **Технологии:** рассматривались современные технологии для канализационной инфраструктуры, энергоснабжения и эффективного использования воды.
- **Технические решения:** включены меры по усилению конструкций, защите, консервации и гидроизоляции объектов.
- **Эксплуатационные аспекты:** обсуждались вопросы парковки, зон отдыха, навигации и других элементов для удобства посетителей.

### *Дополнительно I. Альтернативные варианты использования*

Обсуждалась возможность адаптации новых и существующих объектов для смешанного использования. Проекты оставляют возможность создания общественных пространств, таких как библиотеки, галереи, кафе и конференц-залы. Эти изменения вряд ли окажут существенное влияние на результаты оценки воздействия на окружающую среду и социального воздействия (ОВОС/ОВОС).

**Дополнительно II. Используемые материалы**

Отмечено, что материалы, предусмотренные техническими решениями проекта, обладают высокой долговечностью и влагостойкостью. Они подходят для местных климатических условий и факторов изменения климата. Проектная организация включит все необходимые требования к материалам и их обработке для обеспечения долговечности.

**Дополнительно III. Используемые технологии**

Обсуждались вопросы безопасного и эффективного использования воды и энергии. Эти аспекты будут интегрированы в технические решения для каждого объекта по мере необходимости. Рассматривались различные безопасные и высокотехнологичные методы и технологии для защиты объектов, усиления конструкций, стабилизации склонов и стабилизации территории.

**Дополнительно IV. Эксплуатационные аспекты**

Рассматривалось, как эксплуатируемые здания повлияют на условия в окружающей территории и какие меры смягчения включены в проект. Из-за ограниченного пространства количество парковочных мест за пределами участков проекта будет ограничено.

Города Ош и Узген обладают значительным потенциалом для развития туристического сектора. Основные достопримечательности этих направлений предоставляют важные объекты культурного наследия с уникальной архитектурой для местных и иностранных туристов. Однако на этих объектах отсутствуют необходимые услуги и инфраструктура для удовлетворения потребностей посетителей.

Поэтому реставрация и консервация выбранных объектов Комплекса Сулайман-Тоо (СТК) и Историко-архитектурного комплекса Узген (УИАК), а также улучшение окружающей инфраструктуры имеют первостепенное значение.

Для устранения выявленных недостатков АРИС, как заказчик проекта, привлек проектного консультанта, ответственного за оценку воздействия на окружающую среду и социального воздействия, а также за проектные работы. Цель – оценить текущее состояние каждого объекта, подготовить концепцию развития и разработать инвестиционную программу, чтобы превратить эти объекты в привлекательные направления, способствующие развитию местной экономики

## VI. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ОШ)

В данном разделе представлено краткое описание текущего состояния природной и социальной среды на территории горы Сулайман-Тоо и прилегающих участков. Подробная информация о геологических, климатических, гидрологических, биологических и экологических характеристиках территории, а также результаты полевых исследований и анализ дополнительных источников данных представлены в Приложении 1 к настоящему отчету.

### 6.1 Геологическая структура

Гора Сулайман-Тоо представляет собой изолированный песчаниково-известняковый хребет, сформировавшийся в результате тектонических процессов, связанных с альпийской складчатостью и столкновением Индийской и Евразийской литосферных плит. Длина горного массива составляет около 1,1 км, ширина варьируется от 150 до 300 м, а максимальная высота достигает около 1110 м над уровнем моря.

Геологическое строение характеризуется развитой системой тектонических трещин, карстовых полостей и естественных пещер, сформированных в известняковых породах палеозойского возраста. Наличие трещиноватых и карстованных пород способствует инфильтрации атмосферных осадков и формированию локальных подземных водных потоков. Рельеф горы отличается крутыми склонами и выраженной расчленённостью, что влияет на устойчивость склонов и развитие геодинамических процессов.

#### 6.1.1 Сейсмические условия района

Согласно карте сейсмического районирования Кыргызской Республики (СП КР 20-02:2018), территория города Ош и горы Сулайман-Тоо относится к зоне высокой сейсмической активности с расчетной интенсивностью 8-9 баллов по шкале MSK-64.

Сейсмичность региона обусловлена активными тектоническими процессами в пределах Тянь-Шанской горной системы. В условиях трещиноватости пород возможны локальные геологические процессы, включая камнепады и частичную дестабилизацию скальных массивов. В естественных карстовых полостях амплитуда сейсмических колебаний может частично снижаться, однако искусственно сформированные участки пещерного комплекса требуют дополнительного мониторинга устойчивости.

#### 6.1.2 Геологические риски вблизи пещерного комплекса

В ходе геологических обследований скальных участков вокруг пещерного комплекса выявлены зоны потенциальной нестабильности, где существует риск камнепадов и локальных обрушений. Геологические процессы включают карстовое выщелачивание пород, развитие трещиноватости и проникновение атмосферных осадков в подземные полости.

В отдельных участках наблюдаются проявления поверхностной и подземной инфильтрации воды, что может приводить к локальному подтоплению подземных помещений и дальнейшему развитию карстовых процессов.

#### 6.1.3 Гидрогеологические условия на участке проекта

Подземные воды в районе формируются преимущественно за счёт инфильтрации атмосферных осадков через систему трещин и карстовых полостей известняковых пород.

Среднегодовое количество атмосферных осадков в районе города Ош составляет около 325-400 мм, что определяет объём инфильтрационного питания подземных вод.

В пещерном музейном комплексе периодически наблюдается просачивание воды и образование локальных зон подтопления, особенно после интенсивных осадков или весеннего таяния снега. Основные зоны водопроявлений приурочены к тектоническим трещинам и карстовым полостям.

## 6.2 Климат и метеорология

Климат города Ош характеризуется как резко континентальный. По данным Кыргызгидромета, среднегодовая температура воздуха составляет около +11-12 °С. Средняя температура января составляет около -2...-3 °С, тогда как средняя температура июля достигает +27...+28 °С.

Абсолютный максимум температуры может превышать +40 °С, а абсолютный минимум достигает примерно -25 °С. Годовое количество осадков составляет около 325 мм, при этом наибольшее количество осадков выпадает весной. Для региона характерна горно-долинная циркуляция ветров и выраженная сезонная изменчивость температурных условий.

### 6.2.1 Изменение климата

Долгосрочные наблюдения климатических параметров в Центральной Азии свидетельствуют о постепенном повышении средней температуры воздуха. По данным климатических наблюдений и международных исследований, средняя температура в регионе увеличивается примерно на 0,2 °С за десятилетие начиная с 1960 года.

Изменения климата могут приводить к увеличению частоты экстремальных погодных явлений, включая периоды сильной жары, засухи и интенсивных осадков.

## 6.3 Качество воздуха и уровень шума

Качество атмосферного воздуха в городе Ош оценивается как умеренное. Согласно данным международных систем мониторинга качества воздуха, средний индекс качества воздуха (AQI) составляет около 70, что соответствует категории умеренного загрязнения.

Среднегодовая концентрация мелкодисперсных частиц PM<sub>2.5</sub> составляет примерно 20-22 мкг/м<sup>3</sup>, что превышает рекомендованные значения Всемирной организации здравоохранения (5 мкг/м<sup>3</sup>). Основными источниками загрязнения являются автомобильный транспорт, бытовое отопление и городская хозяйственная деятельность.

Повышенные уровни шума наблюдаются вблизи основных транспортных магистралей и участков интенсивного движения транспорта.

## 6.4 Пожароопасность территории

Склоны горы Сулайман-Тоо подвержены риску возникновения природных пожаров из-за сочетания полузасушливого климата, сезонного высыхания травянистой и кустарниковой растительности и антропогенной активности.

Наиболее уязвимыми являются северо-восточные, западные и южные склоны, где ранее фиксировались случаи возгорания сухой травы. Дополнительным фактором риска является накопление бытовых отходов, включая стеклянные предметы, которые могут способствовать возникновению возгораний при высокой солнечной радиации.

## 6.5 Поверхностные воды

Основным водным объектом в районе является река Ак-Буура, протекающая у подножия горы Сулайман-Тоо. Река относится к бассейну Карадарьи, а далее Сырдарьи, и является важным источником водоснабжения города Ош и прилегающих сельскохозяйственных территорий.

Длина реки составляет около 148 км, а площадь бассейна - около 2530 км<sup>2</sup>. Водные ресурсы используются преимущественно для хозяйственно-бытовых и ирригационных целей.

### 6.6 Флора и фауна

Природный ландшафт территории характеризуется степной и полупустынной растительностью. На склонах горы встречаются различные древесные и кустарниковые виды, включая миндаль, вяз, фисташку, гранат и грецкий орех, а также травянистую растительность.

По результатам дистанционных и полевых наблюдений на территории горного массива зафиксировано более 4600 деревьев различных пород. Фауна представлена птицами, мелкими млекопитающими, рептилиями и насекомыми; отмечено присутствие более 30 видов птиц.

### 6.7 Материальные и нематериальные объекты культурного наследия

Гора Сулайман-Тоо является уникальным культурным, историческим и духовным объектом Кыргызской Республики и одним из наиболее значимых культурных ландшафтов Центральной Азии. В 2009 году объект "Sacred Mountain Sulaiman-Too" был включён в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО, что подтверждает его исключительную универсальную ценность и международное значение.

Культурный ландшафт Сулайман-Тоо сформировался на протяжении более чем тысячи лет и отражает традиции религиозного паломничества, духовных практик и исторического освоения территории. Объект включает скальный массив горы и связанные с ним археологические, религиозные и исторические элементы культурного наследия. Для сохранения исторического ландшафта и визуальной целостности памятника территория объекта Всемирного наследия включает саму священную гору и прилегающую охраняемую территорию (буферную зону).

На территории комплекса расположены многочисленные археологические объекты, включая петроглифы, пещеры, священные места и религиозные сооружения, связанные с традициями паломничества народов Центральной Азии. По данным Государственного историко-археологического музея-заповедника "Сулайман-Тоо", на территории комплекса зарегистрировано более 100 петроглифов, а также 17 религиозных сооружений, представляющих различные исторические периоды.

Управление территорией объекта осуществляется Государственным историко-археологическим музеем-заповедником "Сулайман-Тоо", функционирующим под координацией Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики.

Гора Сулайман-Тоо является одним из наиболее посещаемых культурных объектов юга Кыргызской Республики и играет важную роль в культурной и туристической жизни региона. Территорию ежегодно посещают сотни тысяч посетителей, включая как туристов, так и религиозных паломников. Наибольшая посещаемость наблюдается в весенне-летний период и в дни религиозных праздников.

### 6.8 Стихийные бедствия и природные риски

Территория города Ош расположена в зоне повышенной природной опасности, характерной для горных районов юга Кыргызской Республики.

Основным природным риском для территории горы Сулайман-Тоо является высокая сейсмическая активность региона. Согласно карте сейсмического районирования Кыргызской Республики, территория относится к зоне возможных землетрясений интенсивностью до 8-9 баллов по шкале MSK-64.

В условиях трещиноватого известнякового массива возможны локальные геодинамические процессы, включая камнепады и частичную дестабилизацию отдельных скальных блоков, особенно на крутых участках склонов и вблизи пещерного комплекса.

Дополнительным природным фактором риска является пожароопасность склонов, связанная с засушливым климатом, сезонным высыханием травянистой растительности и антропогенным воздействием.

### 6.9 Антропогенное воздействие на окружающую среду

В последние годы на территории Сулайман-Тоо наблюдается усиление антропогенного давления, связанного с ростом туристической активности и рекреационного использования территории.

Основные экологические проблемы включают:

- накопление бытовых отходов
- локальные повреждения почвенно-растительного покрова
- риск возникновения пожаров
- воздействие транспортных выбросов
- недостаточное развитие инфраструктуры для посетителей.

Эти факторы оказывают влияние на природную среду и требуют внедрения эффективных мер управления территорией и регулирования туристической нагрузки.

### 6.10 Социальная среда

Гора Сулайман-Тоо расположена в городе Ош - втором по численности населения городе Кыргызской Республики и крупнейшем административном, экономическом и культурном центре юга страны.

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, численность постоянного населения города Ош на начало 2024 года составляла 322 164 человека.

Общая численность населения Кыргызской Республики на начало 2024 года составляла около 7,16 млн человек, при этом около 36 % населения проживает в городских населённых пунктах, а около 64 % - в сельской местности.

Сулайман-Тоо расположен в центральной части города Ош и окружён плотной городской застройкой. В непосредственной близости от территории комплекса находятся жилые кварталы, религиозные объекты, образовательные учреждения и медицинские организации.

#### 6.10.1 Демографическая характеристика

Население города Ош характеризуется многонациональным составом и устойчивыми демографическими тенденциями. Основными этническими группами населения являются кыргызы и узбеки, также проживают представители других национальностей, включая русских, татар, уйгуров и турок.

Средний возраст населения Кыргызской Республики составляет около 28 лет, что отражает сравнительно молодую возрастную структуру населения и сохраняющийся естественный прирост.

#### 6.10.2 Экономическая деятельность и занятость населения

Город Ош является важным экономическим центром юга Кыргызстана. Экономика города основана преимущественно на торговле, транспорте, сфере услуг, перерабатывающей промышленности и сельском хозяйстве.

Значительная часть экономической активности связана с развитием малого и среднего бизнеса, торговлей и транспортно-логистическими услугами.

### 6.10.3 Туризм и культурное значение территории

Туризм является одним из развивающихся секторов экономики Кыргызской Республики. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в 2023 году страну посетили около 8,6 млн иностранных граждан, основная часть которых прибыла из стран Центральной Азии.

Туристическая деятельность формирует около 4-5 % валового внутреннего продукта страны.

Гора Сулайман-Тоо является одним из наиболее известных культурных объектов Кыргызской Республики и ежегодно привлекает значительное количество посетителей, включая туристов и религиозных паломников.

### 6.10.4 Социальная инфраструктура

Территория Сулайман-Тоо расположена в центральной части города Ош и окружена объектами городской инфраструктуры.

По данным муниципальных органов, в городе функционируют:

- более 80 общеобразовательных школ
- около 50 дошкольных учреждений
- 7 высших учебных заведений, включая Ошский государственный университет.

Система здравоохранения представлена сетью государственных и частных медицинских учреждений, включая областные и городские больницы, поликлиники и специализированные медицинские центры.

### 6.10.5 Уровень доходов и социальные условия

Социально-экономическое положение населения определяется уровнем доходов и занятости. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, уровень бедности в стране составляет около 29 % населения.

Средняя номинальная заработная плата в 2024 году составляла около 33 000 сомов в месяц, а величина прожиточного минимума во втором квартале 2025 года составляла 8 323,69 сома на человека.

### 6.10.6 Уязвимые группы населения

К уязвимым группам населения относятся пожилые люди, лица с инвалидностью, женщины с детьми, а также домохозяйства с низким уровнем дохода.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, численность населения города Ош превышает 320 тыс. человек, при этом около 5-6 % населения составляют лица старше трудоспособного возраста.

По данным Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, в стране зарегистрировано около 200 тыс. человек с инвалидностью, часть из которых проживает в Ошской области и городе Ош.

Уязвимость отдельных групп населения может быть связана с уровнем доходов домохозяйств, доступом к занятости и социальной инфраструктуре, а также зависимостью части населения от трудовой миграции

### 6.10.7 Общественное здоровье

Состояние общественного здоровья населения города Ош оценивается на основе данных санитарно-эпидемиологического мониторинга и статистики системы здравоохранения.

Основную долю заболеваемости составляют острые респираторные инфекции, заболевания органов дыхания, а также другие инфекционные и неинфекционные заболевания, характерные для городской среды.

Медицинская помощь населению города Ош предоставляется через развитую сеть государственных и частных медицинских учреждений, включая городские и областные больницы, поликлиники, семейные медицинские центры, а также частные клиники и диагностические центры.

Наличие медицинской инфраструктуры обеспечивает доступ населения к основным видам медицинских услуг.

#### **6.10.8 Социальная значимость территории проекта**

Территория Сулайман-Тоо имеет высокую социальную значимость для населения города Ош и прилегающих районов. Комплекс используется местными жителями как место рекреации, прогулок и проведения культурных мероприятий.

Помимо рекреационной функции, территория имеет важное духовное значение и используется как место религиозного паломничества.

Таким образом, Сулайман-Тоо выполняет одновременно культурную, рекреационную и духовную функцию в жизни города Ош, что требует особого внимания к сохранению историко-культурного ландшафта и обеспечению устойчивого управления территорией.

## VII. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЫ (УИАК)

В данном разделе представлено краткое описание текущего состояния природной и социальной среды на территории Узгенского историко-архитектурного комплекса (УИАК) и прилегающих территорий города Узген. Подробная информация о геологических, климатических, гидрологических, биологических и социально-экономических характеристиках территории, а также результаты анализа источников данных представлены в Приложении 1 к настоящему отчету.

Следует отметить, что в отличие от территории Сулайман-Тоо, представляющей собой природный культурный ландшафт, Узгенский историко-архитектурный комплекс является объектом архитектурного наследия, сформированным в городской среде. В связи с этим экологические характеристики территории носят преимущественно урбанизированный характер, а основное внимание уделяется состоянию исторических сооружений и их взаимодействию с окружающей городской средой.

### 7.1 Геологическая структура

Территория города Узген расположена в пределах Ферганской межгорной впадины, сформированной в результате тектонических процессов Тянь-Шанской складчатой системы. Геологическое строение района представлено преимущественно аллювиальными и делювиально-пролювиальными отложениями, сформированными в результате эрозионных и аккумулятивных процессов в долине реки Кара-Дарья.

Рельеф территории преимущественно равнинный или слабоволнистый, с постепенным уклоном в сторону речной долины. Почвенно-геологические условия характеризуются распространением суглинистых и супесчаных грунтов, что определяет особенности водного режима и основания исторических сооружений.

#### 7.1.1 Сейсмические условия района

Согласно карте сейсмического районирования Кыргызской Республики (СП КР 20-02:2018), территория города Узген относится к зоне высокой сейсмической активности с расчетной интенсивностью 8-9 баллов по шкале MSK-64.

Сейсмичность региона обусловлена активными тектоническими процессами Тянь-Шанской горной системы. Для исторических архитектурных сооружений комплекса основным риском являются сейсмические колебания, способные оказывать воздействие на устойчивость конструкций.

#### 7.1.2 Геологические риски на территории комплекса

Основными геологическими рисками для территории Узгенского историко-архитектурного комплекса являются сейсмические воздействия, а также процессы естественного выветривания строительных материалов под влиянием климатических факторов.

Для исторических сооружений потенциальную опасность представляют температурные колебания, атмосферные осадки и постепенное разрушение кладки под воздействием природных факторов.

#### 7.1.3 Гидрогеологические условия

Гидрогеологические условия района формируются под влиянием водных ресурсов бассейна реки Кара-Дарья, являющейся одним из крупнейших притоков Сырдарьи.

Подземные воды формируются преимущественно за счет инфильтрации атмосферных осадков и речных вод. Уровень грунтовых вод может изменяться в зависимости от сезонных колебаний речного стока и ирригационного использования земель.

## 7.2 Климат и метеорология

Климат Узгенского района характеризуется как резко континентальный, типичный для южных регионов Кыргызской Республики. По данным Кыргызгидромета, среднегодовая температура воздуха составляет около +12 °С. Средняя температура января составляет около -2...-3 °С, тогда как средняя температура июля достигает +28...+30 °С. В летний период возможны кратковременные периоды сильной жары, когда температура воздуха может превышать +40 °С.

Годовое количество атмосферных осадков составляет в среднем 300-350 мм, при этом наибольшее количество осадков выпадает весной. Для территории характерна выраженная сезонная изменчивость температурных условий, а также ветровые процессы, связанные с циркуляцией воздушных масс в пределах Ферганской долины.

### 7.2.1 Изменение климата

Долгосрочные климатические наблюдения в регионе Центральной Азии свидетельствуют о постепенном повышении средней температуры воздуха. По данным климатических исследований и наблюдений Кыргызгидромета, средняя температура воздуха в регионе повышается примерно на 0,2 °С за десятилетие, начиная с середины XX века.

Ожидается, что изменения климатических условий могут приводить к увеличению частоты экстремальных погодных явлений, включая периоды сильной жары, засухи и интенсивных осадков, что характерно для южных регионов Кыргызской Республики.

## 7.3 Качество воздуха и уровень шума

Качество атмосферного воздуха в городе Узген в целом оценивается как относительно благоприятное, что связано с отсутствием крупных промышленных предприятий и значительных стационарных источников загрязнения. Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются автомобильный транспорт, бытовое отопление и хозяйственная деятельность населения.

В центральной части города, где расположены основные транспортные маршруты и исторические объекты, наблюдается повышенная транспортная нагрузка. Узкие городские улицы и интенсивное движение автотранспорта в отдельных участках могут приводить к образованию транспортных заторов, что способствует локальному увеличению выбросов загрязняющих веществ и ухудшению качества воздуха вблизи дорог.

Уровень шума в городской среде формируется преимущественно за счёт транспортного движения и хозяйственной активности. Повышенные уровни шума наблюдаются вдоль основных автомобильных дорог и в центральной части города, где интенсивность движения транспорта является наиболее высокой.

## 7.4 Пожароопасность территории

Территория Узгенского историко-архитектурного комплекса расположена в пределах городской застройки, поэтому природная пожароопасность территории является низкой. Основные риски возникновения пожаров связаны с антропогенными факторами, включая бытовые пожары, неисправность электрических систем и неосторожное обращение с огнем.

Для исторических архитектурных сооружений комплекса вопросы пожарной безопасности имеют важное значение в связи с высокой культурной ценностью объектов и необходимостью их сохранения.

### 7.5 Поверхностные воды

Основным водным объектом в районе является река Кара-Дарья, протекающая в северной части города Узген. Река относится к бассейну Сырдарьи и является одним из основных водных ресурсов региона.

Расстояние от территории Узгенского историко-архитектурного комплекса до русла реки составляет примерно 2-3 км, поэтому непосредственное влияние реки на территорию комплекса ограничено. Тем не менее водные ресурсы Кара-Дарьи играют важную роль в формировании гидрологического режима территории и широко используются для ирригации сельскохозяйственных земель, водоснабжения населённых пунктов и хозяйственно-бытовых нужд.

В пределах городской территории Узгена также функционирует развитая сеть ирригационных каналов, связанных с водными ресурсами Кара-Дарьи, которые используются для сельскохозяйственного орошения и озеленения городской территории.

### 7.6 Флора и фауна

Территория Узгенского историко-архитектурного комплекса расположена в пределах урбанизированной среды, где природные экосистемы в значительной степени трансформированы хозяйственной деятельностью человека.

Растительность представлена преимущественно декоративными зелёными насаждениями, деревьями и кустарниками, используемыми в городском озеленении, а также сельскохозяйственными культурами на прилегающих территориях.

Фауна представлена обычными для городских территорий видами птиц и мелких животных.

### 7.7 Материальные и нематериальные объекты культурного наследия

Узгенский историко-архитектурный комплекс является одним из наиболее значимых памятников средневековой архитектуры Центральной Азии и важным объектом культурного наследия Кыргызской Республики. Комплекс расположен в городе Узген Ошской области и представляет собой уникальный архитектурный ансамбль, сформировавшийся в период Караханидского государства (XI-XII века).

Историческое развитие города Узген тесно связано с его расположением на древних торговых путях Ферганской долины. В средневековый период город являлся одним из важных политических, экономических и культурных центров региона. Архитектурные сооружения комплекса отражают высокий уровень строительного искусства того времени и являются ценными образцами средневековой архитектуры и декоративного кирпичного зодчества.

Основными элементами комплекса являются минарет Узгена, датируемый XII веком, а также три мавзолея Караханидов, представляющие собой выдающиеся памятники архитектуры и монументального строительства. Эти сооружения отличаются характерной архитектурной композицией и богатым декоративным оформлением кирпичной кладки.

Узгенский историко-архитектурный комплекс имеет высокую историческую и культурную ценность и является важным объектом сохранения исторического наследия Кыргызской Республики. Территория комплекса используется как исторический и туристический объект и привлекает посетителей, интересующихся историей и архитектурным наследием региона.

## 7.8 Стихийные бедствия и природные риски

Территория города Узген расположена в зоне природных рисков, характерных для южных регионов Кыргызской Республики. Основным природным фактором риска является сейсмическая активность, поскольку регион относится к зоне возможных землетрясений интенсивностью 8-9 баллов по шкале MSK-64.

Дополнительные природные риски связаны с паводковыми процессами и локальными подтоплениями, обусловленными расположением города в долине реки Кара-Дарья, а также с экстремальными погодными явлениями, включая сильную жару и интенсивные осадки.

Территория Узгенского историко-архитектурного комплекса расположена в пределах городской застройки и не находится в селевых руслах или непосредственной зоне воздействия реки. Основным природным фактором риска для исторических сооружений комплекса остаётся сейсмическая активность региона.

## 7.9 Антропогенное воздействие на окружающую среду

Антропогенное воздействие на территорию Узгенского историко-архитектурного комплекса связано преимущественно с расположением объекта в центральной части города и активным использованием окружающей территории. Основными источниками воздействия являются транспортное движение, городская хозяйственная деятельность и туристическое посещение комплекса.

В центральной части Узгена отмечается высокая транспортная нагрузка, обусловленная узкими исторически сформировавшимися улицами и интенсивным автомобильным движением. В часы пик в районе центральных улиц и прилегающих рынков регулярно формируются транспортные заторы, что приводит к увеличению локальных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и повышению уровня шума.

Дополнительными факторами воздействия являются рекреационное использование территории, присутствие посетителей и туристов, а также образование бытовых отходов на прилегающих общественных пространствах. В условиях городской среды эти факторы оказывают локальное влияние на санитарное состояние территории и требуют системной организации уборки и управления потоками посетителей.

В целом антропогенное воздействие на территорию комплекса носит локальный характер и связано преимущественно с городской средой, в которой расположен объект культурного наследия.

## 7.10 Социальная среда

Узгенский историко-архитектурный комплекс расположен в городе Узген Ошской области Кыргызской Республики.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, численность населения города Узген составляет около 60 тыс. человек, а население Узгенского района превышает 280 тыс. человек.

Город Узген является административным центром района и выполняет функции регионального торгового и сельскохозяйственного центра юга страны.

### 7.10.1 Демографическая характеристика

Население Узгенского района характеризуется устойчивым естественным приростом и многонациональным составом. Основными этническими группами населения являются кыргызы и узбеки, также проживают представители других национальностей.

Возрастная структура населения соответствует общей демографической ситуации в Кыргызской Республике, где средний возраст населения составляет около 28 лет, что отражает относительно молодую демографическую структуру.

### **7.10.2 Экономическая деятельность и занятость населения**

Экономика Узгенского района основана преимущественно на сельском хозяйстве, торговле, сфере услуг и малом предпринимательстве.

Значительная часть экономической активности связана с выращиванием сельскохозяйственной продукции, переработкой сельхозсырья, торговлей на местных рынках и транспортно-логистическими услугами.

### **7.10.3 Туризм и культурное значение территории**

Узгенский историко-архитектурный комплекс является одним из значимых объектов культурного туризма в Ошской области.

Комплекс ежегодно посещают туристы, исследователи и паломники, интересующиеся историей Караханидского государства и архитектурным наследием Центральной Азии.

### **7.10.4 Социальная инфраструктура**

В городе Узген функционируют объекты социальной инфраструктуры, включая общеобразовательные школы, дошкольные учреждения и медицинские организации.

Медицинская помощь населению предоставляется через сеть районных медицинских учреждений, включая районную больницу, поликлиники и амбулаторные пункты.

### **7.10.5 Уровень доходов и социальные условия**

Социально-экономическое положение населения города Узген и Узгенского района в целом соответствует средним показателям южных регионов Кыргызской Республики.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, средняя номинальная заработная плата в стране в 2024 году составляла около 33 000 сомов в месяц, а уровень бедности оценивается примерно в 29 % населения.

Экономическая активность населения города Узген и прилегающих сельских территорий в значительной степени связана с сельским хозяйством, торговлей, сферой услуг и малым предпринимательством. Дополнительным источником доходов для многих домохозяйств являются денежные переводы трудовых мигрантов, работающих за пределами страны.

### **7.10.6 Уязвимые группы населения**

К уязвимым группам населения относятся пожилые люди, лица с инвалидностью, малообеспеченные семьи, женщины с детьми, а также домохозяйства, чьи доходы в значительной степени зависят от сезонной занятости или трудовой миграции.

В городе Узген и Узгенском районе, как и в других регионах юга Кыргызской Республики, уязвимость отдельных групп населения может быть связана с ограниченным доступом к стабильной занятости, зависимостью доходов от сельскохозяйственной деятельности и денежными переводами трудовых мигрантов.

По данным Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, в стране зарегистрировано около 200 тыс. человек с инвалидностью, часть из которых проживает в южных регионах страны.

### 7.10.7 Общественное здоровье

Состояние общественного здоровья населения города Узген и Узгенского района оценивается на основе данных санитарно-эпидемиологического мониторинга и статистики системы здравоохранения.

Наиболее распространёнными заболеваниями остаются острые респираторные инфекции, заболевания органов дыхания и другие заболевания, характерные для городской среды.

Медицинская помощь населению предоставляется через сеть районных медицинских учреждений, включая Узгенскую районную больницу, центры семейной медицины, группы семейных врачей и фельдшерско-акушерские пункты, расположенные в населённых пунктах района.

Наличие районной системы здравоохранения обеспечивает базовую доступность медицинских услуг для населения города и прилегающих территорий.

### 7.10.8 Социальная значимость территории проекта

Узгенский историко-архитектурный комплекс играет важную роль в культурной жизни города Узген и Ошской области.

Комплекс используется как исторический памятник, туристический объект и место проведения культурных и образовательных мероприятий, способствуя сохранению историко-культурного наследия и развитию культурного туризма в регионе.

## VIII. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ И СОЦИАЛЬНУЮ СРЕДУ

### 8.1. Применяемый подход к оценке

ОВОСС проводится с целью определения потенциальных последствий проектных решений и разработки мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и минимизации рисков для населения.

ОВОСС проводится в рамках проекта по модернизации инфраструктуры двух историко-культурных объектов — Сулайман-Тоо (СТК) и Узгенского историко-архитектурного комплекса (УИАК). Этот проект включает ремонтные работы, благоустройство территории, установку информационных знаков, а также строительство нового музея — на территории УИАК.

Цель данной оценки это выявление потенциальных экологических и социальных воздействий и предложить меры по предотвращению, минимизации или снижению негативного влияния на окружающую среду и население (социальные условия) в ходе проведения реконструкции и модернизации инфраструктуры комплекса Сулайман-Тоо и Узгенского историко-архитектурного комплекса.

#### 8.1.1. Правовые требования

Экологическая и социальная оценка проекта осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики, а также Экологических и социальных стандартов Всемирного банка.

В рамках подготовки проекта разработана Оценка воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС), которая выполняется на стадии технико-экономического обоснования (ТЭО) в соответствии с требованиями Экологической и социальной рамочной политики Всемирного банка (ESF). Данная оценка носит комплексный характер и охватывает экологические и социальные аспекты проекта, включая вопросы охраны культурного наследия, трудовых отношений, здоровья и безопасности населения, а также взаимодействия с заинтересованными сторонами.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики отдельные виды деятельности, связанные со строительством объектов туристической и рекреационной инфраструктуры, могут подлежать национальной процедуре оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизе.

Правовые основания проведения ОВОС установлены следующими нормативными актами:

- Законом Кыргызской Республики "Об общих технических регламентах по обеспечению экологической безопасности" №151 от 8 мая 2009 года (Приложение 1, пункт 19);
- Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике, утверждённым постановлением Правительства Кыргызской Республики №60 от 13 февраля 2015 года.

Указанные нормативные акты регулируют порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду и устанавливают требования к экологической оценке проектов, которые могут оказывать воздействие на окружающую среду.

Дополнительно реализация проектных мероприятий должна осуществляться в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере охраны историко-культурного наследия. Основным нормативным актом является Закон Кыргызской Республики "Об охране и использовании историко-культурного наследия", который регулирует порядок сохранения, использования и проведения работ на объектах культурного наследия.

В соответствии с требованиями данного закона любые работы по реконструкции, реставрации или благоустройству объектов культурного наследия должны осуществляться с соблюдением установленного режима охраны таких объектов и при согласовании с уполномоченными государственными органами в сфере охраны культурного наследия.

Учитывая, что Национальный историко-археологический музейный комплекс Сулайман-Тоо включён в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО, проектные решения и строительные работы также должны учитывать международные обязательства Кыргызской Республики по сохранению объектов всемирного культурного наследия.

В рамках рассматриваемого проекта большинство мероприятий связано с реконструкцией и благоустройством инфраструктуры на территории существующих историко-культурных комплексов. Такие работы, как правило, не требуют проведения отдельной процедуры ОВОС.

В то же время подпроект строительства нового здания Музея в г. Узген относится к видам деятельности, которые могут подпадать под национальную процедуру ОВОС. В этом случае на стадии разработки проектно-сметной документации (ПСД) будет подготовлен обязательный раздел "Охрана окружающей среды" (ООС), который подлежит рассмотрению в рамках государственной экологической экспертизы.

Таким образом, экологическая оценка в рамках данного проекта осуществляется на двух взаимодополняющих уровнях:

1. ОВОСС (в соответствии с требованиями Всемирного банка)

Проводится на стадии подготовки ТЭО и включает:

- анализ исходного экологического и социального состояния территории;
- оценку потенциальных воздействий проекта;
- анализ альтернативных решений;
- разработку мер по предотвращению и минимизации воздействий;
- подготовку планов управления экологическими и социальными рисками.

2. Национальная процедура ОВОСС (в соответствии с законодательством Кыргызской Республики)

Проводится на стадии разработки ПСД для отдельных видов деятельности, подпадающих под требования законодательства. Оценка оформляется в виде раздела "Охрана окружающей среды" в составе проектной документации и проходит государственную экологическую экспертизу.

Дополнительно в рамках подготовки и реализации проекта предусматриваются следующие мероприятия, соответствующие требованиям как национального законодательства, так и стандартов Всемирного банка:

- проведение экологического и социального скрининга подпроектов;
- подготовка и реализация Планов управления экологическими и социальными рисками (ПУОСС);
- проведение консультаций с заинтересованными сторонами;
- мониторинг экологических и социальных воздействий на этапах строительства и эксплуатации.

Реализация проекта по восстановлению/модернизации инфраструктуры историко-культурных объектов Сулайман-Тоо и Узген будет сопровождаться полным соблюдением требований экологической безопасности и охраны окружающей среды. Все работы, связанные с реконструкцией, должны учитывать как экологические, так и социальные аспекты, а также обеспечивать сохранение объектов культурного наследия. Особое внимание будет уделяться сохранению выдающейся универсальной ценности объектов культурного наследия, включая объект Всемирного наследия ЮНЕСКО "Сулайман-Тоо". Все проектные решения и планируемые работы будут разрабатываться и реализовываться таким образом, чтобы не допустить негативного воздействия на историко-культурную ценность объектов и обеспечить их долгосрочное сохранение.

### 8.1.2. Применение принципов Стандартов Всемирного банка в проекте

Стандарты Всемирного банка по охране окружающей среды и социальным вопросам (ESSs) устанавливают требования, которым должны соответствовать Заемщик и проект на протяжении всего жизненного цикла проекта для обеспечения экологической и социальной устойчивости.

Актуальность ESS для проекта проанализирована в разделе 3.3 (Анализ разрывов), где проводится сравнение национального законодательства и требований Всемирного банка.

Опираясь на этот анализ, в данном разделе рассматривается, как эти стандарты будут применяться на уровне реализации проекта, описываются ключевые меры управления, инструменты и механизмы мониторинга, обеспечивающие соблюдение ESS на этапах проектирования, строительства и эксплуатации.

Таблица 4 представляет обзор практического применения Стандартов Всемирного банка в рамках проекта, указывая конкретные действия, инструменты смягчения воздействия и ответственность за их выполнение.

**Таблица 4. Применение стандартов Всемирного банка (ESS) к Проекту**

№	Экологическая оценка	Применимость	Процессы в проекте	Инструменты управления / меры
1.	ESS 1: Оценка и управление экологическими и социальными рисками	✓	ОВОС подготовлена в соответствии с ESS Всемирного банка, требованиями ЮНЕСКО и национальным законодательством. Охватывает реконструкцию, реставрацию, обслуживание объектов и строительство нового музея изобразительных искусств. Проведён экологический и социальный скрининг.	План управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ) с участковыми планами; программа мониторинга; План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС); многоуровневый механизм рассмотрения жалоб (МРЖ).
2.	ESS 2: Труд и условия работы	✓	Разные категории работников (непосредственные, контрактные). Риски: приток рабочей силы, дискриминация, небезопасные условия, SEA/SH, жалобы.	Процедуры управления трудом (LMP); Кодексы поведения; меры предотвращения и реагирования на SEA/SH; МРЖ для работников; участковые планы ОТ и ТБ; контроль соблюдения подрядчиком АРИС.
3.	ESS 3: Использование ресурсов и эффективность, предотвращение загрязнений и управление ими	✓	Риски: пыль, выбросы в атмосферу, сброс сточных вод, образование твердых отходов, загрязнение почвы, нерациональное использование энергии и воды.	План управления отходами; подавление пыли; контроль использования воды; меры по энергоэффективности; обязательства подрядчика в ПЭСУ.
4.	ESS 4: Здоровье и безопасность сообщества	✓	Риски для посетителей и местных сообществ во время работ: транспортные	Работы по реконструкции/модернизации проводятся на территории объектов культурного наследия, поэтому возможны риски для безопасности посетителей.

No	Экологическая оценка	Применимость	Процессы в проекте	Инструменты управления / меры
			<p>опасности, ограничения доступа, угрозы безопасности. Потенциальные риски SEA/SH для женщин и уязвимых групп, связанные с притоком рабочей силы.</p>	<p>С учётом ограниченного масштаба и локального характера работ значительного притока внешней рабочей силы не ожидается, предполагается преимущественное привлечение местных работников. Меры: безопасное движение транспорта и доступ для посетителей; ограждения, зоны ограниченного доступа; информационные щиты и знаки безопасности; меры по предотвращению SEA/SH (кампании осведомленности, Кодексы поведения, конфиденциальный МРЖ); меры подготовки к чрезвычайным ситуациям.</p>
5.	<p>ESS 5: Приобретение земли, ограничения использования земли и принудительное переселение</p>	✓	<p>Приобретение земельных участков в постоянное пользование не предусматривается. Все работы планируется осуществлять на земельных участках государственной собственности в пределах существующих инфраструктурных и хозяйственных комплексов объектов наследия. В период проведения работ возможны временные ограничения доступа для посетителей.</p>	<p>.Нет ожидаемого воздействия, так как мероприятия запланированы на территории государственных музеев и объектов культурного наследия. Подтверждение государственной собственности: СТКСТС – 78,89 га (Постановление правительства №149, 23.03.2018); УИАК – 2,76 га (Постановление правительства №471, 26.06.2004). Меры: мониторинг временного экономического воздействия; временная поддержка средств к существованию при необходимости; МРЖ по вопросам земли/доступа; интеграция в ПЭСУ. Разработка Планов переселения не требуется.</p>
6.	<p>ESS 6: Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами</p>		<p>Небольшая площадь проекта и выполнение работ преимущественно в пределах существующих инфраструктурных и хозяйственных комплексов обеспечивают минимальное прямое воздействие на биоразнообразие. Основные мероприятия реализуются на ранее освоенных и антропогенно изменённых территориях, что существенно снижает риск значимого нарушения природных экосистем.</p>	<p>Не применимо</p>
7.	<p>ESS 7: Коренные народы/историческое и недооцененные</p>		<p>В Кыргызской Республике коренные</p>	<p>Не применимо</p>

№	Экологическая оценка	Применимость	Процессы в проекте	Инструменты управления / меры
	традиционные местные сообщества		народы в понимании ESS7 отсутствуют.	
8.	ESS 8: Культурное наследие	✓	Работы на объекте Всемирного наследия ЮНЕСКО (Сулайман-Тоо) и УИАК. Включает мечеть, мавзолей, музеи, поселение бронзового века, средневековую баню. Прямое воздействие минимальное; возможны косвенные и социальные последствия.	Процедура действий при случайной находке; меры ПЭСУ по охране культурного наследия; консультации по нематериальному наследию; надзор Министерства культуры/Национальной комиссии ЮНЕСКО.
9.	ESS 9: Финансовые посредники		Проект не предусматривает участие финансовых посредников.	Не применимо
10	ESS 10: Взаимодействие с заинтересованным сторонами и раскрытие информации	✓	Заинтересованные стороны: местные жители, посетители, ремесленники, НПО, муниципальные/государственные органы. Риски: исключение уязвимых групп, недостаток информации.	План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС); общественные консультации; информационные кампании (листовки, радио, соцсети, QR-коды); МРЖ, доступный для женщин, молодежи, пожилых людей и лиц с инвалидностью.

Примечание: данная таблица суммирует практические механизмы, с помощью которых требования ESS интегрируются на этапах планирования, строительства и эксплуатации проекта.

## 8.2 Методология оценки

В этой главе представлен подробный анализ потенциальных воздействий предлагаемых мероприятий на комплекс Сулайман-Тоо и Узгенский историко-архитектурный комплекс.

Методология и показатели, используемые в этой оценке, обеспечивают всесторонний и сбалансированный анализ, учитывающий характер воздействия, масштаб, продолжительность и степень серьезности последствий, связанных с каждым вмешательством. Оценка охватывает как прямые, так и косвенные воздействия, способствуя обоснованному принятию решений и разработке эффективных стратегий смягчения воздействия.

Оценка воздействия использует методику, позволяющую оценить технические решения для каждого объекта, обеспечивая комплексный анализ потенциальных последствий в период строительства и эксплуатации. Основные компоненты этой методологии включают столбцы таблицы оценки, представленной ниже, при этом каждый компонент объясняется следующим образом:

### Характер воздействия

- Положительное – воздействие, которое считается улучшением исходного состояния или вводит положительные изменения.

- Отрицательное – воздействие, которое считается неблагоприятным изменением по сравнению с исходным состоянием или вводит новый нежелательный фактор.
- Прямые воздействия – последствия, возникающие в результате непосредственного взаимодействия планируемой деятельности проекта с окружающей средой или объектами воздействия (например, между занятием участка и существующими местообитаниями, или между сбросами сточных вод и качеством принимающих вод).
- Косвенные воздействия – последствия, возникающие от других действий, которые проект стимулирует (например, внутренняя миграция для трудоустройства, создающая спрос на ресурсы).
- Масштаб
- На объекте – воздействия, ограниченные пределами территории проекта.
- Локальные – воздействия, затрагивающие территорию в радиусе 2 км вокруг объекта.
- Региональные – воздействия, влияющие на экологически важные ресурсы региона или проявляющиеся на региональном уровне, определяемом административными границами, типом местообитания/экосистемой.
- Национальные – воздействия, влияющие на национально значимые природные ресурсы или на территорию национального значения, либо имеющие макроэкономические последствия.

#### **Продолжительность**

- Краткосрочные – воздействия, которые, как ожидается, будут продолжаться только в течение периода строительства.
- Долгосрочные – воздействия, которые будут сохраняться на протяжении всего срока реализации проекта, но прекращаются после завершения его эксплуатации.

#### **Оценка риска воздействия**

- Низкий риск – минимальные или отсутствующие риски неблагоприятного социального или экологического воздействия, не требующие дополнительной оценки.
- Умеренный риск – потенциальные неблагоприятные социальные и экологические последствия, ограниченные по масштабу, могут быть выявлены с достаточной степенью уверенности и решаются с применением стандартных методов и практик (например, GIIP).
- Существенный риск – потенциальные неблагоприятные социальные и экологические последствия более разнообразные и сложные, чем при умеренном риске, но остаются ограниченными по масштабу и имеют меньшую степень воздействия, чем при высоком риске.
- Высокий риск – потенциальные значительные неблагоприятные социальные и экологические последствия, которые являются необратимыми, беспрецедентными и/или вызывают серьезные опасения у потенциально затронутых сообществ и отдельных лиц, выраженные в процессе вовлечения заинтересованных сторон.

Таблица 5. Таблица оценки экологических и социальных воздействий

Объект	Вид планируемой деятельности	Этап деятельности / вид работ	Критерии оценки воздействия					Потенциальные риски	Применимость ESS ВБ	Ссылка на план управления
			Потенциальные воздействия / проектные решения (положительные, отрицательные)	Направление воздействия (прямое, косвенное)	Продолжительность (краткосрочная, долгосрочная)	Масштаб / географический охват (национальный, региональный, местный, на месте)	Рейтинг воздействия (высокий, значительный, умеренный, низкий)			
<b>Кластер 1. Комплекс Сулайман-Тоо</b>										
<b>Кластер 1.1.</b>										
Огненные ворота	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Киоск</li> <li>• Входные ворота</li> <li>• Плиточное покрытие (тротуар и зона отдыха)</li> <li>• Информационный знак</li> <li>• Стойки с картой</li> <li>• Светильники с опорами и столбики</li> <li>• Урны</li> <li>• Скамейки</li> <li>• Благоустройство территории</li> <li>• Ремонт дороги (парковка)</li> <li>• шатер</li> <li>• Электромобиль для 2 человек</li> <li>• Электромобиль для 4 человек</li> <li>• Зарядное устройство для батарей</li> </ul>	<p>Строительство</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Работы небольшого объема: земляные работы, отделочные работы, электромонтаж, прокладка трубопроводов</li> <li>• Энерго- и ресурсосбережение; поставка материалов и оборудования</li> <li>• Благоустройство, уход за зелеными насаждениями</li> <li>• Риски по охране труда</li> <li>• Временные ограничения доступа для посетителей</li> <li>• Вопросы изменения климата</li> </ul>	Положительное	Прямое	Краткосрочное	На месте (ограниченные участки на территории объектов)	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Образование пыли и отходов; шум; загрязнение земель и почв.</li> <li>• Частичное воздействие на флору и фауну.</li> <li>• Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>• Использование принудительного труда, приток рабочей силы, насилие/сексуальные домогательства.</li> <li>• Повреждение объектов культурного наследия</li> <li>• Сильные дожди и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>• Высокая температура: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8, ESS10	ПУОСС, план управления отходами, контрольные листы по загрязнению воздуха, план ОТиТБ, ПВЗС (план взаимодействия с заинтересованными сторонами), план управления культурным наследием, план реагирования на чрезвычайные ситуации.
		Действия	Положительное	Прямое	Долгосрочное	На месте (вся территория объекта)	Низкое			



		<ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы, связанные с озеленением и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Вопросы, связанные с техническим обслуживанием.</li> <li>Аварийные вопросы.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы изменения климата.</li> </ul>		Прямое	Долгосрочное	Региональное	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>Сильные дожди и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокая температура: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS4, ESS8.	и отходами, план ОТИТБ, план реагирования на чрезвычайные ситуации, план управления культурным наследием, план технического обслуживания.
Северные входные ворота на гору	<ul style="list-style-type: none"> <li>Новый блок туалетов</li> <li>Новая билетная касса</li> <li>Киоск</li> <li>Кафе-навес</li> <li>Входные ворота</li> <li>Мощение, пешеходные дорожки, зоны отдыха</li> <li>Информационные знаки</li> <li>Информационный стенд-карта</li> <li>Осветительные лампы со столбами и боллардами</li> <li>Урны</li> <li>Скамейки</li> <li>Газон и ландшафтные работы</li> <li>Ремонт дороги</li> <li>Демонтаж существующей ограждающей стены</li> <li>Строительство новой ограждающей стены (в среднем 8 футов высотой)</li> </ul>	<p>Строительство</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Работы, связанные с демонтажом, небольшими объёмами земляных работ, отделочными работами, электромонтажом, прокладкой трубопровода.</li> <li>Эффективность использования ресурсов; поставка материалов и оборудования.</li> <li>Вопросы, связанные с благоустройством и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Риски, связанные с охраной труда.</li> <li>Временное ограничение доступа в общественные места.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы изменения климата.</li> </ul>	Положительное	Прямое	Краткосрочное	Локальное (ограниченные участки на территории объектов)	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование пыли и отходов; шум; загрязнение земель и почв.</li> <li>Частичное воздействие на флору и фауну.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>Использование принудительного труда, приток рабочей силы, насилие/сексуальные домогательства.</li> <li>Повреждение объектов культурного наследия.</li> <li>Ливневые осадки и сильные ветры: повреждение объектов, наводнения, оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокая температура: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8, ESS10	ПУОСС, план управления отходами, контрольные листы по загрязнению воздуха, план охраны труда и техники безопасности, (ПВЗС), план управления культурным наследием, план реагирования на чрезвычайные ситуации.
		<p>Эксплуатация</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы, связанные с благоустройством и уходом за зелёными насаждениями.</li> </ul>	Положительное	Прямое	Долгосрочное	Локальное (вся территория объекта)	Низкое	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование сточных вод и отходов; загрязнение почвы.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8.	ПУОСС, план управления сточными водами и отходами, план по охране труда и технике безопасности
					Прямое				Среднее	



		<ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы, связанные с эксплуатационным обслуживанием.</li> <li>Вопросы, связанные с аварийными ситуациями.</li> </ul>			Долгосрочное	Региональное		<ul style="list-style-type: none"> <li>Ливневые осадки и сильные ветры: повреждение объектов, наводнения, оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокая температура: засуха и пожары.</li> </ul>		(ОHS), план реагирования на чрезвычайные ситуации, план управления культурным наследием, план технического обслуживания.
Водные ворота	<p>Новый санитарный блок</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Новая билетная касса</li> <li>Киоск</li> <li>Кафе</li> <li>Входные ворота</li> <li>Плиточное покрытие, пешеходные дорожки, зоны отдыха и т. д.</li> <li>Информационные табло</li> <li>Карта-схема</li> <li>Осветительные лампы с опорами и болларды</li> <li>Урны</li> <li>Скамейки</li> <li>Работы по озеленению</li> <li>Ремонт дорожного покрытия</li> </ul>	<p>Строительство</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Работы, связанные с небольшими объёмами земляных работ, отделочными работами, электромонтажными работами, прокладкой трубопровода.</li> <li>Рациональное использование ресурсов; поставка материалов и оборудования.</li> <li>Вопросы, связанные с озеленением, уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Риски, связанные с охраной труда.</li> <li>Временное ограничение доступа к общественным местам.</li> </ul>	Положительное	Прямое	Краткосрочное	Локальное (ограниченные участки на территории объектов)	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование пыли и отходов; шум; загрязнение земель и почвы.</li> <li>Частичное воздействие на флору и фауну.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>Риски принудительного труда, притока рабочей силы, насилия/сексуальных домогательств.</li> <li>Повреждение объектов культурного наследия.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8, ESS10	ПУОСС, план управления отходами, контрольные листы по качеству воздуха, план ОТ и ТБ (OHS), ПВЗС, план управления культурным наследием, план реагирования на чрезвычайные ситуации.
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы изменения климата</li> </ul>								
	<p>Эксплуатация</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы, связанные с озеленением, уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Вопросы, связанные с обслуживанием.</li> <li>Аварийные ситуации.</li> </ul>	Положительное	Прямое	Долгосрочное	Локальное (вся территория объекта)	Низкое	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование сточных вод и отходов; загрязнение почвы.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>Сильные осадки и ветра: повреждение объектов,</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8.	ПУОСС, план управления сточными водами и отходами, план ОТ и ТБ, план реагирования на чрезвычайные ситуации, план управления культурным	
										Прямое



		<ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы изменения климата</li> </ul>						<ul style="list-style-type: none"> <li>наводнения, оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокая температура: засуха и пожары.</li> </ul>		наследием, план технического обслуживания.
Реконструкция Горной Тропы и Обзорной Площадки	<ul style="list-style-type: none"> <li>Реконструкция горной тропы</li> <li>Ступени, проступи, подступенки и площадки троп</li> <li>Установка ограждений</li> <li>Информационные стенды</li> <li>Скамейки (зоны отдыха)</li> <li>Урны для мусора</li> <li>Брусчатка / пешеходные дорожки (в зонах отдыха)</li> <li>Осветительные лампы с опорами и боллардами</li> <li>Демонтаж избыточных труб вдоль троп</li> <li>Закрытие/обшивка открытых действующих инженерных труб</li> <li>Обзорная площадка у мечети Бабура: мощение, дорожки, места для сидения</li> <li>Посев газона и ландшафтные работы</li> <li>Информационный стенд</li> <li>Осветительные лампы с опорами и боллардами</li> <li>Урны</li> <li>Скамейки</li> </ul>	<p>Строительство</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Работы по демонтажу, небольшие объёмы земляных работ</li> <li>Отделочные, электротехнические работы и прокладка трубопроводов</li> <li>Эффективность использования ресурсов; поставка материалов и оборудования</li> <li>Вопросы благоустройства и ухода за зелёными зонами</li> <li>Риски по охране труда</li> <li>Временное ограничение доступа населения</li> </ul> <p>Вопросы изменения климата</p>	Положительное	Прямое	Краткосрочное	Локальное (ограниченные участки на территории объектов)	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование пыли и отходов; шум; загрязнение земли и почвы.</li> <li>Частичное воздействие на флору и фауну.</li> <li>Риски для безопасности работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>Использование принудительного труда, приток рабочей силы, риски насилия / сексуальных домогательств (SEA/SH).</li> <li>Повреждение объектов культурного наследия.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8, ESS10	ПУОСС, план управления отходами, чек-листы контроля загрязнения воздуха, план ОТ и ТБ (OHS), ПВЗС, план управления наследием, план реагирования на ЧС.
		<p>Эксплуатация</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы, связанные с благоустройством и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Вопросы, связанные с техническим обслуживанием.</li> <li>Аварийные ситуации.</li> </ul> <p>Вопросы изменения климата</p>	Положительное	Прямое	Долгосрочное	Локальное (вся территория объекта)	Низкое	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование сточных вод и отходов; загрязнение почвы.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>Сильные дожди и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8.	ПУОСС, план управления сточными водами и отходами, план по охране труда и технике безопасности (OHS), план реагирования на чрезвычайные ситуации, план управления культурным наследием, план технического обслуживания.
Пещерный музей	<ul style="list-style-type: none"> <li>Демонтаж и реконструкция навеса пещерного музея</li> </ul>	<p>Строительство</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Связано с демонтажными работами, небольшими</li> </ul>	Положительное	Прямое	Краткосрочное	Локальное (ограниченные участки)	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование пыли и отходов; шум;</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3,	ПУОСС, план управления отходами,

	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ремонт внешней и внутренней отделки, покраска, напольные покрытия, двери/окна, водоснабжение, туалет и экспозиции для пещерного музея</li> <li>Демонтаж и реконструкция туалетного блока</li> <li>Ремонт внешней и внутренней отделки, покраска, напольные покрытия, двери/окна, водоснабжение, туалет и экспозиции для административного здания</li> <li>Декоративные проступи и подступенки</li> <li>Работы по установке перил на тропе</li> <li>Облицовка камнем</li> <li>Информационные знаки — наружные</li> <li>Скамейки</li> <li>Урны для мусора</li> <li>Тротуарная плитка, пешеходные дорожки, места для сидения и т. д.</li> <li>Осветительные лампы с опорами и боллардами</li> <li>Гидроизоляция пещеры — внутренняя и наружная</li> <li>Улучшение структурной устойчивости</li> <li>Деревянные навесы для сидения</li> </ul>	<p>объёмами земляных работ, отделочными работами, электротехническими работами, прокладкой трубопровода.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Рациональное использование ресурсов; поставка материалов и оборудования.</li> <li>Вопросы, связанные с благоустройством и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Риски, связанные с охраной труда.</li> <li>Временное ограничение доступа к общественным местам.</li> </ul>		Прямое	Долгосрочное	на территории объектов)  Регионально	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>загрязнение земель и почв.</li> <li>Частичное воздействие на флору и фауну.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>Использование принудительного труда, приток рабочей силы, случаи насилия/сексуальных домогательств.</li> <li>Повреждение объектов культурного наследия.</li> <li>Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS4, ESS8, ESS10	контрольные листы по загрязнению воздуха, план по охране труда и технике безопасности (OHS), ПВЗС
		<p>Действия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Вопросы, связанные с содержанием</li> <li>Аварийные ситуации.</li> </ul> <p>_____</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы, связанные с изменением климата</li> </ul>	Положительное	Прямое	Долгосрочное	Локальное (вся территория объекта)	Низкое	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование сточных вод и отходов; загрязнение почвы.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8.	ПУОСС, план управления сточными водами и отходами, план охраны труда и техники безопасности, план реагирования на чрезвычайные ситуации, план управления культурным наследием, план технического обслуживания.
<b>Кластер 1.2.</b>										
Этнографический и	<ul style="list-style-type: none"> <li>Реновация действующего музея</li> </ul>	Строительство	Положительное	Прямое	Краткосрочное	Локальное (ограниченн	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование пыли и шум;</li> </ul>	ESS1, ESS2,	ПУОСС, план управления



археологический музей	<ul style="list-style-type: none"> <li>Мощение полов/дорожек и т. д.</li> <li>Газон и ландшафтные работы, включая деревья, растения и т. д.</li> <li>Фонарные столбы</li> <li>Скамейки</li> <li>Разметка парковочных мест</li> <li>Информационные знаки</li> <li>Урны для мусора</li> <li>Декоративные ступени, проступи и подступенки</li> <li>Памятники и произведения искусства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Связано с демонтажными работами, небольшими объёмами земляных работ, отделочными работами, электротехническими работами, прокладкой трубопровода.</li> <li>Рациональное использование ресурсов; поставка материалов и оборудования.</li> <li>Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Риски, связанные с охраной труда.</li> <li>Временное ограничение доступа в общественные места.</li> </ul>		Прямое	Долгосрочное	Региональное	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>загрязнение земель и почв.</li> <li>Частичное воздействие на флору и фауну.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>Использование принудительного труда, приток рабочей силы, случаи насилия/сексуальных домогательств.</li> <li>Повреждение объектов культурного наследия</li> <li>Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS3, ESS4, ESS8, ESS10	отходами, контрольные листы по загрязнению воздуха, план по охране труда и технике безопасности (ОHS), ПВЗС
		<p>Действия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Вопросы, связанные с содержанием</li> <li>Аварийные ситуации.</li> </ul> <p>Вопросы, связанные с изменением климата</p>	Положительное	Прямое	Долгосрочное	Локальное (вся территория объекта)	Низкое	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование сточных вод и отходов; загрязнение почвы.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8.	ПУОСС, план управления сточными водами и отходами, план охраны труда и техники безопасности, план реагирования на чрезвычайные ситуации, план управления культурным наследием, план технического обслуживания.
Фронтальная площадь	<ul style="list-style-type: none"> <li>Мощение полов/дорожек и т. д.</li> </ul>	<p>Строительство</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Связано с демонтажными работами, небольшими</li> </ul>	Положительное	Прямое	Краткосрочное	Локальное (ограниченные участки)	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование пыли и шум;</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3,	ПУОСС, план управления отходами,

мавзолея Буркия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Декоративные ступени, проступи и подступенки</li> <li>• Работы по благоустройству и озеленению</li> <li>• Мусорные урны</li> <li>• Информационные таблички</li> <li>• Светильники на столбах и столбиках</li> <li>• Скамейки</li> <li>• Каменные арки</li> <li>• Художественное произведение/памятник</li> </ul>	<p>объёмами земляных работ, отделочными работами, электротехническими работами, прокладкой трубопровода.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Рациональное использование ресурсов; поставка материалов и оборудования.</li> <li>• Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>• Риски, связанные с охраной труда.</li> <li>• Временное ограничение доступа в общественные места..</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вопросы, связанные с изменением климата</li> </ul>		Прямое	Долгосрочное	Регионально	Среднее	<p>загрязнение земель и почв.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Частичное воздействие на флору и фауну.</li> <li>• Безопасность работников, местных жителей и посетителей. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Использование принудительного труда, приток рабочей силы, случаи насилия/сексуальных домогательств.</li> </ul> </li> <li>• Повреждение объектов культурного наследия</li> <li>• Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>• Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS4, ESS8, ESS10	контрольные листы по загрязнению воздуха, план по охране труда и технике безопасности (OHS), ПВЗС
		<p>Действия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>• Вопросы, связанные с содержанием</li> <li>• Аварийные ситуации.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вопросы, связанные с изменением климата</li> </ul>	Положительное	Прямое	Долгосрочное	Локальное (вся территория объекта)	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Образование сточных вод и отходов; загрязнение почвы.</li> <li>• Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>• Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8.	ПУОСС, план управления сточными водами и отходами, план охраны труда и техники безопасности, план реагирования на чрезвычайные ситуации, план управления культурным наследием, план технического обслуживания.



Кластер 2: Узгенский историко-архитектурный комплекс

Узгенский историко-архитектурный комплекс	<ul style="list-style-type: none"> <li>Переоборудование существующего временного музея в кафе/сувенирный магазин</li> <li>Новый туалет</li> <li>Новая билетная касса</li> <li>Смотровая площадка</li> <li>Защитный барьер из гальки вокруг объекта культурного наследия</li> <li>Информационные знаки</li> <li>Работы по устройству ограждающей стены (высотой 8 футов)</li> <li>Работы по устройству ограждающей стены (высотой 4 фута)</li> <li>Въездные ворота</li> <li>Ремонт асфальтированной дороги/дорожно-ремонтные работы</li> <li>Информационные знаки</li> <li>Скамейки</li> <li>Мусорные урны</li> <li>Фонарные столбы</li> <li>Тротуарная плитка</li> <li>Произведения искусства/памятники</li> <li>Работы по благоустройству и озеленению</li> <li>Предоставление и прокладка кабеля сечением 70 кв. мм с комплектом для концевой заделки, включая все необходимые компоненты, земляные работы, обратная</li> </ul>	<p>Строительство</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Связано с демонтажными работами, небольшими объёмами земляных работ, отделочными работами, электротехническими работами, прокладкой трубопровода.</li> <li>Рациональное использование ресурсов; поставка материалов и оборудования.</li> <li>Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Риски, связанные с охраной труда.</li> <li>Временное ограничение доступа в общественные места.</li> </ul>	Положительное	Прямое	Краткосрочное	Локальное (ограниченные участки на территории объектов)	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование пыли и отходов; шум; загрязнение земель и почв.</li> <li>Частичное воздействие на флору и фауну.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей. <ul style="list-style-type: none"> <li>Использование принудительного труда, приток рабочей силы, случаи насилия/сексуальных домогательств.</li> </ul> </li> <li>Повреждение объектов культурного наследия</li> <li>Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8, ESS10	ПУОСС, план управления отходами, контрольные листы по загрязнению воздуха, план по охране труда и технике безопасности (ОHS), ПВЗС
		<p>Действия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Вопросы, связанные с содержанием</li> <li>Аварийные ситуации.</li> <li>Вопросы, связанные с изменением климата</li> </ul>	Положительное	Прямое	Долгосрочное	Локальное (вся территория объекта)	Низкое	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование сточных вод и отходов; загрязнение почвы.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8.	ПУОСС, план управления сточными водами и отходами, план охраны труда и техники безопасности, план реагирования на чрезвычайные ситуации, план управления культурным наследием, план технического обслуживания.



	засыпка, предупреждающие ленты, слои песка, кирпичи и т. д., выполненные в полном соответствии с утвержденными чертежами, спецификациями и одобренными инженером.									
Новый Узгенский Музей	<ul style="list-style-type: none"> <li>Строительство нового здания музея, включая все компоненты железобетонного основания, надземную часть, отделочные работы, электрификацию, ИКТ, сантехнические работы и т.д., полностью завершено в соответствии с утвержденными чертежами, спецификациями и рекомендациями Инженера.</li> <li>Будут использоваться сборные легкие конструкции.</li> </ul>	<p>Строительство</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Связано с демонтажными работами, небольшими объёмами земляных работ, отделочными работами, электротехническими работами, прокладкой трубопровода.</li> <li>Рациональное использование ресурсов; поставка материалов и оборудования.</li> <li>Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Риски, связанные с охраной труда.</li> <li>Временное ограничение доступа в общественные места.</li> </ul>	Положительное	Прямое	Краткосрочное	Локальное (ограниченные участки на территории объектов)	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование пыли и отходов; шум; загрязнение земель и почв.</li> <li>Частичное воздействие на флору и фауну.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей. <ul style="list-style-type: none"> <li>Использование принудительного труда, приток рабочей силы, случаи насилия/сексуальных домогательств.</li> </ul> </li> <li>Повреждение объектов культурного наследия</li> <li>Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8, ESS10	ПУОСС, план управления отходами, контрольные листы по загрязнению воздуха, план по охране труда и технике безопасности (ОНС), ПВЗС
		<p>Действия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Вопросы, связанные с содержанием</li> </ul>	Положительное	Прямое	Долгосрочное	Локальное (вся территория объекта)	Низкое	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование сточных вод и отходов; загрязнение почвы.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8.	ПУОСС, план управления сточными водами и отходами, план охраны труда и техники безопасности,
			Положительное	Прямое	Долгосрочное	Региональное	Среднее			



		<ul style="list-style-type: none"> <li>Аварийные ситуации.</li> <li>_____</li> <li>_____</li> <li>Вопросы, связанные с изменением климата</li> </ul>			Долгосрочное	Регионально		<ul style="list-style-type: none"> <li>Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>		<p>план реагирования на чрезвычайные ситуации, план управления культурным наследием, план технического обслуживания.</p>
<b>Кластер 3: Поселение бронзового века</b>										
Поселение бронзового века	<ul style="list-style-type: none"> <li>Защитный навес</li> <li>Ступени, проступи и подступенки для лестниц</li> <li>Перила</li> <li>Смотровые навесы</li> <li>Информационные знаки</li> <li>Скамейки</li> <li>Мусорные урны</li> <li>Светильники со столбиками и тумбами</li> </ul>	<p>Строительство</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Связано с демонтажными работами, небольшими объёмами земляных работ, отделочными работами, электротехническими работами, прокладкой трубопровода.</li> <li>Рациональное использование ресурсов; поставка материалов и оборудования.</li> <li>Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>Риски, связанные с охраной труда.</li> <li>Временное ограничение доступа в общественные места.</li> <li>Вопросы, связанные с изменением климата</li> </ul>	Положительное	Прямое	Краткосрочное	Локальное (ограниченные участки на территории объектов)	Среднее	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование пыли и отходов; шум; загрязнение земель и почв.</li> <li>Частичное воздействие на флору и фауну.</li> <li>Безопасность работников, местных жителей и посетителей. <ul style="list-style-type: none"> <li>Использование принудительного труда, приток рабочей силы, случаи насилия/сексуальных домогательств.</li> </ul> </li> <li>Повреждение объектов культурного наследия</li> <li>Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8, ESS10	<p>ПУОСС, план управления отходами, контрольные листы по загрязнению воздуха, план по охране труда и технике безопасности (OHS), ПВЗС</p>



		<p>Действия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вопросы, связанные с благоустройством территории и уходом за зелёными насаждениями.</li> <li>• Вопросы, связанные с содержанием</li> <li>• Аварийные ситуации.</li> <li>• Вопросы, связанные с изменением климата</li> </ul>	Положительное	Прямое	Долгосрочное	Локальное (вся территория объекта)	Низкое	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Образование сточных вод и отходов; загрязнение почвы.</li> <li>• Безопасность работников, местных жителей и посетителей.</li> <li>• Сильные ливни и ветры: повреждение объектов; наводнения; оползни и селевые потоки.</li> <li>• Высокие температуры: засуха и пожары.</li> </ul>	ESS1, ESS2, ESS3, ESS4, ESS8.	ПУОСС, план управления сточными водами и отходами, план охраны труда и техники безопасности, план реагирования на чрезвычайные ситуации, план управления культурным наследием, план технического обслуживания.
--	--	---	---------------	--------	--------------	------------------------------------	--------	---	-------------------------------	--

### 8.3. Оценка потенциальных воздействий на нематериальное культурное наследие

Данная оценка выполнена в соответствии с Экологическим и социальным стандартом Всемирного банка 8 — ESS8.

ESS8 требует, чтобы проекты, финансируемые Всемирным банком:

- выявляли и защищали культурное наследие, включая нематериальное культурное наследие;
- избегали или минимизировали неблагоприятные воздействия на культурное наследие;
- способствовали справедливому распределению выгод, получаемых от использования культурного наследия.

Настоящая оценка рассматривает требования ESS8, относящиеся именно к нефизическим и «живым» ценностям культурного наследия, связанным с площадками проекта.

#### 1. Цель и охват

Настоящая оценка выполнена для выявления и анализа потенциальных воздействий предлагаемого развития инфраструктуры и сопутствующей туристически-ориентированной коммерческой деятельности на площадке Пещерного музея и на Узгенском историко-археологическом объекте в г. Ош на нематериальное культурное наследие (НКН) в соответствии с требованиями Экологического и социального стандарта Всемирного банка 8 (ESS8).

В целях данной оценки нематериальное культурное наследие определяется в соответствии с ESS8 и включает практики, представления, формы выражения, знания, навыки и связанные с ними значения, которые сообщества, группы или отдельные лица признают частью своего культурного наследия.

<b>Проект 1</b>	<p><b>Комплекс Сулайман-Тоо;</b> природный рельеф исторического и сакрального значения с важными ключевыми ориентирами. Естественная топография формирует уникальное восприятие культурных узлов, сакральных легенд, рукотворных сооружений архитектурной значимости и природной тропы, имеющей 3 ключевые значимости. Тропа нуждается в обновлении с учётом этичного подбора материалов, создании защитного барьера сохранности, организованной безопасной системы значимых входных групп и общественных удобств для формирования объекта исторического значения международного уровня.</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. <b>Священный и культурно-наследный маршрут:</b> горная тропа Сулайман-Тоо</li><li>2. <b>Объекты инфраструктуры доступа:</b> Водные ворота, Огненные ворота, Северный доступ (Горные ворота),</li><li>3. <b>Разработка и реабилитация музея:</b> Пещерный музей</li></ol>
<b>Проект 2</b>	<p><b>Постмодернистский музей этнографии и исторический мавзолей;</b> оба объекта важны как с исторической точки зрения, так и для местного и международного туризма. Однако специфика и размещение обоих объектов создают ощущение разобщённости. Их можно объединить через реактивацию этнографического двора в тыльной части здания и модернизацию ландшафта у мавзолея. Такое объединение в рамках городского обновления даст положительный эффект и превратит заднюю часть здания</p>

	<p>в точку связности. Этнографическому музею требуется новое программирование и взаимодействие с международными и местными художниками; поэтому идея создания открытого выставочного пространства вместе с программой резиденций для художников может обеспечить позитивные изменения и содержательное решение для этого выдающегося сооружения. «Задний двор» станет активным общественным пространством сообщества для историков, исследователей, архивистов, студентов и всех, кто интересуется историческим искусством и его пониманием. Резиденция будет функционировать как современное апартаментное проживание и одновременно как исследовательская и инновационная лаборатория.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>Реабилитация и вмешательства в общественное пространство:</b> Этнографический и археологический музей</li> <li><b>Ландшафтно-инфраструктурная модернизация:</b> фронтальная площадь мавзолея Буркия</li> </ol>
<p><b>Проект 3</b></p>	<p><b>Узген как город</b> очень привлекательный и исторически значимый, однако он остро нуждается в собственной идентичности и культурной формализации через создание местного музея и информационного центра. Узгенскому историко-архитектурному комплексу необходимы программа управления и обучения гидов, а также местные культурно-исторические образовательные программы для туристов и членов местных сообществ. Комплекс находится в хорошем состоянии, но нуждается в улучшении внутренней связности и сервисов с внедрением современных механизмов цифрового обучения и музейных коллекций, чтобы посетители могли изучать историю Узгена и прилегающих территорий.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>Реабилитация и вмешательства в общественное пространство:</b> Узгенский историко-архитектурный комплекс (через ландшафтно-инфраструктурную модернизацию и Разработка инфраструктуры доступа)</li> <li><b>Разработка музея и кураторская разработка:</b> создание нового музея Узгена</li> </ol>

No.	Объекты фокуса	Объем работ в каждом проекте
1.0	Разработка Огненных ворот	а) внешние работы в рамках мастер-плана; б) визит-центр; с) навес/укрытие для парковки; d) входная группа и ограждения
2.0	Разработка объекта «Бронзовый век»	а) внешние работы в рамках мастер-плана; б) стеклянная конструкция с надписями
3.0	Разработка Пещерного музея	а) внешние работы в рамках мастер-плана; б) административный блок (внеш./внутр.); с) общественная зона/смотровая площадка (внеш.); d) главная лестница (внеш.); e) нижний подиум (внеш.); f) верхний подиум (внеш.); g) навес

		Пещерного музея (главный фасад); h) план нижнего уровня (внутр.); i) план верхнего уровня (внутр.)
4.0	Разработка Водных ворот	a) внешние работы в рамках мастер-плана; b) переносной/сборный блок туалетов; c) переносной/сборный блок кассы; d) входная группа; e) зона парковки «Gold Cart»
5.0	Разработка Этнографического музея	a) внешние работы в рамках мастер-плана; b) модернизация фасада здания
6.0	Разработка мавзолея Буркия	a) внешние работы в рамках мастер-плана
7.0	Разработка петроглифов	a) внешние работы в рамках мастер-плана
8.0	Разработка горной тропы	a) внешние работы в рамках мастер-плана
9.0	Разработка Горных ворот	a) внешние работы в рамках мастер-плана; b) переносной/сборный блок туалетов; c) переносной/сборный блок кассы и киоск; d) входная группа
10.0	Разработка Узгенского историко-архитектурного комплекса	a) внешние работы в рамках мастер-плана; b) многофункциональное здание; c) новый музей; d) входные ворота и пешеходные ворота; e) символические входные ворота

## 2. Исходные условия: нематериальное культурное наследие

### 2.1 Площадка Пещерного музея

Площадка Пещерного музея связана с признанными на местном уровне нематериальными культурными ценностями, включая устные традиции, символические значения и неформальные духовные либо обычные практики. Эти ценности в основном являются общинными и передаются через устную историю, а не через официальную документацию. Площадка способствует формированию местной идентичности и культурной преемственности, хотя не имеет формального религиозного статуса или юридически защищённого ритуального использования.

### 2.2 Узгенский историко-археологический объект

Узгенский объект тесно связан с исторической памятью и культурной идентичностью, в частности с караханидским периодом. Ценности нематериального культурного наследия включают традиционные повествования, образовательное использование и связь сообщества с региональной историей. Хотя в ходе базовой оценки не было выявлено активных ритуальных практик, объект имеет значимую нематериальную ценность, связанную с аутентичностью, ощущением места и коллективной памятью.

## 3. Описание проектных мероприятий, релевантных нематериальному наследию

Запланированные мероприятия, относящиеся к ESS8, включают:

- строительство музеев и объектов для посетителей;
- Разработка инфраструктуры доступа, включая парковки, пешеходные тропы и маршруты, доступные для инвалидов колясок;
- создание организованных систем движения посетителей;
- внедрение туристических услуг и механизмов интерпретации (подачи информации).

Данные вмешательства предназначены для улучшения управления объектами, безопасности посетителей и доступности без физического изменения выявленных активов культурного наследия.

#### 4. Оценка воздействий

##### 4.1 Потенциальные положительные воздействия

Ожидается, что проект окажет ряд положительных эффектов на нематериальное культурное наследие, включая:

- улучшение документирования, интерпретации и распространения местных культурных нарративов и исторических знаний;
- повышение общественной осведомлённости и признания ценностей культурного наследия;
- усиление инклюзивности за счёт улучшения доступности для лиц с инвалидностью;
- потенциальные социально-экономические выгоды для местных сообществ, которые могут поддержать дальнейшую передачу культурных знаний и традиций.

##### 4.2 Потенциальные неблагоприятные воздействия

Выявлены следующие потенциальные неблагоприятные воздействия на нематериальное культурное наследие:

- **косвенные эффекты коммерциализации**, при которых рост туристической активности может повлиять на воспринимаемую культурную или символическую значимость объектов;
- **размывание культурной аутентичности**, при недостаточном управлении интерпретационными материалами или поведением посетителей;
- **нарушение обычного или неформального использования сообществом**, особенно на площадке Пещерного музея, из-за увеличения числа посетителей.

#### 5. Значимость воздействий

Исходя из масштаба, характера и проектных решений предлагаемых вмешательств:

- не ожидается прямых, постоянных или необратимых неблагоприятных воздействий на нематериальное культурное наследие;
- выявленные риски являются незначительными–умеренными, косвенными и специфичными для конкретных площадок;
- не предполагается ограничение доступа, запрет культурных практик или вытеснение пользователей культурных ценностей.

Соответственно, общая значимость потенциальных неблагоприятных воздействий на нематериальное культурное наследие оценивается как низкая при условии внедрения надлежащих мер по смягчению воздействий.

## 6. Меры по смягчению и управлению

В соответствии с иерархией мер ESS8 предлагаются следующие меры:

- постоянное взаимодействие с заинтересованными сторонами и консультации с местными сообществами для обеспечения культурно уместной интерпретации и управления;
- интеграция местных культурных нарративов, языков и традиционных знаний в музейный контент и навигацию;
- внедрение мер управления потоками посетителей для контроля поведения и предотвращения переполненности;
- применение культурно чувствительных принципов архитектурного и ландшафтного проектирования;
- периодический мониторинг восприятия сообществами и вопросов, связанных с нематериальным наследием, в период эксплуатации.

## 7. Заявление о соответствии ESS8 и выводы

Настоящая оценка подтверждает, что:

- нематериальное культурное наследие, связанное с Пещерным музеем и Узгенским историко-археологическим объектом, выявлено и оценено в соответствии с ESS8;
- проектные решения не допускают существенных неблагоприятных воздействий на нематериальное культурное наследие;
- любые потенциальные незначительные неблагоприятные воздействия могут быть эффективно смягчены посредством предложенных мер управления.

Вывод:

Запланированное Разработка инфраструктуры и сопутствующая коммерческая деятельность соответствуют требованиям ESS8 Всемирного банка и не ожидаются как приводящие к значительным негативным воздействиям на нематериальное культурное наследие. Напротив, проект обладает потенциалом содействовать сохранению, передаче и уважительной презентации ценностей нематериального культурного наследия.

### Оценка потенциального увеличения туристической нагрузки

Модернизация инфраструктуры, улучшение навигации, повышение качества общественных пространств и развитие музейной интерпретации могут привести к умеренному увеличению числа посетителей комплекса Сулайман-Тоо и Узгенского историко-архитектурного комплекса.

С учётом текущей посещаемости комплекса Сулайман-Тоо (около 1 000 посетителей в день) и значительно меньшего потока посетителей в Узгене (до 200-220 человек в пиковые дни), ожидаемое увеличение посещаемости рассматривается как управляемое и не превышающее текущую рекреационную емкость объектов, при условии внедрения предусмотренных проектом механизмов управления потоками посетителей.

Основные потенциальные воздействия, связанные с ростом посещаемости, могут включать:

- увеличение рекреационной нагрузки на отдельные участки территории;
- повышение интенсивности использования инфраструктуры;
- потенциальное влияние на восприятие культурной аутентичности объектов.

При этом проект не предусматривает изменения сакрального статуса территории, ограничений доступа для местного населения или вмешательства в традиционные формы использования объектов культурного наследия.

#### **Меры управления потоками посетителей**

Для предотвращения перегрузки объектов культурного наследия и сохранения их культурной и природной ценности проект предусматривает внедрение механизмов управления туристическими потоками, включая:

- внедрение единой системы билетирования на основе QR-кодов, позволяющей контролировать вход на территорию комплекса;
- распределение потоков посетителей между несколькими входами (Горные ворота, Водные ворота, площадь перед Пещерным музеем, фронтальная площадь мавзолея Буркия);
- организацию контрольных точек для экскурсионных маршрутов;
- развитие системы навигации и интерпретационных материалов;
- регулирование движения посетителей по туристическим маршрутам;
- мониторинг посещаемости и корректировку системы управления при необходимости.

Применение указанных мер позволит распределить потоки посетителей по территории комплекса, предотвратить локальную перегрузку отдельных объектов и обеспечить сохранение культурных и природных ценностей территории.

## 8.4 Выводы анализа

Согласно законодательству Кыргызской Республики, отдельные проектные мероприятия могут подпадать под требования национальной процедуры оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы.

С учетом требований Стандартов Всемирного банка по охране окружающей среды и социальной ответственности (ESS) и статуса объектов Сулайман-Тоо как историко-культурного наследия, включенного в список ЮНЕСКО, для проекта подготовлена Оценка воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС). Данная оценка системно охватывает как экологические, так и социальные аспекты, включая условия труда, охрану здоровья и безопасности общества, взаимодействие с заинтересованными сторонами, вопросы культурного наследия и потенциальное воздействие на средства к существованию населения.

Объекты культурного наследия в рамках экологической и социальной оценки рассматриваются в контексте следующих аспектов:

1. Международно признанные культурные сообщества, которые используют или использовали культурное наследие в культурных целях на протяжении длительного времени.
2. Объекты культурного наследия, находящиеся под правовой защитой, имеющие официальный статус и охраняемые законом.

На основе этих факторов экологические и социальные риски для культурного наследия требуют повышенного внимания при реализации проекта. Законодательная охрана играет ключевую роль в защите культурного наследия, и реализация проектов на таких территориях требуют соблюдения дополнительных процедур согласования в соответствии с национальным законодательством. В случае реализации проектных мероприятий в пределах охраняемых территорий или буферных зон, разработчик обязан:

- соблюдать национальные или местные нормы охраны наследия и планы управления охраняемыми территориями;
- консультироваться с администрацией охраняемой территории, местными сообществами и другими ключевыми заинтересованными сторонами;
- реализовывать дополнительные программы для достижения и укрепления целей по сохранению охраняемой территории.

Отчеты по структурному анализу и оценке воздействия на культурное наследие (ОВКН) показывают, что предлагаемые изменения минимальны и не создают значительных экологических или социальных рисков для объектов наследия. Эти улучшения являются продолжением ранее проведенных мероприятий и направлены на повышение функциональности при сохранении малой степени вмешательства.

Проект направлен на сохранение и улучшение культурных ценностей при минимальном воздействии на окружающую среду и социальную среду. Работы, такие как ремонт, благоустройство, установка знаков и уличной мебели, не требуют проведения ОВОС. В Разделе 4 «Описание проекта» приведены изображения «до и после», иллюстрирующие незначительные изменения.

Кроме того, проектная команда провела обширные консультации с заинтересованными сторонами, включая несколько раундов встреч с заказчиками, Министерством культуры, Всемирным банком и ЮНЕСКО, чтобы оценить потенциальное воздействие мероприятий на объекты культурного наследия. Эти взаимодействия были тщательно задокументированы в ОВКН (подробнее см. Раздел 3).

В ходе этого процесса рекомендации и замечания заинтересованных сторон были интегрированы в этапы планирования и проектирования для обеспечения соответствия лучшим практикам

сохранения наследия. Раздел 2 ОВКН также предоставляет подробный обзор законодательной базы Кыргызстана и принципов охраны наследия, обеспечивая соблюдение местных юридических стандартов.

Рейтинг риска проекта как «умеренного» был определен на основе тщательного анализа и учета минимальных воздействий на структурную и культурную целостность объектов наследия. Следуя установленным протоколам, проект направлен на сохранение и укрепление культурных ценностей при минимизации экологических и социальных рисков. Анализ рисков и воздействия, представленный в отчете ОВОС, указывает, что предлагаемые технические решения включают небольшие строительные работы, оцениваемые как краткосрочные, управляемые и ограниченные пределами объекта, что подтверждает рейтинг риска как «умеренный».

Таким образом, анализ и оценка воздействия технических решений, представленных в настоящем и других отчетах по проекту, позволяют сделать следующие выводы:

- Потенциальные риски и последствия, связанные с планируемыми техническими решениями, оцениваются как «умеренные», что соответствует характеру и масштабу предлагаемых работ.
- Тем не менее, учитывая высокую ценность и уязвимость объектов культурного наследия, важно применять подход, рассматривающий категорию воздействия как «существенную». Такой подход обеспечит более тщательное планирование мер по снижению рисков и усиленный контроль на всех этапах реализации проекта. Это позволит оперативно реагировать на возникающие изменения и предотвращать потенциально неблагоприятные последствия.

В рамках данного проекта, направленного на минимальное вмешательство в объекты культурного наследия, проведение полной оценки воздействия на окружающую среду и общество (ОВОС) является обязательным в соответствии с законодательством Кыргызстана и требованиями Всемирного банка. Оценка показала, что предлагаемые строительные работы имеют управляемое и ограниченное воздействие, и их рейтинг риска оценивается как «умеренный». Однако с учетом высокой ценности историко-культурных объектов для страны предлагается применять подход, приравнивающий возможное воздействие к категории «существенное». Это позволит детально планировать меры по снижению рисков и обеспечивать строгий контроль, направленный на своевременное предотвращение нежелательных последствий в ходе реализации проекта, в частности при подготовке планов управления во время строительных работ.

## 8.5. Оценка потенциальных воздействий

Положительные эффекты проекта включают развитие туризма и привлечение как иностранных, так и местных туристов, улучшение инфраструктуры в городах Ош и Узген, создание рабочих мест как в ходе реконструкции, так и для местных жителей. Особо важным положительным эффектом будет являться улучшение доступа для лиц с ограниченными возможностями. Благодаря этим проектным решениям оба объекта как СТК, так и УИАК станут практически полностью доступны для лиц с ограниченными возможностями. Конкретные технические решения будут уточнены на стадии окончательной проектной документации. Проект также способствует сохранению культурного наследия, реставрации исторических объектов и повышению интереса к региону, что может привести к экономическому росту, улучшению условий для малого и среднего бизнеса (особенно в сфере туризма и услуг), а также созданию новых культурных и образовательных пространств, таких как музеи и культурные центры.

Потенциальные негативные воздействия включают временные неудобства для местных жителей, такие как ограничения доступа, шум и пыль, риск повреждения объектов культурного наследия и утраты аутентичности, возможное ухудшение экологической ситуации в ходе строительства (выбросы, отходы), социальные риски, связанные с изменениями в местной общине, временные

ограничения доступа к историческим объектам, а также риски для работников, включая возможные травмы или воздействие химических веществ.

### Потенциальное неблагоприятное воздействие

В этом разделе представлен анализ потенциальных воздействий на физическую, культурную и социально-экономическую среду в зонах реализации проекта на этапах планирования, восстановления/строительства и эксплуатации/обслуживания предлагаемых мероприятий по восстановлению объектов культурного наследия. Воздействия были выявлены с помощью контрольного списка (экологического и социального характера, представленного в Приложениях 2, 3, 4), анализа технических и проектных решений с учетом экологических, социальных и культурных условий, обзора литературы, первичных и вторичных данных, а также экспертной оценки. Оценка воздействия на окружающую среду и общество учитывает не только сами объекты наследия, но и прилегающие территории. Были предложены меры для снижения, минимизации или компенсации выявленных потенциальных воздействий реставрационных работ.

### Масштаб оценки воздействия

Для оценки воздействия предлагаемого восстановления объектов культурного наследия на окружающую среду были проведены следующие мероприятия:

- Мониторинг исходного состояния объектов культурного наследия: оценка текущего состояния объектов и соседних сообществ.
- Анализ данных: тщательное изучение первичных и вторичных данных по экологическим и культурным параметрам вблизи объектов.
- Рассмотрение проектных решений по реставрации: анализ инженерных исследований и проектной документации для понимания масштабов и подходов к восстановлению.
- Консультации с местными общинами и заинтересованными сторонами: участие местных органов власти, представителей затронутых сообществ, культурных и религиозных лидеров для выявления проблем и опасений.
- Консультации с соответствующими органами: обсуждения с государственными органами и учреждениями по охране культурного наследия для учета возможных воздействий.

### Здоровье и безопасность работников и населения

- *Для населения:*

**Риски:** Ограничение доступа к объектам культурного наследия в период реставрационных работ, влияние на местный туризм, повреждение дорог тяжелой техникой, неправильная утилизация отходов и антисанитарные условия на площадках реставрации.

**Меры смягчения:** Обеспечение безопасного пешеходного и автомобильного движения, достаточного освещения, организации сбора и утилизации отходов, поддержание санитарных условий.

- *Для работников:*

**Риски:** Опасность для здоровья при работе с опасными материалами (например, свинцовая краска, асбест) и при работе с хрупкими конструкциями.

**Меры смягчения:** Соблюдение стандартов охраны труда и техники безопасности, обеспечение индивидуальными средствами защиты (СИЗ), безопасные условия проживания, включая санитарные нормы и доступ к чистой воде.

**Риски для здоровья и безопасности во время реставрации**

- *Для посетителей:*

**Риски:** Временные ограничения доступа к объектам культурного наследия.

**Меры смягчения:** Установка ограждений и информационных табличек, организация безопасного сбора и утилизации отходов, поддержание санитарных условий.

- *Для работников:*

**Риски:** Воздействие опасных материалов и небезопасные условия труда.

**Меры смягчения:** Строгое соблюдение правил безопасности, использование СИЗ, проведение обучающих инструктажей, предоставление базовых удобств (чистая вода, места для отдыха).

**Условия труда и занятости**

**Риски:** Учитывая небольшой масштаб реставрационных работ, основные трудовые риски минимальны. Большинство подрядчиков будут нанимать местных работников, что снижает опасения по поводу наплыва рабочей силы, однако необходимо соблюдение национального трудового законодательства и стандартов Всемирного банка для снижения рисков гендерного насилия.

**Меры смягчения:** Все работники будут трудоустроены по письменным контрактам с четкими условиями оплаты труда, безопасных условий работы и механизмов подачи жалоб. Риски гендерного насилия также будут минимизированы.

**Оценка воздействия на культурное наследие**

- *Прямое воздействие:*

**Риски:** Физические вмешательства, такие как структурный ремонт и реставрация фасадов, могут повлиять на целостность, эстетику или функциональность объектов наследия.

**Меры смягчения:** Тщательное управление реставрационными работами для сохранения культурной и исторической аутентичности объектов наследия.

- *Косвенное воздействие:*

**Риски:** Изменения ландшафта, доступа посетителей и социальной динамики местного сообщества могут повлиять как на материальное, так и на нематериальное культурное наследие.

**Меры смягчения:** Проведение опросов среди носителей традиций для оценки их мнения о влиянии проекта на культурные практики и обычаи, поддержка местных фестивалей, восстановление природных элементов, используемых в культурных практиках, и создание условий для поддержания традиций в измененной среде.

**Процедура случайных находок:**

**Риски:** Обнаружение археологических артефактов во время земляных или реставрационных работ.

**Меры смягчения:** Работы должны быть немедленно приостановлены при обнаружении артефактов, а соответствующие органы уведомлены. Подрядчики обязаны соблюдать данный протокол, а технический надзор обеспечивает его исполнение.

**Социальное и экономическое воздействие:**

**Риски:** Минимальные неудобства для местного населения из-за временных ограничений доступа во время строительства. В период строительных работ возможны временные неудобства для посетителей музеев и объектов культурного наследия, а также для лиц, занимающихся сезонной продажей национальных сувениров или другими видами деятельности рядом с объектами проекта.

**Меры смягчения:** Позитивное социально-экономическое воздействие через поддержку культурного наследия и развитие туризма, повышение привлекательности региона для местных и иностранных посетителей, улучшение инфраструктуры и создание рабочих мест. Заблаговременное уведомление представителей местного сообщества и других заинтересованных лиц о типах строительных работ, их сроках, а также распространение информации о Механизме рассмотрения жалоб (МРЖ).

**Социальная среда и культурное наследие:**

**Воздействие:** Нарушение ландшафта, ограничение доступа к объектам культурного наследия.

**Меры смягчения:** Восстановление ландшафта, установка защитных ограждений вокруг объектов наследия, контроль доступа.

**Экологические риски и меры смягчения**

- *Воздействие на качество воздуха:*

**Воздействие:** Пыль, выхлопные газы, выбросы от сварки и сжигания отходов.

**Меры смягчения:** Полив почвы, укрытие грузов, техническое обслуживание оборудования, запрет на сжигание отходов, правильное хранение легко воспламеняющихся материалов.

- *Воздействие на водные ресурсы:*

**Воздействие:** Возможные наводнения и загрязнение сточными водами.

**Меры смягчения:** Строительство дренажных каналов, организация вывоза отходов, ограждение дренажных зон, безопасная прокладка трубопроводов.

- *Воздействие на почву:*

**Воздействие:** Загрязнение почвы отходами и утечка топлива и смазочных материалов.

**Меры смягчения:** Использование контейнеров для сбора отходов, запрет на хранение топлива и смазочных материалов на стройплощадке, регулярная проверка на утечки.

- *Воздействие шума и вибрации:*

**Воздействие:** Шум и вибрация от работы тяжёлой техники.

**Меры смягчения:** Ограничение рабочих часов, установка временных шумозащитных барьеров, контроль вибрации.

- *Воздействие на здоровье и безопасность работников:*

**Воздействие:** Опасности для здоровья и безопасности работников.

**Меры смягчения:** Обеспечение средствами индивидуальной защиты (СИЗ), обучение, ограничение доступа, ведение записей о происшествиях.

- *Воздействие на растительность и диких животных:*

**Воздействие:** Потеря растительности и смещение дикой фауны.

**Меры смягчения:** Компенсационная посадка растений, использование малозумного оборудования, предотвращение охоты.

### Изменение климата

**Воздействие:** Проект не приведёт к выбросам парниковых газов и не окажет негативного воздействия на климат.

**Меры смягчения:** Дополнительные меры не требуются, так как проект не влияет на изменение климата.

### Специфические риски и потенциальные воздействия, связанные с объектами культурного наследия (в контексте ESS8)

В дополнение к общим экологическим и социальным воздействиям, описанным выше, проект предусматривает проведение работ на территории официально охраняемых объектов культурного наследия, обладающих высокой исторической, религиозной и символической значимостью. Учитывая охранный статус и культурную ценность Комплекса Сулайман-Тоо и Узгенского историко-архитектурного комплекса, даже ограниченные физические вмешательства могут привести к необратимым или непропорциональным последствиям для наследственной ценности объектов.

По этой причине специфические риски и потенциальные воздействия, связанные с культурным наследием, рассматриваются отдельно.

#### Этап проектирования

На этапе проектирования основные риски связаны с сохранением подлинности и исторической целостности:

- Потеря аутентичности вследствие неточной документации, неверной интерпретации исторических слоёв или проектных решений, не соответствующих оригинальным архитектурным особенностям.
- Использование несовместимых материалов или технологий, способных повлиять на конструктивное поведение, визуальную целостность или долгосрочную сохранность объектов.
- Недостаточная интеграция принципов реставрации, включая ограниченное учёт традиционных строительных методов и исторического контекста.

Ошибки на стадии проектирования могут привести к долгосрочному или необратимому изменению культурной ценности объектов.

#### Этап реабилитации/ строительства

- В период выполнения физических работ актуальны следующие риски:
- Необратимое изменение охраняемых конструктивных, декоративных или археологических элементов.
- Повреждение вследствие вибраций, земляных работ или использования механизированного оборудования, особенно при наличии хрупких или незафиксированных элементов.
- Случайное уничтожение ранее не выявленных археологических находок.
- Утрата, кража или ненадлежащее обращение с перемещаемыми элементами наследия.

С учётом наличия материальных и потенциально незафиксированных элементов культурного наследия масштабы воздействия на данном этапе могут быть значительными при отсутствии надлежащего контроля.

#### Этап эксплуатации

На стадии эксплуатации риски связаны с долгосрочным использованием и сохранением объектов:

- Нагрузка от посетителей, включая переполненность или ненадлежащее использование, способная повлиять на устойчивость конструкций и состояние поверхностей.
- Постепенная утрата подлинности вследствие ненадлежащего обслуживания или внесения современных изменений.
- Косвенное воздействие на нематериальное культурное наследие, включая изменения традиционных практик, религиозного использования или культурной динамики местных сообществ.

Хотя такие воздействия могут развиваться постепенно, их совокупный эффект способен повлиять на общую культурную ценность объектов.

С учётом высокой культурной значимости и охранного статуса объектов потенциальные неблагоприятные воздействия на их наследственную ценность могут быть значительными при отсутствии консервационно ориентированного подхода. При условии применения соответствующих проектных решений, профессионального надзора и соблюдения требований национального законодательства в сфере охраны культурного наследия ожидается, что воздействия будут ограниченными по масштабу и в значительной степени обратимыми.

### 8.6. Меры смягчения последствий

План управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ) также выполняет функции Интегрированного плана управления культурным наследием для реконструкции СТК и УИАК.

Он объединяет все меры по охране окружающей среды, охране труда и технике безопасности (ОТ и ТБ), а также сохранению наследия в единой операционной рамке, следуя иерархии смягчения рисков — предотвращение, минимизация, восстановление и компенсация.

ПЭСУ включает в себя:

- Подробную процедуру работы с находками (Chance Finds Procedure), определяющую чёткие шаги по обнаружению, защите и учёту артефактов (см. Таблицу 6).
- Конкретные риски, связанные с культурным наследием, выявленные в разделе 8.4, включая вопросы аутентичности, кражи, повреждений и опасности для ОТ и ТБ, с соответствующими мерами смягчения и мониторинга.
- Требования к сотрудничеству с историками, археологами, архитекторами, реставраторами и местными сообществами для обеспечения точности и корректности реставрационных работ.
- Меры по охране труда и обеспечению пожарной и общей безопасности, согласованные с Руководством Всемирного банка по охране здоровья и безопасности (2007): Community Health and Safety, Section 3.3 – Life and Fire Safety (L&FS)<sup>2</sup>, Вашингтон, D.C.
- Обязанности подрядчика, включая подготовку специфичных для площадки контрольных списков по ОТ и ТБ, принятие Кодекса поведения для работников и обязательное обучение по безопасности и культуре до начала строительных работ.
- Чёткое распределение обязанностей и затрат, представленное в Таблицах (Меры смягчения, Мониторинг и Бюджет).

Реализация этих мер будет осуществляться с учётом результатов Оценки воздействия на наследие (ОВКН) и под контролем Министерства культуры и музейных органов, ответственных за объекты СТК и УИАК.

Такой интегрированный подход обеспечивает безопасное, прозрачное проведение всех реставрационных и строительных работ в соответствии с национальными законами о защите

<sup>2</sup> <https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2000/2007-general-ehs-guidelines-community-health-and-safety-en.pdf>.

культурного наследия и стандартами Всемирного банка по экологическим и социальным аспектам (ESS1, ESS2, ESS4 и ESS8).

Таблица ПЭСУ определяет потенциальные экологические и социальные воздействия, связанные с деятельностью проекта, а также предлагаемые меры смягчения, оценку их эффективности, ответственных за реализацию и мониторинг, а также соответствующий бюджет.

Перед началом реализации проекта объекты должны пройти специфическую для площадки оценку экологических и социальных воздействий с использованием контрольных списков для точного определения уровня рисков и выбора необходимых мер смягчения, включаемых в конкретные ПЭСУ.

Меры ПЭСУ разработаны в соответствии с иерархией смягчения (предотвращение, минимизация, снижение/смягчение, мониторинг и, при необходимости, компенсация) и соразмерны масштабу работ и высокой чувствительности объектов культурного наследия.

Типы потенциальных рисков и соответствующие меры смягчения представлены в Таблице 6 ниже.

Таблица 6. План экологического и социального управления (ПЭСУ)

№	Элемент среды	Воздействие	Меры смягчения	Институциональная ответственность за выполнение мероприятий	Стоимость мероприятий по снижению воздействия на окружающую среду
<b>Этап строительства</b>					
<b>Физический аспект</b>					
1	Качество атмосферного воздуха	<ul style="list-style-type: none"> <li>Земляные и демонтажные работы: образование пыли</li> <li>Транспорт и строительная техника на площадке: выхлопные газы</li> <li>Доставка строительных материалов грузовым транспортом: выхлопы и образование пыли</li> <li>Сжигание отходов на строительной площадке</li> <li>Сварочные, изоляционные, отделочные и ремонтные работы: выбросы загрязняющих веществ в атмосферу</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Гидроорошение грунта для предотвращения образования пыли во время земляных работ.</li> <li>Накрывание сыпучих материалов, доставляемых на строительную площадку и вывозимых с неё.</li> <li>Своевременное техническое обслуживание машин и механизмов.</li> <li>Грузовики, перевозящие инертные материалы, должны быть накрыты тентами.</li> <li>Транспортные средства и строительная техника должны иметь действующий сертификат технического осмотра.</li> <li>Выхлопные системы транспортных средств и строительной техники должны находиться в исправном состоянии для минимизации загрязнения воздуха.</li> <li>Запрещать длительную работу техники на холостом ходу.</li> <li>Ограничивать скорость движения и выбирать соответствующие транспортные маршруты для минимизации пылевых выбросов.</li> <li>Хранящиеся материалы, такие как выкопанная земля, извлеченный грунт, гравий и песок, должны быть накрыты и изолированы;</li> <li>Сжигание строительных и бытовых отходов на территории работ запрещено.</li> <li>Организация надлежащего хранения и транспортирования легковоспламеняющихся и опасных материалов (газовые баллоны, электроды, битумные материалы, краски, растворители).</li> </ul>	<p>1) Подрядчик отвечает за реализацию мер по смягчению воздействия.</p> <p>2) Инженер отвечает за мониторинг и контроль выполнения мер.</p> <p>3) Инспекционный контроль строительных площадок будет осуществляться АРИС.</p> <p>4) Государственный контроль — уполномоченным государственным органом.</p>	<p>Включается в: критерии и технические спецификации тендерной документации и договоров, и подлежит учёту в ведомости объёмов работ (ВОР) и сметной документации подрядчика в составе временных и общестроительных работ.</p> <p>Подрядчик обязан предусмотреть достаточные ресурсы (водоснабжение, технику, персонал) для обеспечения регулярного гидроорошения строительной площадки и подъездных путей в сухой и ветреный период.</p> <p>Регулярность выполнения мероприятий подлежит контролю со стороны Инженера и фиксируется в журнале строительных работ.</p>
2.	Водные ресурсы	Вблизи зоны реализации проекта расположен один поверхностный водный объект — река Ак-Буура.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Для предотвращения подтоплений необходимо заблаговременно построить ливневочные каналы/ боковые водоотводы, как предусмотрено проектом.</li> </ul>	Подрядчик отвечает за реализацию мер по смягчению воздействия.	Стоимость мероприятий по смягчению воздействия будет определена ПСД на

		<p>Поскольку она находится на расстоянии около 800 м от проектной территории и отделена жилыми массивами, работы по проекту не окажут на неё никакого воздействия. Проект предусматривает устройство ливневых стоков под пешеходными дорожками.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Для обеспечения отвода дождевых вод и недопущения подтоплений предлагается предварительно выполнить устройство водоотвода одной из дорожек с одновременной реконструкцией другой.</li> <li>Ливневая канава должна быть ограждена во время строительства для предотвращения падения людей в траншею.</li> <li>Будет организована работа с населением, чтобы предотвратить сброс строительного мусора в ливневые системы в период строительства.</li> <li>Над водоотводами будут размещены информационные таблички.</li> <li>Отходы, образующиеся при строительстве, должны складироваться на соответствующей временной площадке на территории объекта, которая будет ограждена и накрыта для предотвращения смыва дождевыми водами.</li> <li>Местоположение площадки для временного хранения отходов будет определено Консультантом по надзору за проектом в соответствии с детальным планом строительства.</li> <li>Твёрдые отходы, образующиеся при земляных работах, должны вывозиться на полигон.</li> <li>Реконструируемая канализационная сеть будет подключена к существующей за пределами проектной территории. Поэтому необходимо обеспечить безопасную прокладку магистралей:</li> </ul>	<p>Инженер — за мониторинг и технический надзор.</p> <p>Инспекционный контроль строительных площадок осуществляет АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченный государственный орган.</p>	<p>этапе подготовки Детального проекта. Ведомость объёмов работ (ВОР).</p>
3					
3	Почва	<p>Загрязнение почвы жидкими и твёрдыми бытовыми отходами, строительным мусором, разливами топлива и смазочных материалов, химическими веществами (краски, растворители и др.).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обеспечить установку контейнеров для сбора мусора и твёрдых отходов на строительных площадках.</li> <li>Своевременно вывозить строительный мусор.</li> <li>Своевременно очищать территории от нефтепродуктов в случае их попадания в почву.</li> <li>Заправка транспортных средств будет осуществляться на специализированных автозаправочных станциях.</li> <li>Использовать транспортные средства, прошедшие технический осмотр.</li> <li>Хранение и накопление топлива и смазочных материалов на строительных площадках запрещено.</li> <li>Мойка и техническое обслуживание транспорта на строительной площадке запрещены; подрядчик должен</li> </ul>	<p>Подрядчик отвечает за реализацию мер по снижению негативного воздействия.</p> <p>Инженер отвечает за мониторинг и надзор за выполнением мероприятий.</p> <p>Инспекционный контроль строительных площадок осуществляется АРИС.</p>	<p>Стоимость мероприятий по смягчению воздействия будет определена ПСД при подготовке Детального проекта. Ведомость объёмов работ (ВОР).</p>

			<p>обеспечить въезд на площадку исправной и чистой техники.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Регулярно проводить проверки строительной техники и оборудования для выявления утечек.</li> </ul>	<p>Государственный контроль — уполномоченный государственный орган.</p>	
4	Строительные отходы и мусор	<p>Типичные твердые отходы, образующиеся во время строительства, включают отходы бетона, пустые мешки из-под цемента, вынутый грунт и т. д. Если такие отходы не будут должным образом обработаны и утилизированы, они могут оказать негативное воздействие на окружающую среду. Они могут засорять близлежащие водоотводные каналы, что в конечном итоге может привести к локальным наводнениям во время дождей и вызвать неудобства для населения. Строительные отходы будут включать осадки из существующих дренажных каналов, верхние слои, асбестовые трубы. Существующие слои асфальта будут фрезерованы и вывезены на специальные полигоны, утвержденные соответствующими органами. Существующие слои основания и субоснования будут удалены и повторно использованы в качестве субоснования после смешивания и планировки в соответствии со спецификациями проекта. Неправильное обращение с отходами отрицательно скажется на эстетическом виде окружающей среды в краткосрочной перспективе. Оно также может ухудшить качество воздуха.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>До начала работ определить методы сбора и утилизации отходов, а также места размещения основных видов отходов, образующихся при демонтаже и строительных работах. В ходе строительной фазы на всех площадках должны быть установлены соответствующие цветные контейнеры для сбора и раздельного хранения общих отходов.</li> <li>Минеральные отходы от строительных работ и отходы, образующиеся при демонтаже объектов, должны быть отделены от органических, жидких и химических отходов на месте работ, после чего они должны быть размещены на соответствующей площадке.</li> <li>Все материалы и записи, связанные с вывозом и утилизацией отходов, должны надлежащим образом храниться как доказательство правильного обращения с отходами на площадке в соответствии с проектом.</li> <li>Переработка инертных отходов (кроме асбеста) допускается при любой возможной возможности.</li> <li>Строительные отходы должны вывозиться за счет Подрядчика на места хранения и утилизации.</li> <li>Подрядчик должен заключить договор со специализированной организацией, имеющей Лицензию на утилизацию/обращение с опасными отходами.</li> <li>Все опасные отходы, такие как остатки краски (остатки краски, емкости и валики/кисти), должны передаваться Подрядчиком специализированной организации по утилизации опасных отходов, имеющей Лицензию.</li> <li>Переработка твердых отходов, таких как мешки из-под цемента, пустые бочки, битый кирпич и т. д., будет осуществляться настолько это возможно и целесообразно.</li> <li>Рабочий персонал должен быть обучен идентификации, раздельному сбору и обращению с отходами.</li> <li>Подрядчик разработает план управления отходами, специфичный для площадки.</li> </ul>	<p>Подрядчик отвечает за выполнение мер по смягчению последствий.</p> <p>Инженер отвечает за мониторинг и надзор за мероприятиями.</p> <p>Контроль строительных площадок будет осуществляться АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченным государственным органом.</p>	<p>Вывоз отходов на места утилизации или переработки осуществляется за счет подрядной организации. Стоимость мер по смягчению последствий будет определена в ПСД при подготовке Детального Проекта (BOP).</p>

		Отходы, содержащие асбест: загрязнение прилегающей территории и негативное воздействие на организм человека	<ul style="list-style-type: none"> <li>Асбестосодержащие материалы/отходы должны храниться в специально отведённых местах на территории строительной площадки, с последующей нейтрализацией путём захоронения.</li> <li>Соблюдать меры безопасности при работе с асбестосодержащими материалами.</li> <li>Персонал должен использовать средства индивидуальной защиты (респираторы/маски, защитные перчатки и спецодежду).</li> <li>При необходимости, перед удалением асбестосодержащего материала с территории, обработать его смачивателем для минимизации выделения асбестовой пыли.</li> <li>Исключить повторное использование асбестосодержащих материалов.</li> </ul>		
5	Реабилитация участков дорог/улиц	<ul style="list-style-type: none"> <li>Удаление существующей дорожной конструкции приводит к образованию отходов, пыли от фрезерования существующих слоёв (старого асфальта, непригодного грунта), а также шума и вибрации из-за неотрегулированной или устаревшей техники.</li> <li>Укладка основания и подосновы вызывает образование дорожной пыли и вибрацию при уплотнении покрытия.</li> <li>Укладка верхнего слоя связана с потенциальными рисками для безопасности, так как</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отходы будут надлежащим образом утилизированы на специально отведённых полигонах.</li> <li>Будет использоваться обновлённая и отрегулированная техника для минимизации шумового воздействия.</li> <li>Полив территории должен осуществляться через регулярные интервалы.</li> <li>Рабочим будут предоставлены защитные маски от пыли и наушники для снижения воздействия пыли и шума.</li> <li>Подрядчик должен обеспечить, чтобы строительный мусор не накапливался на площадке и не препятствовал движению транспорта.</li> <li>Снятый старый асфальт и непригодный грунт могут повторно использоваться для подсыпки второстепенных улиц и сельских дорог.</li> <li>Мониторинг хода работ по утилизации снятого старого асфальта и непригодного грунта.</li> <li>Ведение специальных журналов объёмов снятого старого асфальта и непригодного грунта.</li> <li>Для снижения пылеобразования будет проводиться полив водой на стадии строительства дороги.</li> <li>Работы с использованием вибрации запрещены.</li> <li>Рабочие будут обеспечены защитной обувью, перчатками, касками и другими средствами</li> </ul>	<p>Подрядчик несёт ответственность за реализацию мероприятий по снижению воздействий.</p> <p>Инженер отвечает за мониторинг и надзор за выполнением этих мероприятий.</p> <p>Контроль на строительных площадках будет осуществляться АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченным государственным органом.</p>	<p>Вывоз отходов на места утилизации или использования осуществляется за счёт подрядной организации.</p> <p>Стоимость мероприятий по снижению воздействий будет определена в рамках ПСД при подготовке Детального проекта (ВОР).</p>



		температура асфальта обычно превышает 150 °С.	<p>индивидуальной защиты, соответствующими характеру выполняемых работ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• На время проведения работ будут предусмотрены альтернативные маршруты.</li> <li>• Строительная зона будет ограждена во время укладки асфальта.</li> <li>• Движение транспорта будет ограничено до завершения укладки или уплотнения дорожного покрытия.</li> <li>• При выполнении работ будут учитываться погодные условия, такие как температура воздуха, ветровая нагрузка и осадки.</li> </ul>		
6	Шум	Основными источниками шума во время строительства являются тяжёлая техника, такая как бульдозеры, экскаваторы, стабилизаторы, краны и другое оборудование.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Работы строительной техники и механизмов, создающих шумовое воздействие, должны выполняться в дневное время — с 07:00 до 18:00.</li> <li>• Строительные работы, сопровождающиеся шумом, в пределах любого населённого пункта должны проводиться в дневные часы и по графику, согласованному подрядчиком с местными администрациями.</li> <li>• Использовать временные шумозащитные экраны в чувствительных зонах, где ожидается превышение допустимых уровней. Для снижения уровня шума и пыли будут установлены металлические строительные ограждения/экраны.</li> </ul>	<p>Подрядчик отвечает за реализацию мер по снижению воздействия.</p> <p>Инженер отвечает за мониторинг и надзор за выполнением этих мероприятий.</p> <p>Контроль на строительных площадках будет осуществляться АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченный государственный орган.</p>	<p>Критерии/технические спецификации для включения в тендерную и контрактную документацию.</p> <p>Не рассматривается как отдельная статья расходов.</p>
7	Вибрация	Работы по демонтажу, земляным работам и уплотнению. Некоторые виды деятельности на стадии строительства могут приводить к значительному распространению строительной вибрации, что, в свою очередь, может повлиять на близлежащие здания/сооружения и другие объекты МОКН.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обследование технического состояния зданий - Не позднее чем за 28 дней до начала строительных работ Подрядчик и Инженер проводят совместное обследование технического состояния всех зданий/сооружений, которые, по мнению Инженера, могут подвергнуться воздействию вибрации от строительной деятельности Подрядчика. Результаты обследования должны быть оформлены в виде отчётов, включающих как минимум: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Адрес и местоположение здания/сооружения;</li> <li>• Описание состояния здания/сооружения, включая косметические дефекты и/или повреждения;</li> </ul> </li> </ul>	<p>Подрядчик — за реализацию мер по снижению вибрации.</p> <p>Инженер — за мониторинг и надзор.</p> <p>Контроль на площадке — АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченный государственный орган.</p>	<p>Критерии/спецификации для включения в тендерную и контрактную документацию.</p> <p>Не рассматривается как отдельная статья расходов.</p>



			<ul style="list-style-type: none"><li>• Схемы и фотографии, показывающие местоположение и характер повреждений;</li><li>• Видеозаписи высокого разрешения обследованных объектов.</li><li>• План управления строительной вибрацией - В течение 28 дней после Даты начала работ Подрядчик должен предоставить Инженеру письменный План управления строительной вибрацией для рассмотрения и утверждения. План должен включать:<ul style="list-style-type: none"><li>• Местоположения и методы измерений;</li><li>• Технологические карты выполнения работ, которые могут вызывать вибрацию, включая пробные программы строительства для определения ожидаемой амплитуды вибрации на различных расстояниях от источника;</li><li>• Методические указания по управлению всеми вышеупомянутыми объектами МОКН;</li><li>• Описание используемых приборов и оборудования;</li><li>• Руководства по эксплуатации и калибровке оборудования;</li><li>• Резюме технического персонала, осуществляющего мониторинг вибрации;</li><li>• Процедуры сбора и анализа данных;</li><li>• Частоту измерений;</li><li>• Средства и методы уведомления о достижении предельных значений вибрации;</li></ul></li><li>• План действий при достижении предельных значений вибрации (включая альтернативные методы строительства).</li><li>• Мониторинг вибрации - Подрядчик устанавливает систему мониторинга вибрации в соответствии с Планом управления строительной вибрацией, утверждённым Инженером. Мониторинг проводится в заранее определённых точках.</li><li>• Подрядчик осуществляет мониторинг в период выполнения работ, вызывающих значительную вибрацию. Мониторинг включает непрерывную регистрацию максимальных пиковых скоростей частиц с интервалом в одну минуту.</li><li>• Все события, сопровождающиеся повышенными уровнями вибрации, фиксируются и передаются Инженеру.</li></ul>		
--	--	--	---	--	--

			<ul style="list-style-type: none"> <li>Данные фиксируются одновременно, непрерывно и отображаются в виде графиков «скорость частиц — время» по каждой точке измерения.</li> <li>Альтернативные методы строительства - Если результаты мониторинга покажут, что вибрация приближается к установленному пределу в определённом месте, Подрядчик обязан: приостановить работы, вызывающие повышенную вибрацию; уведомить Инженера; внедрить меры по снижению вибрации (после одобрения Инженером).</li> </ul>		
8	Организация строительной площадки и демонтаж после завершения строительных работ	Неблагоприятное воздействие может возникнуть, если Подрядчик не обеспечит очистку территории от строительного мусора, производственных отходов и не выполнит рекультивацию нарушенных земель в ходе строительного процесса.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обеспечить вывоз всех отходов и строительного мусора с объектов для их размещения на муниципальном санкционированном полигоне строительных отходов в соответствии с заключённым Договором на вывоз отходов. Обеспечить вывоз материалов, демонтированного оборудования и т. д.</li> </ul>	<p>Подрядчик — за реализацию мер по снижению воздействия.</p> <p>Инженер — за мониторинг и надзор за выполнением мероприятий.</p> <p>Инспекционный контроль строительных площадок будет осуществляться АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченный государственный орган.</p>	Покрывается за счёт Подрядчика.
9	Охрана труда и техника безопасности. Безопасность и здоровье работников	Риски для здоровья и безопасности работников могут возникнуть на рабочем месте, если условия труда создают небезопасную и/или неподходящую рабочую среду вследствие хранения, обращения и транспортировки опасных строительных материалов. Работникам будут обеспечены безопасные и здоровые условия труда с учётом отраслевых рисков и специфических классов опасности в зоне реализации Проекта.	<ul style="list-style-type: none"> <li>До начала строительных работ Подрядчик разрабатывает и внедряет объектные контрольные листы (ООС, ОТиТБ-чек-листы), охватывающие вопросы охраны труда, охраны окружающей среды, безопасности местного населения и защиты культурного наследия.</li> <li>До допуска на строительную площадку всем работникам проводится обязательный вводный инструктаж, включающий вопросы охраны труда и техники безопасности, соблюдения Кодекса поведения, предотвращения сексуальной эксплуатации и домогательств (SEA/SH), действий в чрезвычайных ситуациях и процедуры действий при случайных находках.</li> </ul>	<p>Подрядчик — за реализацию мер по снижению воздействия.</p> <p>Инженер — за мониторинг и надзор за выполнением мероприятий.</p> <p>Инспекционный контроль строительных площадок будет осуществляться АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченный государственный орган.</p>	Покрывается за счёт Подрядчика.



			<ul style="list-style-type: none"><li>• Подрядчик ведёт учет проведённых обучений и журналы регистрации инструктажей для проверки Инженером и Заказчиком.</li><li>• На строительную площадку будут допускаться только уполномоченные лица.</li><li>• Местные инспекции, контролирующие строительные работы и экологическую безопасность, будут должным образом уведомлены о предстоящих проектных работах.</li><li>• Все работы должны выполняться безопасно и организовано, с целью исключения производственного травматизма.</li><li>• Обеспечить наличие необходимого оборудования для оказания первой помощи на рабочем месте.</li><li>• Обеспечить работников соответствующими средствами индивидуальной защиты (СИЗ): спецодеждой, защитной обувью и перчатками, касками, защитными очками, страховочными поясами — в зависимости от характера выполняемых работ.</li><li>• Обеспечить обучение персонала использованию СИЗ.</li><li>• Соблюдать трудовое законодательство, включая минимальную заработную плату, защиту женщин от домогательств, нормы рабочего времени и оплату сверхурочных.</li><li>• Дополнительно обучить работников правилам корректного взаимодействия с местным сообществом, особенно с женщинами.</li><li>• Ввести процедуры документирования и отчётности по несчастным случаям, заболеваниям и инцидентам.</li><li>• Принять все меры для устранения угроз безопасности местных жителей, включая установку предупреждающих знаков и защитных ограждений вокруг строительной площадки.</li><li>• Ночное освещение для рабочих должно быть достаточным, но при этом не направленным так, чтобы причинять неудобства жителям близлежащих домов.</li><li>• План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) будет включён в тендерную документацию.</li><li>• На объекте будет размещена соответствующая указательная и информационная навигация, информирующая работников об основных правилах и требованиях выполняемых работ.</li></ul>		
--	--	--	--	--	--

			<ul style="list-style-type: none"> <li>Ограничить доступ населения на строительные площадки и другие опасные зоны, установить ограждения.</li> <li>Вести журнал регистрации обращений и жалоб граждан.</li> </ul>		
		Профилактика инфекционного заражения	<ul style="list-style-type: none"> <li>Необходимо избегать скопления людей, соблюдать дистанцию 1,5–2 метра с собеседниками;</li> <li>Тщательно мыть руки с мылом и водой после возвращения с улицы и контактов с незнакомыми людьми;</li> <li>Дезинфицировать гаджеты, офисную технику и поверхности, к которым вы прикасаетесь;</li> <li>Использовать только личные предметы гигиены (полотенце, зубная щётка);</li> <li>Носить с собой антисептик на спиртовой основе не менее 70% и бумажные салфетки;</li> <li>Проветривать рабочее помещение каждый час по 15 минут (циркуляция воздуха — сквозняк);</li> <li>Использованные средства индивидуальной защиты (маски, перчатки, салфетки) выбрасывать в целлофановый пакет, плотно завязать, выбросить в мусор и после этого обработать руки антисептиком;</li> <li>При появлении симптомов ОРВИ (повышенная температура, сухой кашель, затруднённое дыхание) сообщить руководству и оставаться дома.</li> </ul>	<p>Подрядчик несёт ответственность за выполнение мер по снижению риска.</p> <p>Инженер отвечает за мониторинг и надзор за выполнением мер.</p>	Расходы подрядчика.
<b>Биологический аспект</b>					
10	Флора	Потеря растительности ожидается незначительной при строительстве музея. Количество деревьев/кустарников будет определено только на стадии разработки Рабочего Проекта для строительства музея.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Пересадка будет осуществляться с использованием местных видов деревьев, наиболее подходящих для данной территории;</li> <li>Будет предпринята попытка сохранить как можно больше деревьев, даже если они молодые или находятся в стадии цветения. Будет обеспечен достаточный полив и уход за растениями;</li> <li>Компенсационная посадка 1:5, то есть пять деревьев взамен каждого снесённого;</li> <li>Площадки и комплексы будут размещены таким образом, чтобы избежать ненужной вырубки растительности;</li> <li>При пересадке деревьев (если будет выполняться) вдоль троп предпочтение будет отдаваться цветущим и плодовым деревьям для украшения ландшафта;</li> </ul>	<p>Подрядчик несёт ответственность за выполнение мер по снижению воздействия.</p> <p>Инженер отвечает за мониторинг и надзор за выполнением мер.</p> <p>Инспекционный контроль строительных площадок будет осуществляться АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченным государственным органом.</p>	Стоимость мер по снижению воздействия будет определена в ПСД при подготовке Детального Проекта. ВОР.

			<ul style="list-style-type: none"> <li>Персоналу и рабочим подрядчика будет строго запрещено повреждать растительность, такую как деревья или кустарники;</li> <li>План посадки деревьев должен быть разработан Подрядчиком и утверждён Консультантом.</li> </ul>		
11	Фауна	<p>Фауна района реализации Проекта описана выше в разделе Существующее состояние окружающей среды. Проект может привести к вытеснению птиц/животных (грызунов) из их гнёзд и нор вблизи территории проекта. Рептилии, такие как змеи и ящерицы, обитающие в норах или под землёй, могут погибнуть или переместиться в соседние районы. Аналогично, птицы, гнездящиеся на деревьях вблизи территории проекта, могут подвергнуться негативному воздействию и будут вынуждены переселиться на прилегающие территории.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ожидается, что Проект не приведёт к значительным необратимым изменениям местного биоразнообразия. Проект не затронет уникальные места обитания дикой природы, так как он не создаёт серьёзных препятствий для передвижения животных и птиц. Любое беспокойство дикой природы будет временным (только в период до начала строительства и во время строительства), и животные (включая птиц) смогут перемещаться вокруг или над строительными площадками.</li> <li>Местные законы по защите, сохранению и охране дикой природы будут строго соблюдаться.</li> <li>Стрельба, охота или браконьерство в отношении исчезающих видов должны быть полностью запрещены; нарушители должны подвергаться строгим штрафам и наказаниям.</li> <li>Для строительства будет использоваться новая и исправная техника с минимальным уровнем шума;</li> <li>Шумные работы не будут проводиться ночью, чтобы не беспокоить местных птиц и животных;</li> <li>Подрядчик обеспечит, чтобы во время строительства не происходила охота или отлов животных;</li> <li>Земляные выемки будут ограждены, чтобы крупные животные не могли в них упасть;</li> <li>Будут предприняты специальные меры для минимизации воздействия на диких птиц, например, исключение шумовых работ в критический период размножения.</li> </ul>	<p>Подрядчик несёт ответственность за реализацию мер по снижению воздействия.</p> <p>Инженер отвечает за мониторинг и контроль выполнения мер.</p> <p>Инспекционный контроль строительных площадок осуществляет АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченным государственным органом.</p>	Затраты: за счёт Подрядчика.
<b>Социальный аспект</b>					
12	Эстетика и ландшафт	Нарушение ландшафта может быть связано с накоплением строительного мусора.	<ul style="list-style-type: none"> <li>После завершения работ на территории, прилегающей к площадке, будут проведены мероприятия по планировке и восстановлению.</li> </ul>	<p>Подрядчик несёт ответственность за реализацию мер по снижению воздействия.</p> <p>Инженер — за мониторинг и контроль выполнения мер.</p>	Стоимость мероприятий по снижению воздействия будет определена в ПСД при подготовке Рабочего проекта (BOP).

				<p>Инспекционный контроль строительных площадок будет осуществляться АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченным государственным органом.</p>	
13	Местные сообщества	Жалобы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Установка информационных баннеров на строительных площадках с указанием контактных данных.</li> <li>Заблаговременное уведомление представителей местного сообщества, соответствующих местных органов власти и других заинтересованных сторон о начале работ, видах планируемой строительной деятельности и предполагаемых сроках.</li> <li>Минимизация, а при возможности — полное устранение потенциальных воздействий проекта на членов местного сообщества, занятых предпринимательской или иной деятельностью рядом с проектными площадками.</li> <li>Распространение информации о Механизме рассмотрения жалоб (МРЖ).</li> </ul>	<p>Подрядчик отвечает за реализацию экологических и социальных мер по снижению воздействия.</p> <p>Технический надзор отвечает за мониторинг и контроль.</p> <p>Специалисты АРИС и региональный надзор — за общее наблюдение.</p>	<p>Критерии/спецификации включаются в тендерную и контрактную документацию.</p> <p>Не рассматривается как отдельная статья расходов.</p>
14	Объекты материального культурного наследия (ОМКН)	Проект направлен на реконструкцию и модернизацию существующей инфраструктуры объектов историко-культурного наследия: комплекса Сулайман-То и Узгенского историко-архитектурного комплекса.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Работы по реконструкции и реставрации будут осуществляться в консультации с квалифицированными историками, археологами, архитекторами-реставраторами и специалистами по сохранению культурного наследия, в координации с Министерством культуры и соответствующими органами охраны наследия, с целью сохранения подлинности и соблюдения национальных и международных стандартов реставрации.</li> <li>Установить защитное ограждение вокруг чувствительных зон, чтобы предотвратить случайные повреждения строительной техникой и пешеходами.</li> <li>Минимизировать земляные работы и раскопки вблизи объектов наследия, сохраняя их оригинальные основания и элементы.</li> <li>Использовать сборные конструкции и избегать нового капитального строительства.</li> <li>Применять строительные материалы, совместимые с существующими объектами культурного наследия, для сохранения исторической аутентичности.</li> </ul>	<p>Подрядчик — реализация мер по снижению воздействия.</p> <p>Инженер — мониторинг и контроль.</p> <p>Контроль строительных площадок — АРИС.</p> <p>Государственный контроль — уполномоченный государственный орган.</p>	<p>За счет Подрядчика</p>



			<ul style="list-style-type: none"><li>• При необходимости выполнять реставрационные и восстановительные работы с использованием традиционных строительных технологий и материалов.</li><li>• Разработать информационные материалы и указатели для информирования посетителей об историческом и культурном значении объектов наследия.</li><li>• Ввести контролируемый доступ для ограничения воздействия посетителей на социальные объекты во время строительства.</li><li>• Постоянно мониторить состояние объектов наследия во время и после строительства, оперативно устраняя признаки деградации или повреждений.</li><li>• Разработать план действий на случай непредвиденных обстоятельств (стихийные бедствия, вандализм), которые могут угрожать объектам наследия.</li><li>• Обеспечить полное соблюдение законов и норм по охране культурного наследия на местном, национальном, региональном и международном уровнях.</li><li>• Меры по смягчению воздействия на любые обнаруженные ОМКН в ходе строительства должны быть реализованы в соответствии с процедурами обращения со случайными находками.</li><li>• Соблюдать Процедуру обращения со случайными находками.</li></ul> <p>В случае обнаружения объектов культурной ценности:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Если в ходе раскопок или строительных работ обнаружены материальные культурные объекты (археологические объекты, исторические объекты, останки, предметы, кладбища и/или отдельные могилы), необходимо:</li><li>• Немедленно остановить все работы в зоне находки до получения решения о сохранении артефактов или рекомендаций от компетентных органов;</li><li>• Немедленно уведомить прораба. Прораб уведомляет подрядчика и эколога;</li><li>• Задokumentировать находку в отчёте об инциденте и сделать фотографии;</li><li>• Обозначить границы обнаруженного участка и обеспечить его охрану для предотвращения</li></ul>		
--	--	--	---	--	--



			<p>повреждения или утраты предметов. В случае обнаружения переносимых артефактов — организовать ночную охрану до прибытия местных властей.</p> <p>Дальнейшие действия:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Первичная оценка находки археологом для определения её значимости.</li><li>• Объекты малой значимости фиксируются археологом без значительных задержек работ подрядчика.</li><li>• Результаты археологических работ передаются в соответствующий Департамент культуры, туризма и древностей.</li><li>• О значимых находках департамент уведомляется письменно незамедлительно.</li><li>• Археолог предоставляет департаменту фото и другую информацию для оценки находки.</li><li>• Департамент проводит проверку в течение 2 недель и направляет письменный ответ.</li><li>• Ответственные органы принимают решение о дальнейших действиях: корректировка проекта, консервация, сохранение, реставрация или спасательные работы.</li><li>• Возобновление строительства возможно только после получения разрешения.</li><li>• Если ответ не получен в течение двух недель — это считается разрешением продолжить работы.</li><li>• Необходимо вести полный журнал учёта находок: фотоматериалы, переписка, выводы, рекомендации, отчёты.</li><li>• Обеспечить круглосуточную охрану и контроль доступа для предотвращения краж или выноса артефактов.</li><li>• Внедрить специальные меры по охране труда при работах на высоте и под землёй, включая системы защиты от падений, процедуры работы в замкнутых пространствах и обучение работников.</li><li>• Вести учёт всех операций по обращению с артефактами под контролем Министерства культуры.</li></ul>		
--	--	--	--	--	--

15	Безопасность жителей	Безопасность жителей	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заблаговременно уведомлять представителей местного сообщества, соответствующие местные органы власти и других заинтересованных сторон о начале работ, видах планируемых строительных мероприятий и ориентировочных сроках их выполнения.</li> <li>• Максимально сократить продолжительность строительного этапа.</li> <li>• Обеспечить переходы и/или альтернативные подъездные пути.</li> <li>• Зоны ремонта должны быть хорошо освещены, ограждены и оснащены информационными знаками о ходе работ.</li> </ul>	<p>Подрядчик отвечает за выполнение данных функций.</p> <p>Технический надзор отвечает за мониторинг и контроль.</p> <p>Специалисты АРИС и региональный технический надзор осуществляют общее руководство.</p>	За счет Подрядчика
16	Трудовые вопросы	Использование принудительного труда, приток рабочей силы, насилие / сексуальные домогательства	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Справедливое отношение ко всем работникам, отсутствие дискриминации и обеспечение равных возможностей. При проектировании общих зон необходимо обеспечить доступность для людей с ограниченными возможностями.</li> <li>• Соблюдение Кодекса поведения всеми сотрудниками проекта, включая подрядчиков.</li> <li>• Наличие и функционирование Механизма рассмотрения жалоб (МРЖ), включая специальное окно для обращений, связанных с сексуальной эксплуатацией, насилием и сексуальными домогательствами.</li> </ul>	<p>Подрядчик отвечает за выполнение данных мероприятий.</p> <p>Технический надзор осуществляет мониторинг и контроль.</p> <p>Специалисты АРИС и региональный технический надзор обеспечивают общее руководство.</p>	За счет Подрядчика
<b>Эксплуатационный этап</b>					
<b>Физический аспект</b>					
17	Качество атмосферного воздуха	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Очистка территории объектов, мелкий ремонт, возгорания: пыль</li> <li>• Пожары в период засухи: дым от пожаров</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соблюдение надлежащей практики благоустройства</li> <li>• Своевременный и контролируемый полив территории</li> </ul>	Инициатор проекта	Собственный бюджет
18	Водные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Санитарные объекты: образование сточных вод</li> <li>• Климатические осадки: затопление</li> <li>• Ресурсосберегающие системы орошения и полива</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Своевременное обслуживание санитарных объектов</li> <li>• Применение ресурсосберегающих технологий</li> <li>• Использование эффективных систем и технологий орошения и полива</li> <li>• Проведение изыскательских работ на предмет предотвращения затопления пещер и применение высокоэффективных материалов для гидроизоляции</li> </ul>	Инициатор проекта	Собственный бюджет

19	Загрязнение почвы и земель	<ul style="list-style-type: none"> <li>Образование отходов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Мусор должен сортироваться и утилизироваться в установленном порядке на официальном полигоне;</li> <li>Строго запрещено открытое сжигание любых отходов или их вывоз на несанкционированные свалки;</li> <li>Наличие контейнеров соответствующего типа и количества для бытовых отходов;</li> <li>Своевременный вывоз бытовых отходов с территории на условиях вывоза и утилизации;</li> <li>Разработка планов обращения с различными видами отходов: процедур, инструкций и правил;</li> <li>Хранение и утилизация электронных, включая опасные, отходов (старые ртутьсодержащие лампы, батарейки, детали оборудования) в соответствии с национальным законодательством;</li> </ul>	Инициатор проекта	Собственный бюджет
20	Чрезвычайные ситуации	<ul style="list-style-type: none"> <li>грязевые потоки, оползни, пожары, наводнения, эрозия, землетрясения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Системы мониторинга и раннего оповещения о природных опасностях;</li> <li>Профилактические меры, такие как правильно организованные противоселевые и противооползневые мероприятия;</li> <li>Своевременный и контролируемый полив территории;</li> <li>Системы пожарной безопасности и сигнализации;</li> <li>Своевременное техническое обслуживание.</li> </ul>	Инициатор проекта	Собственный бюджет
21	Пожарная безопасность и безопасность жизнедеятельности в зданиях, доступных для общественности	<ul style="list-style-type: none"> <li>Риск возникновения пожара в зданиях с массовым пребыванием людей</li> <li>Угроза жизни и здоровью посетителей и персонала</li> <li>Повреждение или необратимая утрата объектов культурного наследия</li> <li>Паника и небезопасная эвакуация в случае чрезвычайной ситуации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>До ввода объектов в эксплуатацию проводится оценка пожарных и эвакуационных рисков для зданий, доступных для общественности.</li> <li>Установка и техническое обслуживание систем обнаружения пожара и сигнализации в соответствии с национальными требованиями и требованиями Всемирного банка по обеспечению пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности в общественных зданиях.</li> <li>Обеспечение достаточного количества четко обозначенных аварийных выходов, свободных путей эвакуации и аварийного освещения.</li> <li>Оснащение объектов переносными огнетушителями и, при необходимости, внутренними пожарными кранами.</li> <li>Разработка и размещение на видных местах планов эвакуации.</li> <li>Проведение регулярных тренировок по эвакуации и обучение персонала действиям в чрезвычайных ситуациях.</li> </ul>	Инициатор проекта	Собственный бюджет

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Координация с местными органами пожарного надзора и проведение периодических проверок систем пожарной безопасности.</li> <li>• Ведение журналов учета проверок и документации по соблюдению требований пожарной безопасности.</li> </ul>		
<b>Биологический аспект</b>					
22	Флора и фауна	Сохранение деревьев	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Посадка новых деревьев и уход за ними;</li> <li>• Для сохранения естественной флоры необходимо использовать местные виды растений и деревьев;</li> <li>• Контроль и правильная организация посадочных работ с учётом рисков селей и оползней.</li> </ul>	Инициатор проекта	За проектный счет
<b>Социальный аспект</b>					
23	ОТ и ТБ для работников и сообщества — Трудовые вопросы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Вопросы безопасности и гарантии</li> <li>• Охрана труда</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие системы пожарной сигнализации и средств локализации пожара, а также аварийных резервных систем электроснабжения и водоснабжения;</li> <li>• Наличие плана реагирования на чрезвычайные ситуации, включая план эвакуации;</li> <li>• Предоставление персоналу подробной информации о запланированных в проекте работах;</li> <li>• Проведение инструктажей по технике безопасности специалистами соответствующих областей;</li> <li>• Обеспечение надлежащих санитарно-гигиенических условий (туалеты и места для мытья рук) на рабочем месте с достаточным количеством воды, мыла, антисептиков и средств для сушки рук;</li> <li>• Безопасные условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и техники безопасности, установленным законодательством КР;</li> <li>• Надлежащие условия труда и соблюдение требований трудового законодательства в части трудовых отношений.</li> </ul>	Инициатор проекта	Собственный бюджет
24	Доступ и привлекательность объектов культурного наследия	Права посетителей	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение доступа ко всем объектам культурного наследия для всех категорий посетителей;</li> <li>• Разработка и внедрение Плана управления туризмом.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Инициатор проекта Туристические агентства</li> </ul>	Собственный бюджет
25	Нематериальное культурное наследие (НКН)	Потеря наследия, традиционных обычаев, аутентичности культурных практик, разрушение священных и религиозных мест	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Образование и просвещение <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Организация образовательных программ, позволяющих старшему поколению передавать знания молодежи.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Инициатор проекта Поддержка местных сообществ, городских муниципальных органов и научного сообщества</li> <li>• Туристические агентства</li> </ul>	Собственный бюджет



			<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Интеграция элементов НКН в культурные и образовательные программы, особенно в регионах происхождения традиций.</li><li>• Популяризация и культурное взаимодействие<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Проведение культурных фестивалей, ярмарок и праздников для демонстрации уникальности и значимости НКН.</li><li>✓ Продвижение НКН с использованием современных медиа: создание фильмов, игр, приложений и онлайн-платформ.</li><li>✓ Программа поддержки культурных проектов, направленных на сохранение и развитие НКН.</li></ul></li><li>• Документация и архивирование<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Создание онлайн-архивов, записей, публикаций и обучающих материалов для обеспечения доступности и сохранения информации по НКН.</li></ul></li><li>• Туризм и уважительное знакомство с культурой<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Программы по привлечению туристов к ответственному и уважительному изучению культуры с акцентом на аутентичность традиций.</li><li>✓ Разработка программ управления потоком посетителей для обеспечения ответственного взаимодействия с объектами и практиками.</li><li>✓ Установка интерпретационных указателей, объясняющих значение культурных элементов и правила поведения.</li></ul></li><li>• Адаптация к изменениям окружающей среды<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Программы по адаптации традиционных практик к изменениям климата и социальным условиям.</li><li>✓ Оценка воздействия климатических изменений на традиции и помощь в их трансформации.</li><li>✓ Повышение осведомленности о роли НКН в климатической адаптации и культурной устойчивости.</li><li>✓ Регулярный мониторинг аутентичности восстановленных объектов и культурных практик.</li></ul></li></ul>		
--	--	--	--	--	--

Требования к Плану управления экологическими и социальными аспектами подрядчика (С-ПЭСУ) Каждый строительный подрядчик, привлечённый к реализации проекта, обязан подготовить и внедрить План управления экологическими и социальными аспектами подрядчика (С-ПЭСУ) до начала любых работ на площадке.

С-ПЭСУ должен полностью соответствовать положениям настоящей Оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОС) и специфичного для площадки ПЭСУ, а также требованиям Стандартов Всемирного банка по экологическим и социальным аспектам (ESS1, ESS2, ESS4 и ESS8) и соответствующей Международной передовой практике (GIIP).

С-ПЭСУ будет включать, как минимум:

- меры смягчения и мониторинга, специфичные для площадки и согласованные с проектным ПЭСУ;
- процедуры охраны труда и техники безопасности (ОТ и ТБ) и подготовки к чрезвычайным ситуациям;
- Процедуру работы с находками (Chance Finds Procedure) и меры по защите культурного наследия;
- планы управления отходами, движения транспорта и обеспечения здоровья и безопасности местного населения;
- управление трудовыми ресурсами, Кодекс поведения работников и меры по предотвращению сексуального насилия и эксплуатации (SEA/SH);
- порядок отчётности и внутреннего контроля.

С-ПЭСУ подлежит рассмотрению и утверждению Консультантом по надзору и специалистами по экологическим и социальным вопросам в рамках проектного офиса (АРИС) до начала строительных работ. Соблюдение утверждённого С-ПЭСУ будет контролироваться посредством постоянного мониторинга и регулярных аудитов на протяжении всего периода строительства.

## 8.7 Мониторинг, оценка и адаптивное управление

Для обеспечения эффективного выполнения всех мер смягчения, предусмотренных ПЭСУ, и их адаптации к изменяющимся условиям площадки создаётся надёжная система мониторинга и оценки.

Система мониторинга сочетает регулярные осмотры объектов, периодические аудиты и непрерывный сбор данных по ключевым экологическим и социальным показателям. Она позволяет убедиться, что меры смягчения работают должным образом, а любые непредвиденные проблемы выявляются и оперативно устраняются с помощью адаптивного управления.

Ключевые элементы системы мониторинга включают:

- Регулярные осмотры и аудиты площадки: проводятся специалистами АРИС по экологическим и социальным вопросам и Консультантом по надзору для проверки соблюдения подрядчиком требований ПЭСУ;
- Непрерывная оценка экологических и социальных показателей: мониторинг качества воздуха, управления отходами, уровня шума, безопасности на площадке, доступа сообщества и защиты культурного наследия;
- Адаптивное управление: немедленный пересмотр и корректировка мер смягчения в ответ на результаты мониторинга или выявленные новые риски;



- Отчётность и документация: систематизация данных мониторинга и наблюдений на площадке в ежеквартальные Отчёты по экологическому и социальному мониторингу, представляемые АРИС Всемирному банку и соответствующим органам.

Эта система мониторинга обеспечивает прозрачный контроль выполнения мер, своевременное принятие корректирующих действий и непрерывное совершенствование практик управления экологическими и социальными аспектами на протяжении всего жизненного цикла проекта.

Таблица 7 План экологического и социального мониторинга

Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет проводиться мониторинг?	Как будет проводиться мониторинг? / Тип используемого оборудования	Когда? (периодичность измерений)	Стоимость мониторинга (стоимость оборудования или объем средств, необходимых для мониторинга / за счёт Подрядчика?)	Институциональная ответственность за мониторинг	Дата начала
<b>Construction stage</b>						
Шум	На строительной площадке	Визуально	Постоянно	Критерии/технические требования для включения в тендерную и контрактную документацию Не рассматривается как отдельная статья расходов	<ul style="list-style-type: none"> <li>Инспекция строительной площадки будет проводиться специалистами АРИС для обеспечения соблюдения требований ЭСМП.</li> <li>Государственные инспекторы Департамента государственного архитектурно-строительного контроля будут контролировать выполнение проектных решений во время строительных и монтажных работ или реконструкции объектов, качество строительных материалов и конструкций. Они также будут участвовать в приёмке завершённых объектов строительства.</li> <li>Служба экологического и технического надзора (СЭТН), осуществляющая государственный экологический контроль, имеет право проводить надзор в установленном порядке после предоставления соответствующих удостоверяющих документов в соответствии с экологическими нормами, стандартами и мерами охраны окружающей среды во время реализации проекта.</li> </ul>	
Воздух	На строительной площадке и объектах, подлежащих ремонту	Визуально	Ежедневно			
Перевозка	На строительной площадке	Визуально	Ежедневно			
Утилизация и хранение отходов	На строительной площадке и объектах, подлежащих ремонту	Визуально	Ежедневно			
Загрязнение почвы	На строительной площадке	Визуально	Ежедневно			
Демонтаж строительной площадки	На строительной площадке	Визуально	Ежедневно, согласно плану			
Деревья, кустарники	Вокруг строительной площадки	Визуально	Ежедневно			
Безопасность рабочих		Визуально	Ежедневно			
Доступ к жилым домам и объектам	Вдоль подъездных дорог / рядом с рабочими зонами	Наблюдение, осмотр площадки, обратная связь от местных жителей	Непрерывно			
Информирование и осведомлённость сообщества	В местных сообществах рядом с проектными участками	Информационные стенды, листы регистрации участников информационных сессий	Ежеквартально или до начала новых работ			
Наличие и функционирование МРЖ	На строительных площадках	Проверка журнала МРЖ, количество и типы решенных жалоб	Ежемесячно			
Условия труда и соблюдение требований по ОТ и ТБ	Строительные площадки	Визуальный осмотр, проверка СИЗ, записи инструктажей по технике безопасности	Еженедельно			
Проживание и санитарно-гигиенические условия для рабочих (если применимо)	Лагеря рабочих/ временные сооружения	Визуальный осмотр, санитарный контрольный лист	Ежемесячно			



Меры по осведомлённости и предотвращению СЭА/СН	Строительные площадки и прилегающие сообщества	Проверка подписания Кодекса поведения, информационные сессии, журнал МРЖ по случаям СЭА/СН	Ежеквартально			
Материальное культурное наследие (МКН) Состояние объектов наследия, целостность артефактов и безопасность рабочих при реставрации	На и вокруг строительных площадок Комплекса Сулайман-Тоо и Узгенского историко-архитектурного комплекса	<ul style="list-style-type: none"> <li>Визуальный осмотр и фотофиксация до, во время и после работ</li> <li>Надзор со стороны специалистов Министерства культуры</li> <li>Проверка соблюдения Процедуры случайных находок и Плана по охране труда (работы на высоте/ под землей)</li> </ul>	Непрерывно в ходе строительства; ежемесячные итоговые отчеты			
<b>Стадия эксплуатации</b>						
Сбор и временное хранение отходов до их вывоза на полигон	На территории проекта	Визуально	Постоянно		<ul style="list-style-type: none"> <li>Уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственный экологический надзор;</li> <li>Санитарная инспекция в рамках контроля за соблюдением гигиенических и санитарных норм</li> </ul>	
Деревья, кустарники	На территории проекта	Визуально	Постоянно			
Вопросы охраны труда и окружающей среды	На территории проекта	Визуально	Постоянно		<ul style="list-style-type: none"> <li>Уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственный экологический, технический и пожарный надзор</li> </ul>	
Доступ и безопасность посетителей	Въезды и пешеходные тротуары	Визуальный отклик	Постоянно		<ul style="list-style-type: none"> <li>Администрация музея/ местные органы власти</li> </ul>	
Функционирование МРЖ и система обратной связи	Офис на учатске	Просмотр записей	Ежеквартально		<ul style="list-style-type: none"> <li>АРИС</li> </ul>	
Гигиена и санитарное содержание общественных объектов (туалеты, скамейки, кафе)	На территории проекта	Санитарная инспекция	Ежеквартально		<ul style="list-style-type: none"> <li>Санитарная инспекция/ администрация музея</li> </ul>	



Нематериальное культурное наследие (НКН). Аутентичность культурных практик, состояние восстановленных объектов и эффективность управления посетителями	В пределах восстановленных объектов культурного наследия и в соседних с ними сообществах	<ul style="list-style-type: none"><li>• Регулярные проверки состояния объектов и аутентичности.</li><li>• Консультации с местными сообществами и хранителями наследия.</li><li>• Мониторинг поведения посетителей, вывесок и записей по управлению объектами.</li><li>• Анализ образовательных и культурных программ, поддерживающих нематериальное культурное наследие</li></ul>	Ежеквартально во время эксплуатации; ежегодный комплексный обзор		<ul style="list-style-type: none"><li>• Эксплуатирующая организация объекта, местная администрация, Министерство культуры, общественные организации</li></ul>	
--	--	---	--	--	---	--

## IX. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И НАВЫКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ (ESA)

Эффективная реализация ОВОСС требует чётко определённой институциональной структуры, которая уточняет роли, обязанности и ответственность всех участников проекта. Это включает контрольную роль Всемирного банка, который следит за соблюдением СЭС (ESS), а также операционные функции АРИС, специалиста по экологическим вопросам, специалиста по социальному развитию, подрядчиков, консультанта по надзору и соответствующих государственных органов.

Чёткое распределение этих ролей обеспечивает эффективный контроль, координацию и коммуникацию на всех этапах жизненного цикла проекта — особенно в фазах проектирования, строительства и эксплуатации. Оно также создаёт прозрачный механизм управления рисками, мониторинга экологической и социальной деятельности и обеспечения своевременного и эффективного достижения целей проекта.

Эффективное управление экологическими и социальными аспектами, рассматриваемыми в рамках ОВОСС, требует создания надёжной институциональной структуры и плана по развитию потенциала. В этой главе описаны организационные роли и меры по повышению квалификации, необходимые для реализации экологических и социальных мероприятий, координации между участниками и создания системы мониторинга соблюдения всех требований в сфере экологии и социальной ответственности.

### 9.1. Институциональная структура и роли

1. Министерство экономики (МЭ): МЭ является основным координирующим органом, ответственным за стратегическое управление проектом и взаимодействие с Администрацией Президента, Кабинета Министра, Министерством финансов и соответствующими ведомствами. Через Департамент регионального развития МОЭ координирует реализацию проекта, утверждает рабочие планы и бюджеты, а также обеспечивает политическую и стратегическую поддержку. Заместитель Министра экономики отвечает за общее управление проектом, обеспечивая эффективное выполнение всех мероприятий.
2. Команда Всемирного банка отвечает за предоставление рекомендаций, рассмотрение и утверждение соответствующей документации, а также за оказание регулярной поддержки в реализации проекта.
3. АРИС выступает реализующим агентством и отвечает за реализацию проектных мероприятий, включая фидуциарные функции (закупки, финансовое управление и отчётность). Ключевая роль АРИС — обеспечение соблюдения экологических и социальных стандартов, для чего назначены специалисты по экологическим и социальным вопросам. Эти специалисты контролируют реализацию мероприятий ESA, проводят регулярный мониторинг на местах, готовят отчёты и обучают местные органы власти и подрядчиков. АРИС также имеет дополнительный персонал по надзору и поддержке, работающий в регионе, для более эффективного контроля реализации на региональном уровне.
4. Специалист по экологическим и социальным вопросам АРИС: отвечает за координацию мер по безопасности сообщества и посетителей, контроль соблюдения требований по ограждению строительных площадок, сигнализации, организации доступа и реагированию на инциденты.
5. Специалист по социальным вопросам АРИС: отвечает за координацию выполнения социальных требований, включая трудовые вопросы, взаимодействие с населением, вопросы SEA/SH и функционирование механизма рассмотрения жалоб.
6. Региональный специалист по охране окружающей среды АРИС: осуществляет регулярный мониторинг выполнения экологических требований на площадке, участвует в инспекциях,

- проверяет объектные планы подрядчиков и подготавливает отчёты по экологической части.
7. Региональный специалист по социальным вопросам АРИС: осуществляет мониторинг выполнения социальных требований, включая трудовые вопросы, взаимодействие с населением, вопросы SEA/SH и функционирование механизма рассмотрения жалоб.
  8. Мэрия г. Ош: обеспечивает административное сопровождение работ на территории города, включая:
    - согласование перекрытия или ограничения движения транспорта и пешеходов;
    - согласование подключения, переноса или защиты инженерных коммуникаций;
    - координацию с муниципальными службами по вопросам благоустройства и обращения с отходами;
    - содействие в информировании населения о проводимых работах.
  9. Администрация города (ов)/Мэрия (профильные муниципальные подразделения): обеспечивает операционную координацию с коммунальными службами, службами транспорта и благоустройства, участвует в согласовании схем организации движения и контроле соблюдения муниципальных требований.
  10. Подрядчики и бенефициары: Подрядчики, привлечённые для выполнения работ по проекту, обязаны соблюдать все национальные экологические и социальные требования, а также меры, изложенные в ПЭСУ. Подрядчики обязаны назначать ответственных лиц за вопросы охраны окружающей среды, социальной сферы, здоровья и безопасности.
  11. Авторский надзор: осуществляет контроль соответствия выполняемых работ утверждённой проектной документации, в том числе решений, связанных с сохранением культурного наследия. Рассматривает отклонения от проектных решений и участвует в согласовании технических изменений.
  12. Консультант по надзору: Консультант по надзору (инженер) играет ключевую роль в ежедневном экологическом и социальном контроле для выполнения и при выполнении работ. Консультант обеспечивает полное соблюдение подрядчиками требований ПЭСУ, национального законодательства и Экологических и социальных стандартов Всемирного банка. Консультант выполняет следующие функции:
    - проверка и утверждение специфических для участка планов управления до начала строительства;
    - проведение ежедневного контроля на строительной площадке и проведение регулярных (не реже одного раза в неделю) формализованных инспекций;
    - подготовка отчетов о соблюдении требований по охране труда и техники безопасности, управлению отходами, безопасности сообщества и охране культурного наследия;
    - документирование несоответствий и выдачу подрядчику предписаний с контролем сроков устранения;
    - немедленное уведомление АРИС и соответствующих органов о любых случаях несоответствия или инцидентах;
    - участие в рассмотрении жалоб, связанных со строительной деятельностью, проверку фактов на месте и подтверждение выполнения корректирующих мероприятий.
  13. Сторонний и специализированный мониторинг: Учитывая высокую чувствительность проектной территории как объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО, АРИС может привлекать, в координации с Министерством культуры информации и молодежной политики, специализированные учреждения или независимых экспертов (например, специалистов по культурному наследию, лаборатории экологического мониторинга) для периодического стороннего контроля. Этот механизм обеспечивает объективную проверку

- соблюдения требований по экологическим и социальным гарантиям, а также предоставляет дополнительную уверенность Всемирному банку и ЮНЕСКО.
14. Местные органы власти, Министерство культуры, информации и молодежной политики и руководство СТК и УИАК в качестве конечных бенефициаров назначают ответственных лиц для контроля за реализацией стандартов ESA и ведения соответствующей документации, что обеспечивает их участие и вовлеченность в проект.
  15. Государственные надзорные органы обеспечивают соответствие подпроекта положениям требований по соблюдению экологического законодательства и нормативных актов.

#### **Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ)**

- АРИС является ответственным за функционирование МРЖ на уровне проекта, включая регистрацию, классификацию, контроль сроков рассмотрения и подготовку ответов.
- Подрядчик обеспечивает первичное реагирование на жалобы, связанные со строительной деятельностью, с обязательной регистрацией и передачей информации Инженеру и АРИС.
- Консультант по надзору фиксирует жалобы, проверяет факты и контролирует выполнение корректирующих действий.
- Мэрия содействует рассмотрению жалоб, относящихся к вопросам городского регулирования (движение транспорта, благоустройство, доступ).
- Государственные надзорные органы
- Осуществляют государственный контроль за соблюдением требований экологического, санитарного и трудового законодательства в пределах своей компетенции.

#### **Ключевые аспекты при выборе подрядчиков и консультантов по надзору в регионах с культурным и историческим значением**

- Учитывая значимость проекта, выбор подрядчиков и консультантов по надзору требует особого внимания. Важно включить требования, связанные со Социально-экологическими стандартами (СЭС) Всемирного Банка, особенно в регионах с уникальным культурным и историческим наследием. Для обеспечения соблюдения высоких стандартов и минимизации воздействия на окружающую среду и местное сообщество необходимо:
- Проверка опыта — рассматривать подрядчиков и консультантов с подтвержденным опытом работы в проектах, связанных с аналогичными задачами и соблюдением стандартов СЭС. Компании, зарекомендовавшие себя в этой сфере, лучше справятся с возникающими рисками и будут следовать обязательным требованиям.
- Детальные критерии отбора — интегрировать компетенции в области СЭС и устойчивые практики в систему оценки тендеров. Оценка кандидатов с точки зрения готовности решать экологические и культурные вопросы позволяет принять более обоснованное и справедливое решение.
- Инженерный надзор — обеспечить строгий контроль со стороны инженерных консультантов, которые будут следить за соблюдением требований и стандартов качества на всех этапах проекта. Это минимизирует возможные отклонения от запланированных решений и обеспечивает надежный и безопасный результат.

Такой подход создает условия для успешной реализации проекта с минимальным воздействием на окружающую среду и максимальным сохранением культурного наследия региона.

## **Основные квалификационные требования для выбора подрядчиков и консультантов по надзору в культурно и экологически чувствительных проектах**

Для выбора подрядчиков и консультантов по надзору в проектах, реализуемых в регионах с культурным и историческим значением, необходимо установить четкие требования к опыту и знаниям стандартов Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (EHS). Ниже приведены ключевые критерии квалификации, которые следует учитывать при отборе:

### **Образование и профессиональная квалификация**

- Степень в области строительства, инженерии, экологических исследований или других областей, связанных с проектами в чувствительных регионах.
- Актуальные сертификаты и лицензии, подтверждающие квалификацию в области стандартов СЭС и охраны труда, такие как ISO 14001 (система экологического менеджмента) и ISO 45001 (система управления охраной труда и безопасностью).

### **Опыт работы в аналогичных проектах**

- Не менее 5 лет опыта работы над проектами, требующими строгого соблюдения стандартов СЭС, особенно в культурно и экологически чувствительных регионах.
- Подтвержденный опыт реализации проектов в соответствии с международными стандартами СЭС, включая проекты, финансируемые Всемирным банком или другими международными финансовыми институтами.
- Навыки и опыт разработки и реализации планов управления EHS, мониторинга и отчетности в соответствии со стандартами и рекомендациями Всемирного банка.

### **Знание стандартов и политики Всемирного банка**

- Полное понимание Руководящих принципов, содержащих уровни эффективности и меры, признанные Всемирным банком, и достижимые для новых объектов с использованием современных технологий по разумной стоимости.
- Знакомство с Общими руководящими принципами СЭС Группы Всемирного банка (2007 г.).
- Знание Рамочной программы по охране окружающей среды и социальной сфере (ESF) Всемирного банка.

### **Навыки разработки и реализации планов**

- Умение создавать комплексные планы управления EHS, учитывающие конкретные риски проекта, включая предотвращение загрязнений, охрану здоровья работников и снижение воздействия на окружающую среду и культурное наследие.
- Навыки управления подрядчиками и субподрядчиками по вопросам соблюдения стандартов СЭС, обеспечение программ обучения персонала и мониторинг соблюдения правил безопасности и экологических стандартов.
- Способность контролировать строительные и эксплуатационные работы с соблюдением стандартов СЭС, включая регулярный мониторинг, отчетность, соблюдение нормативов и обучение всех участников проекта.

### **Навыки коммуникации и отчетности**

- Умение эффективно взаимодействовать с местными и международными заинтересованными сторонами для обеспечения понимания и соблюдения всех стандартов СЭС.
- Опыт подготовки детализированных отчетов о соблюдении EHS для предоставления Всемирному банку или другим регулирующим органам, включая достижения, выявленные нарушения и меры по их устранению.

- Умение организовывать и проводить обучающие и информационные сессии для всех участников проекта по стандартам СЭС и безопасным условиям труда.

Включение этих требований в квалификационные критерии позволит выбрать высококвалифицированных специалистов, способных реализовать проект в соответствии со стандартами Всемирного банка и минимизировать потенциальное негативное воздействие на окружающую среду, здоровье и безопасность.

## 9.2. Процесс управления ESA и практическая реализация

Эффективное управление ESA включает несколько ключевых этапов: скрининг, разработка ОВОС и ПЭСУ, консультации, контроль реализации и постоянный мониторинг. Эти шаги не только помогают минимизировать негативные экологические и социальные последствия, но и повышают прозрачность за счет вовлечения заинтересованных сторон.

1. Скрининг и первоначальная оценка:  
Каждый компонент проекта проходит процесс скрининга для определения уровня риска, что помогает выбрать подходящие меры управления, такие как ОВОС и ПЭСУ. Скрининг позволяет выделить критические аспекты, требующие особого внимания.
2. Разработка ОВОС и ПЭСУ:  
Для проектов с высоким экологическим или социальным риском разрабатывается ОВОС, которая оценивает последствия и предлагает меры смягчения. ПЭСУ служит рабочим документом, обеспечивающим интеграцию мер управления рисками в деятельность проекта, определяя конкретные шаги и индикаторы для мониторинга.
3. Консультации:  
Консультации с местными сообществами и другими заинтересованными сторонами являются важным элементом управления ESA. Эти встречи помогают выявить ожидания и обеспокоенности местных жителей и учитывать их интересы в планах проекта.
4. Мониторинг и контроль:  
Для обеспечения соблюдения стандартов ESA агентство и его специалисты проводят регулярные проверки и контроль за реализацией ПЭСУ. Создаются контрольные чек-листы, которые помогают систематически отслеживать выполнение мер управления рисками.
5. Адаптация и корректировка ПЭСУ:  
Проектная документация и планы управления ESA должны адаптироваться к изменяющимся условиям проекта. На этом этапе анализируются результаты мониторинга и, при необходимости, вносятся корректировки с учетом новых факторов или рисков. Предусмотрена отчетность о ходе реализации мероприятий.

## 9.3. План повышения квалификации и подготовки персонала

Для успешной реализации ОВОСС проект включает комплексный план повышения квалификации для развития навыков участников на всех уровнях.

- Обучение персонала и подрядчиков:

Планируется проведение обучающих мероприятий и предоставление информации по таким темам, как политика ESF Всемирного банка (стандарты ESS) и национальные гарантии, а также практические примеры в этой области. Рассматриваются необходимые инструменты, применимые к проекту, такие как скрининговые чек-листы, ОВОСС, ПЭСУ, контрольные списки и другие планы, а также мониторинг, контроль и отчетность по ПЭСУ. Обучение состоит из нескольких модулей, каждый из которых направлен на углубление знаний и навыков работы с инструментами ESA. Специалисты проходят обучение методам скрининга, подходам к проведению и подготовке ОВОСС, разработке ПЭСУ и чек-листов, выявлению потенциальных рисков и мерам их снижения, а также вопросам взаимодействия с местными сообществами.

- Повышение компетенций в использовании ПЭСУ и чек-листов:

Особое внимание уделяется обучению разработке и применению контрольных чек-листов ПЭСУ, что позволяет структурировать контроль за выполнением мер управления рисками. Эти навыки особенно важны для специалистов, ответственных за мониторинг и отчетность.

- Практическое обучение мониторингу и корректировке ПЭСУ:

На местах специалисты обучаются методам мониторинга и оценки эффективности мер ПЭСУ, что позволяет своевременно реагировать на возникающие изменения. Практическое обучение включает использование контрольных чек-листов для мониторинга и выполнения корректирующих действий.

Успешная реализация мер ESA требует постоянного финансирования для покрытия затрат на обучение, консультации и поддержку всех участников. Бюджетирование этих мероприятий включено в общий план закупок проекта, обеспечивая наличие ресурсов на всех этапах реализации. Такой подход, включающий долгосрочные инвестиции в человеческие ресурсы и инфраструктуру, способствует устойчивому развитию и минимизации экологических и социальных рисков.

Таким образом, создание прочной институциональной структуры для управления ESA и программы подготовки персонала позволяет проекту эффективно управлять экологическими и социальными рисками, обеспечивая соблюдение международных и национальных стандартов. Эти меры не только способствуют защите экологической и социальной среды, но и обеспечивают более эффективную реализацию проекта, укрепляют доверие местных сообществ и заинтересованных сторон, создавая основу для устойчивого развития.

В дополнение к формальным учебным модулям проект организует мероприятия по повышению осведомленности и просвещению местных сообществ в Ошской и Узгенской областях по вопросам сохранения культурного наследия, охраны окружающей среды и безопасного поведения вблизи строительных зон.

Техническая помощь и экспертная поддержка также будут предоставлены квалифицированными специалистами по культурному наследию, включая экспертов Министерства культуры и учреждений по сохранению наследия, для обеспечения точности и внимательного подхода ко всем реставрационным работам.

**Таблица 8. Тренинговый план**

№	Название обучения	Время	Целевая группа	Организатор	Расчетная стоимость
1	Обзор Стандартов Всемирного банка (ESS) и их применение в течение жизненного цикла проекта. Национальные экологические требования к подготовке и реализации проекта	В течение первого года реализации проекта, продолжительность – 0,5 дня	Руководство и профильные специалисты (экологический и социальный специалисты, специалисты по закупкам и финансовому управлению, региональные координаторы проекта).	Привлечённый внешний консультант по ESF, (консалтинговая компания или индивидуальный специалист) по согласованию с АРИС.	Предусматривается в бюджете проекта (в рамках компонента управления проектом/институционального развития).
2	Реализация Плана управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ), Плана управления трудовыми ресурсами (ПУТР), Плана взаимодействия с сообществом (ПВЗС), Механизма рассмотрения жалоб (МРЖ), других планов управления	Продолжительность – 2 дня	Сотрудники АРИС, включая персонал региональных офисов проекта	Специалисты по ЭИС вопросам АРИС	Включено в заработную плату специалистов по ЭИС вопросам/ консалтинговая компания

3	Экологический и социальный отбор субпроектов/мероприятий; подготовка специфического ПЭСУ для площадки; мониторинг и отчетность по их выполнению	Продолжительность – 0,5 дня и повторно по мере необходимости	Сотрудники АРИС, включая персонал региональных офисов проекта; подрядчики; инженеры надзора	Специалисты по ЭИС вопросам АРИС	Включено в заработную плату специалистов по ЭИС вопросам/ консалтинговая компания
4	Обучение и повышение осведомленности по вопросам SEA/SH/ реализация плана действий по GBV	Полудневные семинары в начале и середине проекта	Сотрудники АРИС, подрядчики, инженеры надзора, местные органы власти, члены сообщества	Специалисты по ЭИС вопросам АРИС	Включено в заработную плату специалистов по ЭИС вопросам/ консалтинговая компания
5	Отчетность по экологической и социальной деятельности, включая соблюдение требований по охране труда и технике безопасности (OHS)	В течение первых шести месяцев проекта, продолжительность – 0,5 дня	Сотрудники АРИС, включая персонал региональных офисов проекта, инженеры надзора	Специалисты по ЭИС вопросам АРИС	Включено в заработную плату специалистов по ЭИС вопросам/ консалтинговая компания

#### 9.4. Бюджет реализации ПЭСУ

Для обеспечения эффективной реализации Плана управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ) выделены адекватные финансовые ресурсы.

Бюджет ПЭСУ охватывает все необходимые компоненты, требуемые для охраны окружающей среды, взаимодействия с обществом, повышения квалификации и мониторинга на протяжении всего жизненного цикла проекта. Он также предусматривает средства на непредвиденные или экстренные экологические и социальные мероприятия, такие как дополнительный надзор или деятельность по рассмотрению жалоб.

Финансирование структурировано по следующим основным категориям:

- Экологические оценки и меры смягчения воздействия — включает подготовку ПЭСУ для конкретных объектов, выполнение мер по охране окружающей среды и соблюдение национальных требований.
- Социальное взаимодействие — включает консультации с заинтересованными сторонами, информационные сессии для местных сообществ и функционирование Механизма рассмотрения жалоб (МРЖ).
- Обучение и повышение квалификации — включает проведение обучающих мероприятий для сотрудников АРИС, подрядчиков и местных властей (как указано в Таблице 8).
- Мониторинг и оценка — включает регулярный внутренний мониторинг, аудит сторонними организациями (при необходимости) и периодическую отчетность о социально-экологических показателях.

Примерный бюджет реализации ПЭСУ представлен в Таблице 9 ниже.

**Таблица 9. Бюджет Плана управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ)**

№	Статья бюджета	Ответствен	Примерная стоимость (USD)	Примечания
1	Реализация экологических мер в рамках строительных контрактов (пылеподавление, шум, отходы, охрана ОМКН, безопасность)	Подрядчик	Включено в Детальный проект/ ВОРы	Часть строительных контрактов (контроль пыли, управление отходами, снижение шума, охрана объектов культурного наследия).
2	Компенсационные мероприятия по вырубке зелёных насаждений (если применимо)	Подрядчик/ Мэрия	5,000–15,000	Компенсационная посадка, уход, восстановление благоустройства
3	Лабораторный экологический мониторинг (воздух, шум, при необходимости – вода/почва)	АРИС	5,000 -8,000	Услуги аккредитованных лабораторий, рыночная стоимость проб и анализов



4	Взаимодействие с сообществом и внедрение МРЖ	АРИС	1,500	Встречи с сообществом, информационные материалы, коммуникация по МРЖ.
5	Обучение и повышение квалификации (см. Таблица 8)	АРИС	2,000 -3,000	Осведомленность по вопросам экологии, социальной сферы, охраны труда, SEA/SH и объектов культурного наследия.
6	Мониторинг и оценка (внутренний и внешний)	Подрядчик / АРИС	1,000	Полевые инспекции, сбор данных, отчетность о соблюдении требований.
7	Внешний или аварийный мониторинг (по необходимости в случае жалоб или инцидентов)	АРИС	5,000	Привлечение независимых экспертов или лабораторий.
8	Непредвиденные экологические мероприятия (contingency ~5%)	АРИС	5,000	В случае жалоб, инцидентов или требований надзорных органов
	Итого примерная стоимость		≈ 24,000 – 38 500	Должно быть скорректировано в соответствии с окончательным проектом и закупочной документацией. Должно быть рассмотрено в ПУОСС.

## Х. КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

### 10.1 Цели и назначение Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС):

Основной целью консультаций было распространение информации о целях и мероприятиях Проекта ПРЭР-1 в комплексе Сулайман-Тоо и информирование заинтересованных сторон о зонах, подлежащих развитию.

Основные задачи ПРЭР заключаются в следующем:

- Определить и вовлечь ключевых заинтересованных сторон, которые получили выгоду или были затронуты проектом и/или могут оказывать влияние на проект и его деятельность.
- Мобилизовать наиболее эффективные методы и структуры для распространения информации о проекте и обеспечить регулярные, доступные, прозрачные и соответствующие консультации.
- Разработать процесс вовлечения заинтересованных сторон, который предоставит им возможность влиять на планирование и проектирование проекта.
- Поддерживать коммуникацию со всеми заинтересованными сторонами для эффективной реализации предписанных политик и процессов в период строительства.

### 10.2 Группа заинтересованных лиц

Ниже приведён список консультаций, проведённых в Ошской области по проекту Комплекс Сулайман-Тоо:

Дата	Местоположение	Заинтересованные стороны	Должность
12.07.2023	Региональный офис АРИС, здание мэрии г. Ош	Галина Барашкина	Инженер по инфраструктуре регионального проекта экономического развития
13.07.2023	Этнографический и археологический музей	Гульбара Кадырбековна Абдыкалыкова	Генеральный директор Этнографического и археологического музея
14.07.2023	Музей изобразительных искусств	Мирза Гюль	Заместитель директора Музея изобразительных искусств



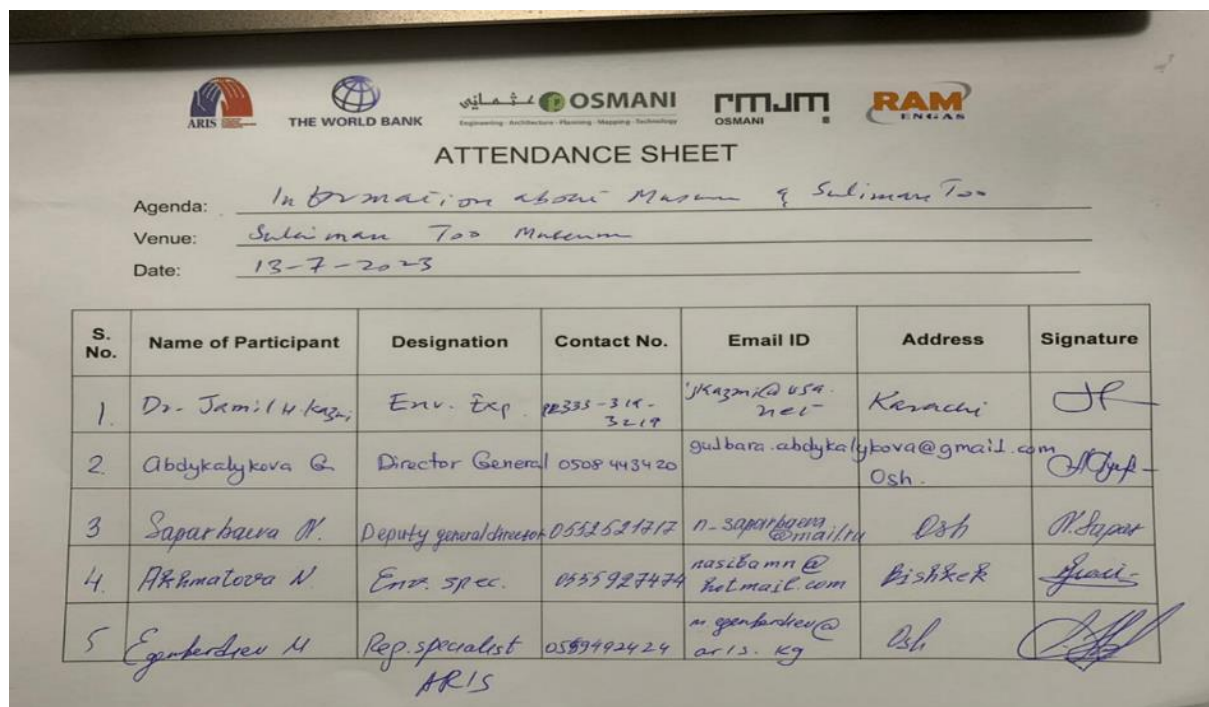
Фото 1. Консультативная встреча экспертов ООС и социальных аспектов с АРИС.



Фото 2. Встреча специалистов-экологов с генеральным директором музея



**Фото 3 Встреча специалистов-экологов с начальником Управления музейного дела  
Министерства культуры КР**



**Фото 4. Список участников встречи в региональном офисе АРИС**

**Результаты консультаций**

В Приложении 1 приведены результаты очных консультаций с представителями органов власти, отвечающих за музеи, и государственных учреждений, курирующих управление СТК.

**10.3 Сводка отзывов заинтересованных сторон и ответы проекта**

Консультации с заинтересованными сторонами проводились в сентябре 2023 года в Ош и Узгене с участием представителей местных музеев, исторических комплексов Сулайман-Тоо и Узген, Министерства культуры, местных органов власти и региональной команды АРИС. На встречах были представлены предварительные проектные концепции, обсуждались вопросы, связанные с конкретными объектами, и собиралась обратная связь с использованием анализа SWOT и анкетирования.

Основные поднятые вопросы и соответствующие ответы приведены ниже. Подробные протоколы, списки участников и фотографии представлены в Приложении 1 «Результаты проведенных консультаций».

Ключевая проблема/вызывающая обеспокоенность проблема	Первоначальный ответ/Результат обсуждения	Как это учтено в проекте и ОВОСС
Использование двора музея в качестве парковки; предложение о его преобразовании в публичную выставочную зону	Поддерживается участниками	Отражено в решениях по ландшафтному дизайну и потоку посетителей (Таблица ПУОСС).
Интеграция территории мечети с двором музея (удаление разделяющих стен)	Обсуждается, согласовано для дальнейшего рассмотрения с местными органами власти	Включено в примечания к планировке участка; новое строительство за пределами утвержденных границ не допускается.
Узкие дороги и лестницы на Сулайман-Тоо; предложение об использовании натурального камня	Поддерживается заместителем директора НТЦ	Отражено в руководстве по выбору материалов (Раздел 4.1.1, ПУОСС).
Инклюзивный доступ и инфраструктура для посетителей (пандусы, скамейки, питьевые фонтанчики, указатели, освещение, зоны отдыха)	Принимаются как обоснованные рекомендации	Включено в ПУОСС в рамках мер по охране здоровья и безопасности населения и управлению потоками посетителей.
Сотрудничество между музеем и местными ремесленниками («связь между ремесленниками и музеем»)	Предлагается архитектором проекта; поддерживается	Отражено в мерах по охране нематериального культурного наследия (НКН) на этапе эксплуатации.

Масштаб и дизайн нового музея в Узгене (ограниченное пространство, форма, архитектурный стиль)	Директора рекомендовали овальную форму и использование кирпичной архитектуры УИАК	Отражено в обновленных параметрах концепции и положениях о соответствии требованиям к наследию.
Проблемы в инфраструктуре (водоснабжение, электричество, системы микроклимата)	Указано как ограничение	Решено путем небольших модернизаций и мероприятий по техническому обслуживанию.
Риск ограничения доступа во время строительства	Указано в SWOT-анализе	Временный доступ и оповещение общественности включены в Таблицу 26 ПУОСС и Раздел 10.3 ПЗС.
Необходимость цифровизации, образования и более эффективного управления туризмом	Отмечено в анкетах	Решено путем мер по обучению/документированию НКН и поддержке институционального потенциала.
Сейсмические и экологические риски; необходимость реставрации купола и башни (Узген)	Указано Узгенской дирекцией	Положения по обеспечению безопасности конструкций и охране труда включены в ПУОСС и план мониторинга.
Проблемы с отходами и парковкой вокруг музейного сада	Выделено сотрудниками музея	Отражено в мерах по управлению отходами и техническому обслуживанию на этапе эксплуатации. Решается посредством мер по управлению посетителями и установке информационных указателей.
Отсутствие многоязычных сервисов и понятной навигации	Указано как слабое место	Как это учтено в проекте и ОВОСС

В целом, консультации подтвердили широкую поддержку целей проекта со стороны заинтересованных сторон, предоставили ценные рекомендации по конкретным объектам и помогли уточнить технический дизайн, а также меры по управлению экологическими и социальными рисками. Вся задокументированная обратная связь была рассмотрена и, по возможности, учтена в ОВОС и проектной документации.

#### 10.4 Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ)

АРИС внедрил единый механизм обработки жалоб и обращений граждан. Разработано рабочее руководство (регламент), которое устанавливает процедуры обработки жалоб и обращений, распределяет обязанности среди сотрудников АРИС и описывает меры контроля за их проверкой. Все обращения и жалобы граждан, поступающие в рамках REDP, направляются в единую систему для дальнейшей обработки и контроля.

Механизм подачи жалоб предоставляется участникам проекта для вопросов, комментариев, предложений и/или жалоб или любой формы обратной связи по всем мероприятиям, финансируемым проектом и АРИС. Пользователями МРЖ могут быть бенефициары проекта; лица, затронутые проектом (т.е. те, кто будет или может быть затронут проектом прямо или косвенно, положительно или отрицательно), а также широкая общественность. Жалобы могут подаваться устно или письменно.

Во всех проектах АРИС установлены следующие каналы коммуникации, через которые на разных стадиях реализации проекта можно направлять обращения и жалобы по всем вопросам, касающимся хода строительства объектов проекта, мер экологической и социальной безопасности, жалоб и проблем, связанных с COVID-19, сексуальной эксплуатацией и насилием (SEA), сексуальными домогательствами (SH) и насилием на гендерной основе.

#### Каналы жалоб

<ol style="list-style-type: none"> <li>Горячая линия: +996 (550) 70-05-22 (звонки принимаются круглосуточно, разговор записывается);</li> <li>WhatsApp: +996 (770) 70-05-22 (система мгновенного обмена сообщениями для мобильных устройств с поддержкой голосовой и видеосвязи);</li> <li>Социальные сети (Facebook - FM АРИС);</li> <li>Веб-сайт: <a href="http://www.aris.kg">www.aris.kg</a>.</li> <li>Устные или письменные жалобы, полученные в ходе полевых встреч;</li> <li>Входящая корреспонденция по почте в офис АРИС;</li> <li>Входящая корреспонденция по электронной почте: <a href="mailto:bfm@aris.kg">bfm@aris.kg</a>.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Жалобы регистрируются в журнале Механизма обратной связи вместе с входящей корреспонденцией и считаются принятыми при наличии следующих сведений: <ul style="list-style-type: none"> <li>- ФИО;</li> <li>- Адрес регистрации и проживания или номер телефона;</li> <li>- Содержание жалобы;</li> <li>- Прочая информация.</li> </ul> </li> </ol> <p>При отсутствии в жалобе какой-либо из вышеперечисленных сведений она регистрируется в журнале Жалобы, а результаты рассмотрения жалобы публикуются в средствах массовой информации местного уровня, на сайте АРИС или объявляются на сессиях сельских и городских кенешей (советов).</p>
---	---

<p>8. АРИС СО, тел.: +996 (312) 301805 (ресепшн) 9. АРИС СО, адрес: ул. Боконбаева, 102, г. Бишкек, Кыргызская Республика 10. Местные координаторы на проектных площадках (комплексы Сулайман-Тоо и Узген) 11. МРЖ подрядчика (общественность и рабочие)</p>	<p>2. Жалобы вносятся в конфигурацию Жалобы в системе 1С для анализа и мониторинга. 3. Жалобы могут быть поданы анонимно. Конфиденциальность сохраняется во всех случаях. 4. Местные координаторы на объектах будут принимать жалобы непосредственно от жителей, рабочих и посетителей. Их контактные данные будут размещены на строительных площадках и в общественных местах. Все жалобы будут регистрироваться и передаваться в АРИС для регистрации и мониторинга в системе 1С Жалобы. 5. Каждый подрядчик должен поддерживать (i) механизм рассмотрения жалоб населения на уровне объекта и (ii) отдельный механизм рассмотрения жалоб работников по вопросам, связанным с трудовыми отношениями, охраной труда и техникой безопасности, а также охраной труда и окружающей среды. Оба механизма гарантируют конфиденциальность, отсутствие ответных действий и своевременное разрешение проблем. Подрядчик будет ежемесячно представлять сводки в АРИС для рассмотрения.</p>
--	--

Онлайн-информационная платформа АРИС (or.aris.kg) и официальный сайт АРИС (aris.kg) содержат информацию о ФМ/МРЖ, где бенефициары и другие участники проекта могут оставлять свои обращения или жалобы. Онлайн-платформа АРИС, созданная в период распространения и контроля коронавирусной инфекции в Кыргызской Республике, играет важную роль в получении обратной связи от бенефициаров и других участников проекта. Эта платформа позволяет получить информацию или предоставить обратную связь в ФМ, а также ознакомиться с результатами исследований и опросов, проводимых в рамках проектов, что способствует достижению целей проектов и отвечает потребностям бенефициаров. Жалобы могут подаваться анонимно. Конфиденциальность обеспечивается во всех случаях, включая ситуации, когда личность заявителя известна, чтобы избежать конфликтов между заинтересованными сторонами.

**Этапы обработки и предоставления ответов на обращения:**

Шаг 1. Регистрация обращения. Для целей консолидации, анализа и предоставления унифицированных данных (отчеты до доноров, исполнительного директора АРИС и координаторов проекта) все запросы регистрируются в системе ФМ 1С. Для исполнения обращения направляются назначенному сотруднику ФМ/МРЖ для подготовки ответа в координации с соответствующим персоналом проекта. Запросы могут подаваться анонимно. В случае поступления запроса без вышеуказанных данных, он регистрируется в ФМ 1С, а результаты обращения публикуются в местных СМИ, на сайте АРИС или оглашаются на сессии АК.

Шаг 2. Классификация и распределение по категориям ФМ/МРЖ. После получения обращений специалист ФМ распределяет их по категориям в конфигурации ФМ в системе 1С.

№ категории	Классификация
1	Общие вопросы
2	Жалобы на нарушения политик, руководств и процедур
3	Жалобы на нарушение контракта/договора
4	Жалобы на нецелевое использование проектных средств
5	Жалобы на злоупотребление властью/вмешательство
6	Жалобы на сексуальную эксплуатацию и насилие (СЭН)
7	Жалобы на сексуальные домогательства (СД)
8	Жалобы на гендерное насилие (ГН)
9	Жалобы на нарушение трудового законодательства КР
10	Отчёты о форс-мажорных обстоятельствах
11	Предложение
12	Благодарности


Шаг 3. Действия/Ответ. После категоризации случаи, идентифицированные как жалобы (категории 2–9), назначаются ответственному лицу для расследования при необходимости. Сотрудники, обрабатывающие жалобу, собирают факты и уточняют информацию, чтобы составить полную картину обстоятельств, приведших к жалобе. Расследование обычно включает выезды на место, проверку документов, встречи с

заявителем (если он известен и согласен участвовать) и обсуждения с лицами, которые могут решить проблему.

Для жалоб, связанных с злоупотреблением средствами, могут потребоваться встречи с поставщиками и подрядчиками. Жалобы, касающиеся нарушений трудового законодательства, требуют вмешательства Отдела кадров, юридического и документационного обеспечения АРИС. Ответственное лицо координирует план действий с сотрудником FM и устанавливает сроки решения вопроса.

- Жалобы, связанные с процессом строительства, направляются к Координатору проекта специалистом FM.
- Если жалоба касается Центрального офиса, специалист FM направляет её Исполнительному директору.
- Если жалоба связана с нарушением трудового законодательства, специалист FM направляет её Координатору проекта.
- Соответствующий сотрудник и специалист FM принимают решение о дальнейших действиях в течение 2 недель с момента получения информации.

Шаг 4. Уведомление. Если лицо, подавшее обратную связь, не является анонимным, оно получает уведомление по телефону или другим каналам FM/МРЖ о том, что его жалоба находится на рассмотрении. Уведомление фиксируется в системе FM 1С. Сотрудник FM/МРЖ предоставляет следующую информацию:

- Полное имя исполнителя (специалиста проекта), обрабатывающего запрос.
- Сроки рассмотрения (минимум 14 календарных дней, максимум 30 рабочих дней с даты регистрации обращения).
- Сроки и порядок действий определяются в соответствии с инструкцией АРИС FM по обработке обращений.

Шаг 5. Контроль исполнения. После завершения расследования гражданин/бенефициар получает уведомление о принятом АРИС решении по их обращению. Если гражданин/бенефициар не согласен с решением, вынесенным по результатам рассмотрения, он имеет право подать апелляцию. Инструкции по подаче апелляции предоставляются вместе с ответом.

## XI. ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1. Результаты проведенных консультаций

Предварительная концепция проектных решений была представлена ключевым заинтересованным сторонам в формате семинаров и рабочих встреч. Настоящее приложение содержит свод проведенных консультаций (дата, участники/организации, основные вопросы и полученные замечания) и фотоматериалы. Полученные замечания и отзывы были использованы для доработки концепции и проектных решений.

#### Встречи по утверждению проекта

Таблица: Семинар для заинтересованных сторон: утверждение проекта

Дата	Участники	Фото												
08.09.2023	Марви Мажар, Руслан Абдылдаев, Садырбаева Тамара Орунбаева Нурпери Мамараимов Кубанычбек Умаралиев Абдурасултан Толонов Ю. Ибраимова О. Торогельдиева Килия Исмаилов Абдыраим Торогельдиев Алтынбек													
<p>Во время встречи команда OCL представила Дизайн директору Музея изобразительных искусств. Художники, участвовавшие в презентации, высоко оценили презентацию Проектного решения в исполнении Марви Мазар. Опираясь на свои знания в области скульптуры, архитектуры и живописи, они предоставили содержательные комментарии. Дополнительно художники подчеркнули свою готовность делиться своим опытом в дальнейшем, а также выразили обеспокоенность состоянием существующей инфраструктуры и системы.</p> <p>Все участники согласились, что музей должен быть вовлечён в более широкий план развития коммуникации. Они обсудили сотрудничество музея с расположенной рядом мечетью, предложив, что вместо отделения мечети стенами её можно интегрировать как часть внутреннего двора и открытого пространства. Использование центрального двора как парковки подверглось критике, и было предложено преобразовать его в общественную зону, подходящую для выставок.</p> <p>Поскольку дорога, ведущая от Минарета к Музею изобразительных искусств, позволила бы музею контролировать пространство улицы и поддерживать своё экономическое функционирование, Марви Мазар предложила концепцию создания связи между ремесленниками и музеем.</p>														
10.09.2023	<table border="1"> <tr> <td>Марви Мажар</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Руслан Абдылдаев</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Музафа Джораев</td> <td>Проектировщик Нового музея</td> </tr> <tr> <td>Султан Абдырахманов</td> <td>Генеральный директор</td> </tr> <tr> <td>Торсумбаев Аваз</td> <td>Экс-директор</td> </tr> <tr> <td>Анарбаев Алмазбек</td> <td>Заместитель директора</td> </tr> </table>	Марви Мажар		Руслан Абдылдаев		Музафа Джораев	Проектировщик Нового музея	Султан Абдырахманов	Генеральный директор	Торсумбаев Аваз	Экс-директор	Анарбаев Алмазбек	Заместитель директора	
Марви Мажар														
Руслан Абдылдаев														
Музафа Джораев	Проектировщик Нового музея													
Султан Абдырахманов	Генеральный директор													
Торсумбаев Аваз	Экс-директор													
Анарбаев Алмазбек	Заместитель директора													
<p>Четыре эксперта оценили представленный командой проект в ходе обсуждений, обладая знаниями в области строительства, материалов, дизайна и музейного управления. Несмотря на удачное архитектурное решение, проект явно нуждался в программной части. Госпожа Марви отметила, что программа будет развиваться постепенно и, ввиду ограниченности пространства, будет иметь узкую специализацию, хотя по этому вопросу возникли некоторые разногласия. Она подчеркнула необходимость гибкости и видения для музейного пространства — того, чего команда OCL стремится достичь.</p> <p>Торсумбаев Аваз выразил желание создать современный, просторный музей с фасадом, гармонирующим с дизайном Узгенского комплекса. Его целью является повышение престижа города Узген за счёт усиления его исторической значимости и культурного разнообразия. Абдурахманов Султан подчеркнул важность приведения музея в соответствие с национальными и международными стандартами. Среди предложенных проектных решений он предпочёл эллиптическую форму, но, учитывая ограниченность пространства, предложил использовать овальную.</p> <p>Алмазбек предложил бюджет для создания музея и особо подчеркнул необходимость соблюдения стандартной архитектуры. Он также предложил, чтобы госпожа Марви и привлечённый узбекский архитектор работали в тесном сотрудничестве.</p>														
08.09.2023	Марви Мажар	Руководитель группы OCL												

Токошев Алтынбек Аскарбекович	Ошское главное управление архитектуры	
Назаров Кубанычбек	Архитектор музея пещеры	
Сапарбаева Нурджамал	Заместитель директора по развитию СТК	
Абдырахманов Султанбек Арстанбекович	Директор УИАК	
Анарбаев Алмазбек	Заместитель директора УИАК	
Абдыкалыкова Гульбара Кадырбековна	Генеральный директор СТК	
Ибайдуллаев Хайрулло Хабибуллаевич	Заместитель директора по науке	
Исраилов Исламбек	Региональный специалист АРИС	
Эгембердиев Мирлан	Региональный специалист АРИС	

**Полученные отзывы:**

*Заместитель директора СТК по научной работе:*

Хайрулло Ибайдуллаев, заместитель директора СТК по научной работе, выдвинул несколько предложений в ответ на представленный концептуальный проект реконструкции Этнографического и Археологического музейного комплекса. Прежде всего, он подчеркнул важность разработки входной группы «Горные ворота» с северной стороны горы, в дополнение к существующим воротам «Водные» и «Огненные», построенным в 2000 году. Он добавил, что в рамках текущей инициативы в первую очередь следует решить вопрос узких дорог и состояния пещерного музея на Сулайман-Тоо. В частности, он предложил использовать природный камень для ступеней туристической тропы, поскольку он соответствует эстетике горы и местному климату.

*Директор Музея изобразительных искусств:*

Руководство Музея изобразительных искусств — директор Бактыгуль и заместитель директора Мырзагуль — выразили удовлетворение презентацией, отметив, что она была адресована широкой аудитории, включая руководство и художников, чьи мнения и предложения были учтены. Архитектурный проект получил высокую оценку как с точки зрения эстетики, так и функциональности. Они подчеркнули важность сада для проведения мероприятий, а также предложенного тротуара от горы к музею, который мог бы повысить доступность и привлечь больше посетителей. Также они отметили необходимость того, чтобы проект гармонично вписывался в ландшафт комплекса Сулайман-Тоо, и поставили вопрос о целесообразности строительства нового здания с просторными внутренними помещениями. Кроме того, они подчеркнули необходимость продуманной парковочной зоны для предотвращения возможных конфликтов.

*Заместители директоров УИАК:*

Подчеркнули важность соблюдения утвержденного мастер-плана для строительства музея. Они отметили необходимость строгого следования предоставленным размерам и строительства музея в характерном для УИАК кирпичном архитектурном стиле. Также было подчеркнуто, что проект должен соответствовать всем инженерным требованиям и сохранять целостность существующей инфраструктуры.

*Директор Национального историко-археологического музея-заповедника «Сулайман-Тоо»:*

Гульбара предложила ряд необходимых мер по улучшению инфраструктуры: Создание условий для людей с ограниченными возможностями для обеспечения инклюзивности. Установка лавочек и зон отдыха вдоль туристических и паломнических маршрутов. Установка питьевых фонтанчиков и точек питания вдоль маршрутов. Установка понятных указателей для ориентации на местности. Установка соответствующего освещения для повышения безопасности, особенно в ночное время. Создание противопожарных точек на случай чрезвычайных ситуаций. Создание условий для будущих матерей. Обустройство парковочной зоны и зоны отдыха у входа в Пещерный музей. Организация музейного магазина для удобства посетителей.

**SWOT-анализ утверждения проекта**

Всем участникам семинаров были предоставлены рабочие листы SWOT-анализа. Они заполнили их и передали консультантам в течение 3 дней после семинара.

КЛАСТЕР 1.2: Этнографический и археологический музей и парадная площадь мавзолея Буркия	
Сильные стороны:	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> <li>Историческое место, имеющее значение для</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проблемы с электричеством, водой и канализацией</li> </ul>

<p>ЮНЕСКО</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Взаимодействие с общественностью</li> <li>• Сохранение и консервация исторических артефактов</li> <li>• Архитектура здания музея</li> <li>• Единственный в Кыргызстане памятник архитектуры XVII века — мавзолей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ограниченный бюджет</li> <li>• Отсутствие справочников</li> <li>• Отсутствие оцифровки документов</li> <li>• Неудобства для посетителей: доступ к объекту может быть ограничен во время строительства</li> <li>• Местные жители могут сопротивляться изменениям в известных объектах культурного наследия</li> <li>• Пешеходная доступность – тропы в плохом состоянии</li> <li>• Отсутствие современной системы микроклимата и кондиционирования</li> <li>• Отсутствие связи между объектами.</li> <li>• Мавзолей нуждается в реставрации</li> <li>• Плохое состояние здания музея</li> <li>• Отсутствие инфраструктуры на территории мавзолея</li> <li>• Отсутствие парковки перед зданием музея</li> <li>• Низкая численность персонала</li> <li>• Отсутствие системы климат-контроля в музее.</li> </ul>
<p>Угрозы:</p>	<p>Возможности</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экологические риски (для мавзолея)</li> <li>• Замусоривание</li> <li>• Государственное регулирование (охрана и защита природы)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение местного бюджета за счёт притока туристов</li> <li>• Поддержка местных деятелей искусств</li> <li>• Образовательные инициативы могут привлечь исследователей</li> </ul>

<p><b>КЛАСТЕР 2.0: Узгенский историко-архитектурный комплекс</b></p>	
<p>Сильные стороны</p>	<p>Слабые стороны:</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Историческое место, имеющее значение для ЮНЕСКО</li> <li>• Образовательная ценность</li> <li>• Участие общественности</li> <li>• Сохранение и охрана исторических артефактов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проблемы с доступом посетителей: доступ на территорию может быть ограничен во время строительства.</li> <li>• Пешеходное сообщение: тропы в плохом состоянии.</li> <li>• Отсутствие современной системы микроклимата и кондиционирования воздуха.</li> </ul>
<p>Угрозы:</p>	<p>Возможности:</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государственное регулирование (охрана и охрана природы)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение местного бюджета за счет притока туристов</li> </ul>

<p><b>КЛАСТЕР 3: Средневековая баня, поселение бронзового века и петроглифы.</b></p>	
<p>Сильные стороны</p>	<p>Слабости:</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Историческое место, имеющее значение для ЮНЕСКО</li> <li>• Образовательная ценность</li> <li>• Взаимодействие с местным сообществом</li> <li>• Сохранение исторических артефактов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ограниченный бюджет</li> <li>• Нарушение доступа посетителей: доступ к объекту может быть ограничен во время строительства</li> <li>• Местные сообщества могут выступать против изменений в известных объектах культурного наследия</li> <li>• Квалифицированная рабочая сила: поиск квалифицированной рабочей силы для реставрации исторических объектов может быть затруднен, что может повлиять на качество проекта</li> </ul>
<p>Угрозы:</p>	<p>Возможности:</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экологические угрозы</li> <li>• Мусор и вандализм</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доходы от туризма, пополняющие местный бюджет</li> <li>• Образовательные инициативы могут привлечь исследователей</li> <li>• Культурный обмен посредством международного туризма</li> </ul>
---	--

**Ответы на анкеты**

- Анкеты

	Вопросы
	Каковы уникальные особенности этого объекта культурного наследия?
	Какой положительный вклад объект внес в местную культуру и самобытность?
	Какие исторические или культурные ценности связаны с объектом и делают его значимым?
	Есть ли какие-либо проблемы или жалобы, связанные с обслуживанием или сохранением объекта?
	Было ли какое-либо негативное воздействие на объект внешних факторов или деятельности человека?
	Как туризм повлиял на объект, как положительно, так и отрицательно?
	Какие усилия были предприняты для управления туризмом и обеспечения устойчивого туристического опыта?
	Как местное сообщество воспринимает объект культурного наследия и взаимодействует с ним?
	Были ли какие-либо совместные инициативы между руководством предприятия и местным сообществом?
	Можете ли вы предоставить хронологию развития инфраструктуры объекта и любые вмешательства внешних или внутренних сторон?
	Как предыдущие вмешательства повлияли на текущее состояние и значимость объекта?
	Существуют ли какие-либо планы на будущее или видение развития и сохранения объекта?
	Как вы видите развитие объекта с сохранением его исторической и культурной сущности? Какие конкретные элементы или особенности объекта считаются основными достопримечательностями для посетителей?
	Каковы ваши ожидания относительно сохранения, продвижения и общего развития объекта в будущем?
	Есть ли поблизости какие-либо достопримечательности или объекты, имеющие существенное отношение или связь с объектом культурного наследия?
	Имелись ли какие-либо экологические проблемы или ограничения, влияющие на сохранение и развитие объекта?
	Не могли бы вы предоставить обзор организационной структуры, отвечающей за управление и поддержку объекта?
	Насколько эффективна существующая структура управления в обеспечении сохранности объекта и его посещаемости?
	Предлагаются ли какие-либо модернизации, реновации или дополнения, которые повысят ценность и привлекательность объекта?
	Каково долгосрочное видение развития, сохранения и роли объекта в обществе на следующее десятилетие?
	Каковы уникальные особенности этого объекта культурного наследия?

**Специфичные проблемы**

Музей изобразительных искусств	Улица ремесленников	Узгенский историко-архитектурный комплекс
Не могли бы вы предоставить обзор организационной структуры,	Как местное сообщество воспринимает объект культурного наследия и взаимодействует с ним?	Были ли какие-либо совместные инициативы руководства предприятия и местного сообщества?

отвечающей за управление и поддержку объекта?		
Насколько эффективна существующая структура управления в обеспечении безопасности объекта и его посещаемости?	Можете ли вы предоставить хронологию развития инфраструктуры объекта и любые вмешательства внешних или внутренних организаций?	Можете ли вы предоставить хронологию развития инфраструктуры объекта и любые вмешательства внешних или внутренних сторон?
Предлагаются ли какие-либо модернизации, реновации или дополнения, которые повысили бы ценность и привлекательность объекта?	Существуют ли какие-либо планы на будущее или видение развития и сохранения объекта?	Как прошлые вмешательства повлияли на текущее состояние и значимость объекта?
Каково долгосрочное видение развития, сохранения и роли объекта в обществе на следующее десятилетие?	Как прошлые вмешательства повлияли на текущее состояние и значимость объекта?	Существуют ли какие-либо планы на будущее или видение развития и сохранения объекта?
		Не могли бы вы предоставить обзор организационной структуры, отвечающей за управление и поддержку объекта?
		Насколько эффективна существующая структура управления в обеспечении сохранности объекта и его посещаемости?
		Предлагаются ли какие-либо модернизации, реновации или дополнения, которые повысили бы ценность и привлекательность объекта?
		Каково долгосрочное видение развития, сохранения и роли объекта в сообществе на следующее десятилетие?

• **Ответы**

**Мэрия города Ош:**

Ответ мэрии города Ош на анкету относительно улицы Ремесленников подчеркивает историческую значимость этого места. Оно служит свидетельством прошлого города, где активное сообщество ремесленников играло важную роль, обслуживая паломников, направлявшихся к горам Сулайман. Эти ремесленники, глубоко укоренившиеся в местных семьях и традициях, оставили неизгладимый след в наследии улицы Ремесленников. Примечательно, что их наследие сохраняется до сих пор: улица продолжает напоминать о традиционных ремеслах, включая столярное и кузнечное мастерство. Эта прочная связь с ремеслами прошлых эпох надежно закрепляет улицу Ремесленников как живую часть богатого исторического полотна Оша.

В центре историко-культурного значения улицы Ремесленников находится мечеть Рабат Абдулла — архитектурный шедевр, который служит осязаемым свидетельством наследия региона. Стоит отметить, что жалоб на состояние и сохранность этой святыни не зафиксировано. Это свидетельствует о том, что мечеть находится под пристальным вниманием, а усилия по её сохранению осуществляются. Улица Ремесленников сохраняет свою устойчивость перед возможными угрозами, эффективно защищаясь от разрушительного влияния внешних факторов и человеческой деятельности, часто поражающих исторические объекты. Этот успех в сохранении особенно ценен, учитывая многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются многие исторические объекты сопоставимой ценности.

Что касается туризма, респондент указывает, что его влияние на улицу Ремесленников относительно ограничено. По его словам, значительного воздействия нет, хотя некоторые древние элементы могли постепенно потерять свою значимость со временем. Тем не менее, текущая ситуация требует рассмотрения способов оживления этого места, чтобы не только увеличить поток посетителей, но и более эффективно подчеркнуть его историко-культурное значение.

Управление туризмом и создание устойчивого опыта для посетителей признаны недостаточными для улучшения ситуации. Это указывает на возможность совершенствования, особенно в плане более эффективного обслуживания туристов и углубления их понимания исторической значимости улицы Ремесленников. Местное сообщество выражает сильное желание сохранить объект в аутентичном виде, избегая современных вмешательств. Такие настроения подчеркивают важность сохранения историко-культурного наследия, позволяя будущим поколениям глубже связаться с прошлым и ценить свою культурную историю. Однако прямые упоминания о совместных инициативах между управлением объекта и местным населением в этом отношении в ответах отсутствуют.

Несмотря на отсутствие детальной хронологии развития инфраструктуры и вмешательств, можно отметить, что прошлые меры повлияли на текущее состояние и значимость объекта. Наличие планов по сохранению и консервации свидетельствует о приверженности поддержанию исторического наследия и его дальнейшему развитию. Мысли о том, как развивать объект, сохраняя

его историю и культуру, вселяют надежду. Существует стремление сохранять историю и делиться ею с людьми. К сожалению, ответы содержат мало деталей о том, что привлекает посетителей, что открывает возможность для улучшения продвижения объекта.

Перспективы сохранения, популяризации и развития объекта оцениваются оптимистично. Отмечается, что интеграция современных технологий и создание устойчивого онлайн-присутствия крайне важны. Такой подход соответствует современным тенденциям сохранения наследия и вовлечения посетителей в цифровую эпоху. Несмотря на отсутствие рядом с улицей Ремесленников памятников, напрямую связанных с ней, она остается значимым культурным наследием Оша. К счастью, улица не сталкивалась с серьезными экологическими проблемами или ограничениями, которые могли бы препятствовать её сохранению и развитию.

Что касается организационной структуры, ответственной за управление и поддержание объекта, признается необходимость свежих идей и активного подхода к вовлечению молодежи и эффективному управлению объектом. Существующая структура управления считается достаточной при условии проведения широких общественных мероприятий.

Хотя конкретные детали не приведены, упоминаются предложенные меры по модернизации, реконструкции или дополнению объекта для повышения его ценности и привлекательности. Это свидетельствует о готовности инвестировать в улучшение объекта. В долгосрочной перспективе видение развития, сохранения и роли улицы Ремесленников в обществе остается сосредоточенным на сохранении исторической значимости и адаптации к изменяющимся условиям. Эти ответы демонстрируют четкое понимание ценности объекта для жителей Оша и его потенциала оставаться культурным наследием для будущих поколений.

#### **Управление музеем изобразительных искусств:**

Особенностью этого объекта является активное участие местного сообщества: жители принимают участие в окраске зданий, создании уютной атмосферы, демонстрации работ художников и организации конференц-зала. Кроме того, музей выполняет образовательную функцию, знакомя посетителей с местной культурой и художественным творчеством.

Положительное влияние музея на местную культуру проявляется в сохранении произведений местных художников, подчеркивая важную роль искусства в жизни общества. Историко-культурные ценности музея во многом определяются его центральным расположением рядом с историческими достопримечательностями, такими как Сулайман-Тоо и мавзолей. Древний оросительный канал и близость к улице Ремесленников добавляют музею дополнительную ценность. Несмотря на историческую значимость, музей сталкивается с проблемами, включая необходимость реконструкции из-за ограниченного выставочного пространства и устаревших прилегающих дорог. Внешние факторы, такие как использование территории сада для парковки и наличие мусора, также влияют на сохранность объекта.

Туризм оказывает положительное влияние на музей, привлекая посетителей, ценящих его уникальные экспозиции. Однако отсутствие аудиогидов и поддержки на нескольких языках усложняет взаимодействие с туристами. Усилия по управлению туризмом и повышению качества обслуживания продолжаются. Необходимо улучшить восприятие и взаимодействие местного населения с музеем, особенно в части понимания его историко-культурной значимости. Совместные инициативы между управлением и местным сообществом пока не реализованы.

Концепция развития и сохранения включает строительство нового здания для современного искусства, тогда как существующая структура будет использоваться как музей советской культуры и искусства. Основными достопримечательностями станут музей, работы местных художников и коллекция местных картин. Прогнозы оптимистичны, с основным акцентом на интеграцию современных технологий и создание устойчивого онлайн-присутствия. Музей находится рядом с мечетью Рабат Абдуллахан и улицей Ремесленников, что обогащает его культурный контекст. Однако экологические проблемы, такие как пыль, выбросы газов и загрязнение, требуют внимания.

В настоящее время организационная структура музея включает десять сотрудников, курирующих различные аспекты деятельности, однако предлагаются улучшения в кадровом составе. Планируются усовершенствования в освещении, климат-контроле и презентации экспозиций. В долгосрочной перспективе цель состоит в сохранении историко-культурной сущности музея при адаптации к современным требованиям.

Саду подножия Сулайман-Тоо с древним оросительным каналом представляет собой тихий оазис. Проблемы включают периодическое использование сада как парковки и наличие мусора, что требует регулярной уборки. Туризм влияет на состояние сада, и персонал поддерживает его чистоту. Совместные усилия привлекут внимание общественности. В будущем приоритетами являются сохранение зелени и обеспечение безопасной парковки для студентов и посетителей.

#### **Узгенская дирекция:**

Историко-архитектурный комплекс Узген является свидетельством богатой истории Центральной Азии, сохраняя обширный массив памятников архитектуры, датируемых X–XII веками. Эти архитектурные шедевры наглядно напоминают о господстве Караханидского государства в регионе в тот период. Историческая значимость комплекса выходит за рамки древних построек: он играл ключевую роль в формировании местной культуры и самосознания. Жители города ценят этот объект настолько высоко, что он изображен на национальной валюте, символизируя его долговременную значимость. Для туристов и гостей города Узгенский комплекс является обязательным к посещению, предлагая увлекательное путешествие сквозь более чем тысячелетнюю историю.

Исторически Узген занимал важное место как столица в Средние века, отличавшаяся значительными достижениями в сельском хозяйстве, промышленности, культуре и науке. Процветание и влияние города оставили неизгладимый след на его ландшафте и культурном наследии. Однако наряду с гордостью существуют актуальные проблемы, требующие внимания. Одной из основных проблем является отсутствие проектов по сохранению исторически значимых земель внутри Узгенского комплекса. Необходим современный музей с соответствующими условиями для туристов, а также срочная реставрация куполов и башен, несущих груз истории. Улучшение туристической инфраструктуры важно для обслуживания растущего числа посетителей, желающих увидеть это историческое сокровище.

Несмотря на минимальное негативное антропогенное воздействие, комплекс сталкивается с природными угрозами, такими как землетрясения и сильные осадки, повреждающие древние сооружения. Рост туризма подчеркивает актуальность восстановления и развития инфраструктуры комплекса для сохранения его исторических ценностей. Текущие усилия сосредоточены на эффективном

управлении туризмом, предоставлении полной информации для посетителей и вовлечении местного населения через совместные инициативы, такие как марафоны, фестивали и мероприятия, посвященные сохранению и популяризации наследия.

В прошлом, особенно в 1970–80-е годы, были проведены значительные изменения в инфраструктуре комплекса, приведшие к его нынешнему состоянию. Будущие планы направлены на сохранение исторической ценности комплекса, расширение его туристического потенциала и, возможно, включение в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. Другие исторические памятники, включая мечети, мавзолеи и древние поселения, обогащают культурный ландшафт региона вокруг Узгенского комплекса. Однако экологические проблемы, особенно уязвимость к землетрясениям и суровому континентальному климату, создают трудности. Эффективное управление остаётся сложной задачей из-за финансовых ограничений, но основное внимание по-прежнему уделяется ремонту, реставрации и консервации. Цель состоит не только в расширении территории, но и в сохранении существующих исторических ценностей.

Долгосрочная перспектива развития Узгенского комплекса включает творческое возрождение, повышение качества и модернизацию методов передачи исторической информации. Задача — обеспечить сохранение и популяризацию историко-культурного наследия Узгена в обществе в течение следующего десятилетия, укрепляя его статус живого свидетельства богатой истории региона.



**Приложение 2. Контрольный список оценки социальных рисков и воздействия на окружающую среду**

Вероятные социальные последствия	Да	Нет	Если возможно, укажите подробности/количество.
<b>СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ</b>			
Будут ли проводиться новые строительные работы?	+		Реконструкция и строительство
Будет ли проводиться модернизация, восстановление или ремонт существующих объектов?	+		Реконструкция существующих объектов и строительство новых элементов
Требуются ли для этих работ приобретение частной земли или приобретение дополнительных муниципальных земель?		+	
Повлечет ли проект потенциально временное или постоянное, полное или частичное экономическое перемещение (например, потеря активов или доступа к ресурсам из-за приобретения/дарения земли или ограничения доступа — даже при отсутствии физического перемещения)? (Укажите в комментариях, какой тип компенсации ожидается)		+	
Есть ли какие-либо временные последствия для сообщества?		+	
Есть ли оценка вероятного количества людей, которые будут перемещены в результате проекта?		+	
Есть ли среди них малоимущие, женщины, возглавляющие домохозяйства, или те, кто находится на грани бедности? Дайте оценку.		+	
Есть ли какое-либо временное или постоянное физическое перемещение людей/детей из-за строительства, ремонта?		+	
Приведет ли это вмешательство к непредвиденным последствиям, таким как аварии, повреждение соседних зданий, ирригационных систем и т. д.?		+	
Существуют ли какие-либо уязвимые группы, которые могут пострадать от вмешательства проекта? Будет ли ограничен доступ к общественным объектам, жилым зданиям в результате хозяйственной деятельности или строительных/ремонтных работ?		+	
Доступна ли земля для мобилизации материалов или транспорта для строительных работ на существующем участке (полоса отвода)? Если нет, пожалуйста, укажите местоположение, доступность и т. д.		+	
Будет ли Проект потенциально воспроизводить дискриминацию в отношении женщин по признаку пола, особенно в отношении доступа к активам, возможностям и выгодам?		+	
Будет ли Проект потенциально ограничивать возможности женщин использовать, разрабатывать и защищать природные ресурсы, учитывая различные роли и положения женщин и мужчин в доступе к экологическим товарам и услугам?		+	
Приведет ли проект к ограничениям землепользования и/или правам сервитута? Укажите подробности в комментариях.		+	
Будет ли потеря источников дохода и средств к существованию в связи с приобретением/передачей земли в рамках подпроекта?		+	
<b>ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ</b>			
Опишите предполагаемое расположение объектов инфраструктуры.			Ош и Узген
Находятся ли вблизи вашего участка (до 3 км) охраняемые территории, лесные угодья, национальные парки, заказники или заповедники дикой природы?		+	
Находятся ли на участке/вблизи него (до 500 м) культурные или исторические места, памятники природы и архитектуры, этнические ценности?	+		Рядом с комплексом «Сулейман-Тоо» (СТК): •Ошский областной художественный музей имени Т. Садыковой •Музей быта киргиз-казаков (расположен рядом с



			<p>памятником Абаю Кунанбай уулу)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Памятник Батыралы Сыдыкову</li> <li>•Памятник Гапару Айтиеву</li> </ul> <p>Рядом с Узгенским историко-архитектурным комплексом (УНАС):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Памятник Салижану Шарипову</li> <li>•Памятник Сагынбаю уулу Жаныбеку Казы</li> </ul>
Находится ли участок на пути перелетных птиц или других животных?		+	
Известны ли вам какие-либо геологические явления на предлагаемом участке, такие как разломы, оползни, сели, камнепады или неровная структура грунта, которые могут повлиять на участок?		+	
На каком расстоянии от участка (до 1 км) находится ближайшая река, ручей или озеро?		+	
Увеличится ли риск затопления в результате планируемой деятельности?		+	
Требуется ли на участке выемка грунта, возведение насыпи или удаление подстилающего слоя (например, гравия) из реки, ручья или озера?		+	
Приведёт ли проектная деятельность к добыче природных ресурсов, таких как гранит, известняк, уголь, лигнит, нефть или газ?		+	
Будет ли проектная деятельность нарушать работу надземных или подземных инженерных сетей, таких как связь, водоснабжение, канализация или природный газ?		+	
Требуется ли для вашей проектной деятельности источник питьевой воды?		+	
Какова глубина залегания грунтовых вод на участке (м)?		+	Неизвестно
Включает ли ваша проектная деятельность забор подземных или поверхностных вод?		+	
Будет ли в рамках вашего проекта использоваться строительная техника (грейдер, экскаватор и т. д.)?		+	
Будет ли проект мешать работе дренажных систем?		+	
Приведет ли проектная деятельность, такая как строительство, реконструкция, реставрация, снос, к повышению уровня шума или светового загрязнения, которое может негативно повлиять на природу или среду обитания?		+	<p>Возможны кратковременные и непостоянные шумы в период проведения ремонтных, реконструкционных и благоустроительных работ. Однако работы носят ограниченный масштаб и выполняются в пределах существующих объектов культурного наследия, поэтому воздействие будет временным, локальным и не окажет значимого влияния на население или природную среду.</p>
Предполагает ли работа удаление асбестосодержащих материалов или использование строительных материалов, которые могут содержать асбест, формальдегид (ДСП, фанера и т. д.) или другие токсичные материалы (ртутные люминесцентные лампы, трансформаторное масло, пестициды, ядовитые свинцовые краски и т. д.)?		+	
Образуются ли в ходе вашего проекта медицинские отходы/требуется ли их переработка и		+	



утилизация?			
Повлияет ли проектная деятельность на почву, загрязненную токсичными или опасными материалами?		+	Значительного риска воздействия на загрязнённые почвы не ожидается, поскольку проект реализуется на территории существующих объектов культурного наследия и не связан с участками, ранее использовавшимися для промышленной деятельности. Потенциальные риски могут быть связаны только с локальным загрязнением почвы в период строительных работ (например, утечки ГСМ или строительных материалов), которые будут предотвращаться и контролироваться в рамках мер ПУОСС.
Приведет ли проектная деятельность к увеличению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от сбросов или неорганизованных выбросов, например, сажи, диоксида серы, оксидов азота, летучих органических соединений, метана?		+	
Будет ли наблюдаться повышение уровня запаха и/или шума во время вашей деятельности?	+		
Связана ли ваша проектная деятельность с животноводством и приведёт ли она к попаданию отходов животноводства, таких как навоз или кровь, в поверхностные воды или почву?		+	
Будет ли ваша проектная деятельность включать удаление или вырубку деревьев, кустарников?		+	
Будет ли проектная деятельность использовать твёрдое топливо, мазут, отработанное масло для отопления?		+	
Требуется ли проектная деятельность строительства/ремонта электроснабжения, водопроводов, трубопроводов, подъездных путей?	+		
Укажите предварительную категорию риска для вашей проектной деятельности (обведите кружком соответствующее): - социальный риск - экологический риск			Существенное Существенное



### Приложение 3. Форма социального скрининга

Информация о проекте

Название проекта:	Проект регионального экономического развития (ПРЭР-1) в Ошской области и городе Ош
Название подпроекта:	Разработка ТЭО и ПСД инфраструктуры комплекса Сулайман-Тоо (включая улицу Ремесленников) и Узгенского историко-архитектурного комплекса
Местоположение (район, город, село):	г. Ош и г. Узген, Ошская область
Проведена проверка: Первоначальная и/или окончательная: _____ Дата: 06.06.2024 Причина: Подготовка ОВОСиСС	Первоначальный
Дата начала проекта/подпроекта	Неизвестно
Дата завершения проекта/подпроекта	Неизвестно
Краткое описание подпроекта и видов планируемых работ:	Реконструкция и модернизация существующей инфраструктуры объектов историко-культурного наследия: комплекса Сулайман-Тоо и Узгенского историко-архитектурного комплекса
Включает ли этот подпроект реконструкцию существующих объектов или потребуются новые работы?	Реконструкция объектов со строительством новых элементов СТЦ и УИАК
Связан ли этот подпроект с другими видами деятельности, не финансируемыми в рамках Проекта?	Нет
Будет ли этот подпроект включать какие-либо дополнительные воздействия/деятельность за пределами площадки?	Нет

Данные об активах/лицах, потенциально затронутых проектом, и характеристики затронутых активов

Вопросы	Да	Нет	Неизвестно	Наблюдения, примечания
<b>Эффекты, вызванные приобретением/передачей земли</b>				
ли статус собственности и текущее использование земельного участка, подлежащего строительству? Свободен ли он от обременений?	+			Территория проекта принадлежит государству и свободна от обременений.
Известна ли площадь земельного участка для проекта? (В комментариях укажите приблизительную оценку, включая статус собственности, площадь, тип землепользования и т. д.).	+			СТК – 78,89 га УИАК- 2,76 га  Земли находятся в государственной собственности. Дополнительная земля не требуется.
ли в пределах существующего участка (полосы отвода) участок земли для мобилизации материалов или транспортировки для строительных работ? Если нет, укажите подробную информацию об этом участке: местоположение, наличие и т. д.	+			



Будет ли проект потенциально предполагать временное или постоянное, полное или частичное физическое перемещение? (Укажите в примечаниях, какой тип перемещения предполагается)		+		
Будет ли проект потенциально предполагать временное или постоянное, полное или частичное экономическое перемещение (например, потерю активов или доступа к ресурсам из-за приобретения/дарения земли или ограничения доступа – даже при отсутствии физического перемещения)? (Укажите в примечаниях, какой тип перемещения ожидается)		+		
Оказывают ли какое-либо влияние незаконные методы землепользования? Проживают ли/ведут ли бизнес на предлагаемой территории/местах реализации проекта лица, не имеющие право собственности, которые будут использоваться для строительных работ? Если да, укажите в разделе «Примечания» сведения о любых временных или постоянных последствиях для них.		+		
Если участок находится в частной собственности, можно ли выкупить эту землю путем мирного урегулирования?				Государственная земля
Будут ли землевладельцы передавать земельный участок под проект?				Дополнительная земля не требуется
Будет ли потеря жилья и/или жилой земли в результате приобретения/дарения земли?		+		
Будет ли иметь место потеря каких-либо производственных активов в результате приобретения/дарения земли?		+		
Будут ли потери урожая, деревьев и основных средств в результате приобретения/дарения земли?		+		
Будет ли потеря бизнеса или предприятий из-за приобретения/дарения земли?		+		
Будет ли иметь место потеря источников дохода и средств к существованию в связи с приобретением/передачей земли под проект?		+		
Повлияют ли изменения, связанные с землепользованием, на какую-либо социальную или экономическую деятельность?		+		
Потеряют ли люди доступ к природным ресурсам, коммунальным объектам, услугам или другим активам в результате приобретения/дарения земли или реализации проекта? Укажите подробности в комментариях.		+		
Приведёт ли проект к ограничениям землепользования и/или возникновению сервитутов? Укажите подробности в комментариях.		+		
Будет ли ограничен доступ к земле и ресурсам, находящимся в общественной или государственной собственности?		+		
Были ли ранее приобретены земельные участки, и указанный участок уже был приобретен? Укажите подробности в разделе «Примечание».		+		
ли в рамках этого проекта приобретение земель без финансирования Всемирного банка? Предоставьте подробную информацию в разделе «Примечание».		+		
Данные о воздействии и уязвимых группах				
Есть ли какая-либо оценка вероятного числа людей, которые будут перемещены в результате реализации проекта?		+		Воздействие LAR не ожидается.
Есть ли среди них бедные, женщины, возглавляющие домохозяйства, или те, кто подвержен риску бедности? Приведите примерную оценку.		+		
Пол				
Существует ли вероятность воздействия на гендерное равенство и/или положение женщин и девочек?		+		
Может ли проект потенциально привести к воспроизведению		+		



дискриминации в отношении женщин по признаку пола, особенно в отношении доступа к активам, возможностям и выгодам?				
Может ли проект потенциально ограничить возможности женщин по использованию, освоению и защите природных ресурсов?		+		
IV. Результаты скрининга				
Решение о категоризации проекта После рассмотрения приведенных выше ответов определяется категория проекта: Мероприятия, запланированные в рамках этого подпроекта, будут иметь умеренные социальные последствия. Проверка показала, что не ожидается существенных социальных рисков и последствий, которые могут повлечь за собой отчуждение земель, ограничения экономической деятельности или физическое перемещение.  Проект относится к категории с умеренными социальным риском.				
Подготовлено Национальным специалистом по переселению Азаматом Оморбековым, 6 февраля 2026 г.				



#### Приложение 4. Форма обоснования рейтинга риска и список исключений Всемирного банка

Обоснование рейтинга риска:	
The риск категория « Высокий ». Значительный влияние, исключить от финансирование	Подготовка К: Имя и Подпись: Обозначение: Дата:
The риск категория является "Значительный". Ограниченное или временное воздействие, требующее значительного смягчения, исключены из финансирования	Одобренный к: Имя и Подпись: Обозначение: Дата:
The риск категория является "Умеренный". Ограниченный или временный влияние	Обозначение: Дата:
The риск категория является "Низкий". Никакого воздействия	

Любые приложения к субпроекту, включающие действия, совпадающие с действиями, включенными в списки субпроектов, исключенных из финансирования, и которые могут нести значительные экологические или социальные риски, будут дисквалифицированы. Если на один из следующих вопросов дан ответ «ДА», заявка должна быть исключена.

Обоснование рейтинга риска:

**Список исключений определяет типы проектов, которые Всемирный банк (WB) не финансирует.**

**Всемирный банк не финансирует следующие проекты:**

- Субпроекты высокого риска, которые имеют негативное воздействие на окружающую среду или общество, которое является необратимым, создает накопительные эффекты и/или не может быть адекватно смягчено;
- Деятельность, которая может вызвать значительные воздействия на биоразнообразие и экосистемные услуги;
- Деятельность, которая может вызвать значительные воздействия на объекты культурного наследия;
- Производство или торговля любой продукцией или деятельностью, признанной незаконной в соответствии с законами или нормативами принимающей страны, международными конвенциями и соглашениями, или подпадающей под международные запреты, такими как: фармацевтика, пестициды/гербициды, вещества, разрушающие озоновый слой, ПХД, дикая флора и фауна или продукция, регулируемая CITES;
- Производство или торговля оружием и боеприпасами;
- Производство или торговля алкогольными напитками (за исключением пива и вина);
- Производство или торговля табаком;
- Азартные игры, казино и аналогичные предприятия;
- Производство или торговля радиоактивными материалами. Это не распространяется на покупку медицинского оборудования, оборудования для контроля качества (измерительного оборудования) и любого оборудования, которое IFC считает слабо радиоактивным и/или адекватно экранированным;
- Производство или торговля неограниченными волокнами асбеста. Это не распространяется на покупку и использование связанного асбестоцементного листа, где содержание асбеста менее 20%;
- Дрейфовый лов рыбы в морской среде с использованием сетей длиной более 2,5 км;
- Производство или деятельность, связанная с вредными или эксплуатационными формами принудительного труда / детского труда;
- Производство или торговля древесиной и другими лесными продуктами, кроме как из устойчиво управляемых лесов;
- Производство, торговля, хранение или транспортировка значительных объемов опасных химических веществ, или использование опасных химических веществ в коммерческих масштабах. К опасным химическим веществам относятся бензин, керосин и другие нефтепродукты.

Применяется тест на разумность, если деятельность проектной компании может иметь значительное воздействие на развитие, но обстоятельства страны требуют корректировки Списка исключений.

Любые субпроекты, включающие действия, совпадающие с действиями из списков субпроектов, исключенных из финансирования, и которые могут иметь значительные экологические и социальные риски, будут дисквалифицированы. Если на один из следующих вопросов дан ответ «ДА», заявка на субпроект подлежит исключению.

## Приложение 5. План управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ)

**Общие замечания.** Если требуется проведение Оценки воздействия на окружающую среду и общество (ОВОС), то План управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ) должен быть частью ОВОС. Для мероприятий малого и среднего масштаба может быть подготовлен ПЭСУ или чек-лист ПЭСУ. План управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ) должен описывать меры по смягчению, мониторингу и административные меры, которые должны быть предприняты в ходе реализации проекта для предотвращения или устранения негативного воздействия на окружающую среду и общество.

### Описание Плана управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ)

Единая проектная группа (АРИС) будет:

- определять набор мер реагирования на потенциально неблагоприятные воздействия;
- определять требования для обеспечения того, чтобы эти меры были реализованы эффективно и своевременно;
- описывать способы выполнения этих требований.

### Содержание ПЭСУ включает:

#### *Смягчение*

(а) идентифицирует и суммирует все предполагаемые значительные неблагоприятные экологические и социальные воздействия (включая воздействия на коренные народы или вынужденное переселение); (b) описывает каждую меру смягчения с техническими деталями, включая тип воздействия, к которому она относится, и условия, при которых она необходима (например, постоянно или в случае непредвиденных обстоятельств), вместе с проектами, описанием оборудования и эксплуатационными процедурами, по мере необходимости; (c) оценивает потенциальные экологические и социальные последствия этих мер; (d) обеспечивает связь с другими планами смягчения (например, по вынужденному переселению, коренным народам или культурным объектам), требуемыми для проекта.

#### *Мониторинг*

Экологический мониторинг во время реализации проекта предоставляет информацию о ключевых экологических аспектах проекта, особенно о воздействиях проекта на окружающую среду и эффективности мер смягчения. Такая информация позволяет заемщику и Банку оценить успех мер смягчения в рамках надзора за проектом и принять корректирующие меры при необходимости. ПЭСУ определяет цели мониторинга и указывает тип мониторинга, связывая его с воздействиями, оцененными в отчете о воздействии на окружающую среду (ЕА), и мерами смягчения, описанными в ПЭСУ.

В частности, раздел мониторинга ПЭСУ предоставляет: (а) конкретное описание и технические детали мер мониторинга, включая параметры, подлежащие измерению, методы измерения, места отбора проб, частоту измерений, пределы обнаружения (при необходимости) и определение порогов, которые сигнализируют о необходимости корректирующих действий; (b) процедуры мониторинга и отчетности для: (i) раннего выявления условий, требующих применения конкретных мер смягчения, и (ii) предоставления информации о ходе и результатах реализации мер смягчения.

#### *Развитие потенциала и обучение*

Для своевременного и эффективного внедрения экологических компонентов проекта и мер смягчения ПЭСУ учитывает оценку наличия, роли и возможностей экологических подразделений на месте или на уровне агентств и министерств, проведенную в рамках ЕА. При необходимости ПЭСУ рекомендует создание или расширение таких подразделений и обучение персонала для реализации рекомендаций ЕА.

ПЭСУ также предоставляет описание институциональных механизмов — кто отвечает за выполнение мер смягчения и мониторинга (например, эксплуатация, надзор, соблюдение требований, мониторинг реализации, корректирующие действия, финансирование, отчетность и обучение персонала). Чтобы укрепить потенциал управления окружающей средой в ответственных агентствах, большинство ПЭСУ включает один или несколько из следующих дополнительных аспектов: (а) программы технической помощи; (b) закупку оборудования и материалов; (c) организационные изменения.

#### *График реализации и оценка стоимости*

Для всех трех аспектов (смягчение, мониторинг и развитие потенциала) ПЭСУ предоставляет: (а) график реализации мер в рамках проекта, с указанием этапов и координации с общими планами реализации проекта; (b) оценку капитальных и текущих затрат и источники финансирования для реализации ПЭСУ. Эти данные также включаются в таблицы затрат проекта.

#### *Интеграция ПЭСУ с проектом*

Решение заемщика о реализации проекта и решение Банка о его поддержке частично основываются на ожидании эффективного выполнения ПЭСУ. Соответственно, Банк ожидает, что план будет конкретно описывать отдельные меры смягчения и мониторинга, а также распределение институциональных обязанностей, и что он будет интегрирован в общее планирование, проектирование, бюджет и реализацию проекта. Такая интеграция достигается путем включения ПЭСУ в проект, чтобы план получал финансирование и контроль наряду с другими компонентами.

**Формат ПЭСУ** Формат ПЭСУ, представленный ниже, является образцом для разработки плана. ПЭСУ должен охватывать три фазы проекта: строительство, эксплуатацию и вывод из эксплуатации. Для каждой фазы команда подготовки определяет значимые экологические воздействия на основе анализа, проведенного при подготовке оценки воздействия на окружающую среду. Для каждого воздействия идентифицируются и перечисляются меры смягчения. Оцениваются затраты на меры смягчения, разделенные на инвестиционные (установка) и текущие (эксплуатационные) расходы. Формат ПЭСУ также предусматривает определение институциональных обязанностей за «установку» и эксплуатацию средств и методов смягчения.

Для отслеживания требований, обязанностей и затрат на мониторинг реализации экологических мер, идентифицированных в анализе оценки воздействия, необходим план мониторинга. Формат плана мониторинга представлен ниже и включает строку для базовой информации, критически важной для надежного и достоверного мониторинга. Ключевые элементы матрицы:

- Что мониторится?
- Где проводится мониторинг?
- Как измеряется параметр для обеспечения сопоставимости данных?
- Когда и с какой частотой проводится мониторинг для наибольшей эффективности?
- Почему мониторится параметр (что он показывает о воздействии на окружающую среду)?

Кроме того, необходимо определить затраты на мониторинг (инвестиционные и текущие) и институциональные обязанности.

Когда план мониторинга разрабатывается и внедряется в рамках реализации проекта, АРИС будет запрашивать отчеты с соответствующей периодичностью и включать результаты в периодическую отчетность для Всемирного банка, а также предоставлять результаты сотрудникам Банка во время инспекционных миссий.

**Формат плана управления окружающей средой и социальными вопросами**

Фаза	Воздействие на окружающую среду	Смягчающие меры	Расходы		Институциональная ответственность		Замечания
			Установить	Оперировать	Установить	Оперировать	
Строительство							
Операция							
Вывод из эксплуатации							

**Формат плана экологического мониторинга**

Фаза	Который параметр должен быть контролируемым?	Где будет параметр отслеживаться?	Как будет параметр контролироваться?	Когда будет параметр контролироваться?	Почему это? параметр контролируемый?	Расходы		Институциональная ответственность	
						Установить	Работа	Установить	Работа
Базовый									
Строительство									
Операция									
Вывод из эксплуатации									

**Приложение 6. План управления экологическими и социальными аспектами — Чек-лист (ПЭСУ Checklist)**

**Общие рекомендации по использованию чек-листа ПЭСУ**

Эти общие рекомендации представлены в сокращенном виде и подготовлены для проектов с низким, умеренным и значительным уровнем экологического и социального риска. Ожидается, что лучшие практики, приведенные в руководстве, будут применимы при использовании чек-листа ПЭСУ для небольших строительных проектов.

Формат чек-листа был разработан для предоставления «примеров лучших практик» и предназначен для удобства пользователей, а также соответствует требованиям Социально-экологической рамки Всемирного банка (WB).

Формат чек-листа ПЭСУ направлен на охват типовых подходов к смягчению воздействия строительных контрактов с минимальным местным эффектом. В целом, этот формат предоставляет ключевые элементы Плана управления экологическими и социальными аспектами (ПЭСУ) или Основ управления экологическими и социальными аспектами (FESM) для соответствия требованиям Всемирного банка по оценке воздействия на окружающую среду и общество в соответствии с ESS1.

Цель чек-листа — служить руководством для подрядчиков малых масштабов и стать неотъемлемой частью тендерной документации для подрядчиков, выполняющих мелкие строительные работы в рамках проектов, финансируемых Банком.

Чек-лист состоит из четырех разделов:

Часть 1 — нарративная часть, которая описывает проект и определяет его техническое содержание с точки зрения институциональных и законодательных аспектов, потенциальной необходимости программ повышения квалификации и описания процесса общественных консультаций. Этот раздел может занимать до двух страниц. При необходимости можно приложить дополнительные сведения.

Часть 2 — чек-лист экологических и социальных аудитов, где действия и потенциальные экологические проблемы проверяются в простом формате «Да / Нет». Если конкретная деятельность или проблема отмечены как «Да», устанавливается ссылка на соответствующий раздел в следующей таблице, содержащей четко определенные меры управления и смягчения.

Часть 3 — план мониторинга деятельности во время строительства и реализации проекта. Он сохраняет тот же формат, который требуется ПЭСУ в соответствии с обычными требованиями Банка для проектов с высоким риском. Цель этого чек-листа —



гарантировать, что части 2 и 3 включены в тендерную документацию для подрядчиков, стоимость которых определяется в процессе конкурса, и что тщательное выполнение контролируется во время реализации работ.

**Содержание чек-листа ПЭСУ включает следующие пункты:**

- A. Общая информация о проекте и субпроектах/работах
- B. Анализ экологического и социального воздействия
- C. Меры смягчения
- D. План мониторинга



Часть 1. Информация о проекте (пункт А)

<b>ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ</b>				
Страна				
Название проекта				
Область деятельности проекта				
Институциональные механизмы (имена и контакты)	ВБ (Руководитель проекта)	Управление проекта	Местный получатель или/и контрагент	
Механизмы реализации (имя и контакты)	Защита Надзор	Местный Надзора	Аналог	Местный инспекционный надзор
Подрядчик				
<b>Описание участка</b>				
Название участка				
Опишите местоположение участка		Вложение 1 : Сайт Карта [ ]Y / [ ] N		
Кому принадлежит земля?				
Географическое описание				
<b>ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО</b>				
Определить национальное и местное законодательство и разрешения, которые применяются к проектной деятельности				
<b>ОБЩЕСТВЕННОСТЬ КОНСУЛЬТАЦИЯ</b>				
Определить, когда/где будет проводиться процесс общественных консультаций				
Определить место				
<b>РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА</b>				
Будет ли проводиться какое-либо наращивание потенциала? (Да/Нет)		[ ], если да, то Приложение 2 включает программу наращивания потенциала		

Бенефициар:

Подпись:

Дата:



**Part 2. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНУЮ СРЕДУ (пункт В) И ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ СМЯГЧЕНИЕМ ПОСЛЕДСТВИЙ (пункт С) (КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК)**

<b>ОТНОСЯЩИЙСЯ К ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ / СОЦИАЛЬНЫЙ СКРИНИНГ</b>				
Будет ли деятельность на объекте включать/включать что-либо из следующего:	Активность		Статус	Дополнительный ссылки
	Восстановление зданий	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел В ниже
	Новое строительство	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел В ниже
	Индивидуальная система очистки сточных вод	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел С ниже
	Исторические здания и районы	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел D ниже
	Приобретение земли или потеря активов	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел E ниже
	Опасные или токсичные материалы	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел F ниже
	Влияние на леса и/или охраняемые территории	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел G ниже
	Обращение с медицинскими отходами	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел H ниже
	Безопасность дорожного движения и пешеходов	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел I ниже
	Условия труда и охрана труда	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел J ниже
	Охрана труда и техника безопасности	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел K ниже
	Работа с населением и управление рисками	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел L ниже
	Охрана труда и техника безопасности	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	См. раздел M ниже
<b>АКТИВНОСТЬ</b>	<b>ПАРАМЕТР</b>	<b>КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК МЕР ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ</b>		
<b>Общие условия</b>	Уведомление и безопасность работников	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Местные строительные и экологические инспекции, а также население уведомлены о предстоящих работах.</li> <li>– Общественность уведомлена о работах посредством соответствующих объявлений в СМИ и/или на общедоступных объектах (включая место проведения работ).</li> <li>– Все необходимые разрешения на строительство и/или реконструкцию получены.</li> <li>– Все работы будут проводиться безопасным и дисциплинированным образом, чтобы минимизировать воздействие на жителей соседних районов и окружающую среду.</li> <li>– Рабочие будут соблюдать международные нормы (каска, маски, защитные очки, страховочные пояса и защитная обувь по мере необходимости).</li> <li>– На объектах будут установлены соответствующие указатели, информирующие рабочих об основных правилах и нормах, которым необходимо следовать.</li> </ul>		
<b>Б. Общие восстановительные и /или строительные работы</b>	Качество воздуха	<ul style="list-style-type: none"> <li>– При сносе внутренних помещений используйте мусоропроводы выше первого этажа.</li> <li>– Храните мусор в контролируемой зоне и опрыскивайте его водой для уменьшения образования пыли.</li> <li>– Обеспечьте пылеподавления во время пневматического бурения/разрушения стен путем постоянного распыления воды и/или установки пылезащитных экранов на объекте.</li> <li>– Не допускайте засорения прилегающей территории (тротуаров, дорог) для минимизации образования пыли. На объекте не будет открытого сжигания строительных материалов/отходов.</li> <li>– На объектах не будет чрезмерного простоя строительной техники.</li> </ul>		



	Шум	<ul style="list-style-type: none"><li>– Строительный шум будет ограничен определенными временами, согласованными в разрешении.</li><li>– Во время работы крышки двигателей генераторов, воздушных компрессоров и другого приводного механического оборудования должны быть закрыты, а оборудование должно быть размещено как можно дальше от жилых зон.</li></ul>
	Качество воды	<ul style="list-style-type: none"><li>– На участке будут приняты соответствующие меры по борьбе с эрозией и осадками, например, тюки сена и/или против иловые заграждения, чтобы предотвратить перемещение осадка за пределы участка и возникновение чрезмерной мутности в близлежащих ручьях и реках.</li></ul>
	Управление отходами	<ul style="list-style-type: none"><li>– Будут определены пути и места сбора и утилизации всех основных видов отходов, ожидаемых в результате сноса и строительства.</li><li>– Минеральные отходы строительства и сноса будут отделяться от общего мусора, органических, жидких и химических отходов путем сортировки на месте и храниться в соответствующих контейнерах.</li><li>– Строительные отходы будут собираться и утилизироваться надлежащим образом лицензированными сборщиками.</li><li>– Записи об утилизации отходов будут сохраняться как доказательство надлежащего управления, как и было задумано.</li><li>– По возможности подрядчик должен повторно использовать и перерабатывать соответствующие и пригодные для использования материалы (за исключением асбеста).</li></ul>
С Индивидуальная система очистки сточных вод	Качество воды	<ul style="list-style-type: none"><li>– Методы обращения с бытовыми отходами и сточными водами со строительных площадок (монтажных или реконструируемых объектов) должны быть одобрены местными органами власти.</li><li>– Сточные воды из отдельных систем сточных вод, сбрасываемые в водоприемники, должны быть очищены в соответствии с минимальными критериями качества, установленными национальными рекомендациями по качеству сточных вод и очистке сточных вод.</li><li>– Будет проводиться мониторинг новых систем очистки сточных вод (до и после)</li></ul>
D. Историческое здание(я)	Культурное наследие	<ul style="list-style-type: none"><li>– Если здание является объектом исторического наследия, находится в непосредственной близости от такого объекта или в обозначенном историческом районе, уведомите об этом и получите одобрение/разрешение от местных органов власти, а также ведите все строительные работы в соответствии с местным и национальным законодательством.</li><li>– Обеспечить, чтобы были приняты меры, позволяющие исключить артефакты или другие возможные «случайные находки», обнаруженные в</li><li>– раскопки или строительство фиксируются, с должностными лицами связываются, а строительные работы задерживаются или изменяются с учетом таких находок.</li></ul>
E. Приобретение земли или потеря активов	Деятельность не будет соответствовать требованиям	<ul style="list-style-type: none"><li>– Если деятельность приведет к изъятию земли, результатом которого станет: недобровольное изъятие земли или перемещение третьих лиц, использующих землю; потеря активов или доступа к активам; или потеря источников дохода или средств к существованию, независимо от того, должны ли пострадавшие лица переехать в другое Местоположение, она не будет финансироваться.</li></ul>



Ф. Токсичные материалы	Управление асбестом	<ul style="list-style-type: none"><li>– Если на строительной площадке обнаружен асбест, четко обозначьте его как опасный материал.</li><li>– По возможности асбест будет надлежащим образом локализован и запечатан, чтобы свести к минимуму его воздействие.</li><li>– Асбест перед удалением (если удаление необходимо) будет обработан смачивающим средством для минимизации образования асбестовой пыли.</li><li>– Асбест будет обработан и утилизирован квалифицированными и опытными специалистами.</li><li>– Если асбестовые материалы хранятся временно, отходы должны быть надежно помещены в закрытые контейнеры и соответствующим образом промаркированы.</li><li>– Удаленный асбест не подлежит повторному использованию.</li></ul>
	Управление токсичными/опасными отходами	<ul style="list-style-type: none"><li>– Временное хранение на объекте всех опасных или токсичных веществ будет осуществляться в безопасных контейнерах, маркированных подробной информацией о составе, свойствах и правилах обращения с ними.</li><li>– Емкости с опасными веществами следует размещать в герметичной таре, чтобы предотвратить утечку и вымывание.</li><li>– Отходы перевозятся специально лицензированными перевозчиками и утилизируются на лицензированном объекте.</li></ul>
		<ul style="list-style-type: none"><li>– Краски с токсичными ингредиентами или растворителями, а также краски на основе свинца не будут использоваться.</li></ul>
Г. Влияние на леса и/или охраняемые территории	Защита	<ul style="list-style-type: none"><li>– Все признанные естественные среды обитания и охраняемые территории в непосредственной близости от места проведения работ не будут подвергаться повреждению или эксплуатации, всем сотрудникам будет строго запрещено заниматься охотой, поиском пищи, вырубкой леса или другой деятельностью, наносящей ущерб.</li><li>– Для крупных деревьев, находящихся в непосредственной близости от места проведения мероприятия, обозначьте и огородите забором большую часть дерева, защитите корневую систему и не допускайте любого повреждения деревьев.</li><li>– Прилегающие водно-болотные угодья и ручьи будут защищены от стоков со строительной площадки с помощью соответствующих мер по контролю эрозии и осадконакопления, включая, помимо прочего, тюки сена и противоиловые ограждения.</li><li>– На прилегающих территориях, особенно на охраняемых территориях, не будет нелицензированных карьеров, рудников и свалок отходов.</li></ul>
З. Утилизация медицинских отходов	Инфраструктура для управления медицинскими отходами	<ul style="list-style-type: none"><li>– В соответствии с национальными правилами подрядчик должен гарантировать, что вновь построенные и/или отремонтированные медицинские учреждения включают достаточную инфраструктуру для обработки и утилизации медицинских отходов; это включает, помимо прочего:</li><li>– Специальные помещения для сортировки медицинских отходов (включая загрязненные инструменты, острые предметы, а также человеческие ткани и жидкости) от других отходов; а также</li><li>– Имеются соответствующие хранилища для медицинских отходов; и</li><li>– Если деятельность включает в себя обработку на базе учреждения, имеются и действуют соответствующие варианты утилизации</li></ul>



<p>I. Безопасность дорожного движения и пешеходов</p>	<p>Прямые или косвенные опасности для общественного транспорта и пешеходов по строительной деятельности</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>– В соответствии с национальными правилами подрядчик должен обеспечить надлежащую охрану строительной площадки и регулирование дорожного движения, связанного со строительством. Это включает, помимо прочего,</li><li>– Указатели, предупреждающие знаки, ограждения и объезды: объект будет хорошо виден, а общественность будет предупреждена обо всех потенциальных опасностях.</li><li>– Система управления дорожным движением и обучение персонала, особенно в части доступа к строительной площадке и интенсивного движения вблизи неё. Обеспечение безопасных проходов и переходов для пешеходов в местах, где движение транспорта, связанного со строительством, затруднено.</li><li>– Корректировка рабочего времени с учетом особенностей местного дорожного движения, например, исключение крупных транспортных нагрузок в часы пик или во время перемещения скота</li><li>– Активное управление дорожным движением силами обученного и заметного персонала на объекте, если это необходимо для безопасного и удобного прохода для общественности.</li><li>– Обеспечение безопасного и постоянного доступа в офисные помещения, магазины и жилые дома во время ремонтных работ, если здания остаются открытыми для посещения.</li></ul>
<p>S. Условия труда</p>	<p>Детский и принудительный труд, условия труда, МРОТ работников</p>	<p><u>Трудовые отношения:</u> Задействованные работники считаются рабочей силой подрядчика, и поэтому должны быть соблюдены следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Привлечение детского труда (детей до 18 лет) к выполнению любых видов работ на объекте полностью запрещено;</li><li>– Подрядчик заключает договор с каждым работником, который будет иметь права и обязанности по соблюдению норм труда, то есть<ul style="list-style-type: none"><li>• 8-часовой рабочий день, а при превышении установленного времени учитывать сверхурочную работу с соответствующей оплатой;</li><li>• 40-часовая рабочая неделя;</li><li>• 1 час на обед;</li></ul></li><li>– Подрядчик должен подписать с каждым работником кодекс поведения, соответствующий международной практике, который необходимо соблюдать, в противном случае возможно увольнение работников и взыскание соразмерных финансовых штрафов;</li><li>– Повышать осведомленность работников об общих принципах управления коммуникацией с местным населением;</li></ul>



		<ul style="list-style-type: none"><li>– Организовать доступ работников к туалетам и помещениям для мытья рук, которые должны быть обеспечены горячей и холодной водой, мылом и сушилкой для рук в достаточном объеме;</li><li>– Разработать систему рассмотрения жалоб работников.</li></ul> <p><u>Условия жизни:</u> Учитывая, что планируемая работа носит краткосрочный характер, неквалифицированных рабочих следует по возможности набирать из местных общин, а женщин следует привлекать для выполнения лёгкой работы. Если местные работники будут вовлечены в работу, то нет необходимости предоставлять рабочие места для временного проживания, но есть необходимость предоставлять адекватные условия (спящий места, кухня, душевые, туалеты, и т. д.).</p> <p>Если рабочие от другой региона или города и деревни ВОЗ не имеют их дома в место из ремонтные работы волябыть вовлеченный в то работа, затем то подрядчик должен предоставлять их с жилье. Жилье должен быть предоставил с следующие условия:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Спальни с кроватями;</li><li>– Кухни с возможностью приготовления пищи, хранения продуктов;</li><li>– Санитарно-гигиенические условия (душ или ванна, туалет, место для стирки одежды);</li><li>– В холодное время года - отопление;</li><li>– Центральное электроснабжение.</li></ul>
Т. Охрана труда и техника безопасности	Меры профилактики COVID, меры безопасности	<p><u>Охрана здоровья:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>– На строительной площадке необходимо иметь медицинскую аптечку для оказания первой помощи пострадавшим.</li><li>– Ежедневное измерение температуры у сотрудников. До начала работ на строительной площадке.</li><li>– Регулярные мероприятия со всеми работниками строительной площадки по соблюдению требований профилактики COVID-19;</li></ul> <p><u>Безопасность сотрудников:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Проводите инструктаж по технике безопасности перед началом каждого вида работ и регулярно проверяйте соблюдение правил техники безопасности.</li><li>– Обеспечить специальной одеждой (масками, перчатками и защитными очками, для ремонтных работ также касками и защитной обувью), средствами индивидуальной защиты, инструментами, материалами;</li><li>– Предоставить необходимое оборудование для высокогорный работает (временный заборы, безопасность ремни и веревки, и т. д.)</li></ul>
У. Работа с населением	Связи с общественностью и механизм рассмотрения жалоб	<ul style="list-style-type: none"><li>– Подрядчик назначит одного из своих сотрудников в качестве контактного лица, ответственного за коммуникацию с местным сообществом, а также за прием жалоб/жалоб от местного сообщества.</li><li>– Подрядчик обязан консультироваться с местными сообществами для разрешения конфликтных ситуаций между заинтересованными сторонами, в том числе между работниками и местными сообществами.</li><li>– Оповестите население близлежащих районов о графике ремонтных работ. Ограничьте строительные работы в ночное</li></ul>



		время. – Предоставить механизм рассмотрения жалоб для заинтересованных сторон и общаться информация к их.
Охрана здоровья и безопасность населения	Воздействие опасных агрехимикатов	– Подготовить, обсудить и опубликовать планы борьбы с вредителями для конкретного участка – Проводить и сообщать о результатах информационно-просветительских кампаний среди фермеров или членов их семей, которые выполняют ручной труд на территориях, обработанных пестицидами, и также могут подвергаться серьезному воздействию от прямого распыления, переноса с соседних участков поля, или к контакту с пестицид остатки на обрезать или земля.

**ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА (пункт D)**

Фаза	Что (Параметр, который осуществляет мониторинг)	Где (Место проведения мониторинга)	Как (параметр упоминается?)	Когда (Определите частота / или непрерывность параметра)	Почему? (параметр упоминается?)	Расходы (включено в бюджет проекта?)	Кто (Ответственен за мониторинг?)
Во время подготовки							
во время реализации							
во время контроля							

## Приложение 7. План охраны труда и техники безопасности (шаблон)

План охраны труда и техники безопасности (OHS Plan) применяется ко всем строительным или реконструкционным объектам проекта, а также к любым сопутствующим территориям. Подрядчики, привлеченные к реализации проекта, несут юридическую ответственность за свои строительные площадки и связанные с ними территории и обязаны соблюдать положения Плана охраны труда и техники безопасности проекта на этих объектах.

План охраны труда и техники безопасности (OHS Plan) представляет собой комплексный подход, направленный на обеспечение безопасности и здоровья сотрудников в рабочей среде. План определяет процессы и практики, помогающие предотвращать травмы, заболевания и смертельные случаи на рабочем месте. Основное внимание уделяется проактивным мерам по выявлению и управлению опасностями на рабочем месте, что позволяет снижать риски.

Ниже представлен структурированный подход к документированию плана OHS для строительных работ:

- **Введение:**
- Цель плана OHS.
- Объем (какие территории, отделы или виды деятельности охватываются).
- Задачи и цели.
- **Декларация политики:**
- Формальное заявление высшего руководства о приверженности организации вопросам охраны труда и техники безопасности.
- **Роли и обязанности:**
- Четкое определение обязанностей всех сотрудников — от высшего руководства до отдельных работников.
- Включение специализированных ролей по безопасности, таких как сотрудники по охране труда или члены комитета по безопасности.
- **Выявление опасностей и оценка рисков:**
- Подробная процедура выявления опасностей.
- Методика оценки рисков, связанных с этими опасностями.
- **Меры контроля:**
- Процедуры устранения или смягчения выявленных рисков.
- Иерархия мер контроля: устранение, замена, инженерные меры, административные меры и средства индивидуальной защиты (СИЗ).
- **Обучение и просвещение:**
- Список обязательных программ обучения.
- График регулярных тренировок и курсов повышения квалификации.
- Процедура документирования обучения и ведения записей.
- **Аварийные процедуры:**
- Подробные планы действий при различных чрезвычайных ситуациях (пожар, химические разливы, медицинские аварии и др.).
- Маршруты эвакуации и сборные пункты.
- Контактные данные служб экстренной помощи.
- **Мониторинг и обзор:**
- Графики и процедуры инспекций.
- Программы наблюдения за состоянием здоровья (если требуется).
- Процедуры регулярного пересмотра эффективности плана OHS.
- **Доклад и расследование инцидентов:**
- Процедуры уведомления о происшествиях, авариях или почти несчастных случаях.
- Этапы проведения расследований.
- Процессы корректирующих действий.
- **Коммуникация и консультации:**
- Механизмы обмена информацией по вопросам безопасности.
- Процедуры рассмотрения вопросов и отзывов сотрудников.
- **Документирование и ведение записей:**
- Список основных записей по вопросам безопасности.
- Процедуры хранения, обслуживания и доступа к этим записям.
- **Соответствие законодательству и нормативам:**
- Ссылки на применимые законы, нормативные акты и стандарты.
- Процедуры обеспечения постоянного соблюдения требований.

После документирования плана охраны труда и техники безопасности он должен быть распространен среди всех сотрудников организации, обеспечивая доступ для каждого. План необходимо регулярно пересматривать и обновлять, особенно после значительных изменений в работе, после происшествий или при появлении новой информации.

## Приложение 8. Рамочная программа управления объектами культурного наследия (ESS8)

### Цель:

Данная рамочная программа определяет подход и руководящие принципы по охране, сохранению и управлению материальным и нематериальным культурным наследием в ходе реконструкции комплекса Сулайман-Тоо (СТК) и Узгенского историко-архитектурного комплекса (УИАК). Она соответствует Стандарту Всемирного банка по охране окружающей среды и социальным аспектам ESS8 – Культурное наследие, а также Закону Кыргызской Республики «О защите и использовании историко-культурного наследия».

### Задачи:

- Предотвратить негативное воздействие на объекты культурного наследия в ходе проектирования, строительства и эксплуатации.
- Сохранить подлинность и целостность объектов СТК и УИАК.
- Содействовать участию органов управления культурным наследием и местных сообществ в деятельности по сохранению наследия.

### Ключевые меры:

1. Интеграция в проектирование: Все проектные и строительные документы подлежат рассмотрению Министерством культуры и местными музейными органами для обеспечения соответствия нормам охраны наследия.
2. Контроль за наследием: для надзора за всеми реставрационными работами привлекается квалифицированный специалист по консервации или археолог.
3. Использование совместимых материалов и технологий: Методы строительства и материалы должны соответствовать оригинальным особенностям объектов наследия, утвержденным контролирующим органом.
4. Документирование: Все работы, вмешательства и находки должны быть задокументированы (до, во время и после) и храниться в архиве наследия объекта.
5. Вовлечение заинтересованных сторон: Постоянные консультации с органами охраны наследия, представителями ЮНЕСКО (если применимо) и местными сообществами.
6. Мониторинг: Отчеты по надзору за наследием представляются в АРИС и Министерство культуры после каждого значимого этапа реставрации.

### Ответственность:

Реализация программы будет координироваться специалистами по экологическим и социальным вопросам АРИС совместно с Министерством культуры и органами управления объектами культурного наследия.

## Приложение 9. Процедура действий при случайной находке

Цель и применимость: Данная процедура направлена на защиту культурного наследия и обеспечение соответствия законодательству Кыргызской Республики и Социально-экологическому стандарту 8 (ESS8) Всемирного банка.

Она предназначена для немедленного использования всеми участниками проекта ПРЭР-1, включая подрядчиков, поставщиков, сотрудников АРИС и временных работников, в случае случайного обнаружения объектов, имеющих потенциальную культурную, археологическую, историческую или религиозную ценность.

Что считается случайной находкой.

Случайной находкой считается любое непреднамеренное обнаружение, сделанное во время проектной деятельности (включая доставку, раскопки, установку временной инфраструктуры и т. д.):

- археологических объектов, керамики, каменных или металлических орудий;
- человеческих останков или массовых захоронений;
- остатков древних сооружений, фундаментов, дорог или стен;
- религиозных предметов, символов, гравюр, памятных табличек;
- любых необычных объектов, явно отличающихся от природной почвы или горных пород.

### Пошаговая процедура реагирования

Шаг 1 – Немедленная приостановка работ

- Ответственное лицо: Любое лицо, участвующее в проекте и обнаружившее предмет (рабочий, водитель, инженер итд).
- Действия:
  - Немедленно прекратите все работы в радиусе не менее 10–15 метров от места находки.
  - Не прикасайтесь, не перемещайте и не пытайтесь удалить предмет.
  - Обезопасьте территорию, чтобы предотвратить дальнейшие нарушения.

Шаг 2 – Уведомление

- Ответственное лицо: Руководитель объекта или лицо, ответственное за меры безопасности на объекте.
- Действия:
  - о Уведомить:
    - назначенного специалиста по мерам безопасности АРИС,
    - и — по возможности — местные органы культуры или муниципалитета.

Шаг 3 – Временная защита

- Ответственное лицо: Подрядчик, координатор объекта (начальник участка).
- Действия:
  - Установить временные барьеры (лента, поддоны, самодельное ограждение).
  - Назначить человека для наблюдения за территорией до прибытия властей.
  - Предотвратить любой несанкционированный доступ.

Шаг 4 – Документация

- Ответственный: Специалист по мерам безопасности АРИС или подрядчик.
- Действия:
  - Заполнить форму сообщения о случайной находке
  - Сделать фотографии с разных ракурсов.
  - Записать координаты GPS.
  - Подготовить краткое письменное описание (что, где, когда, кто обнаружил).

Шаг 5 – Уведомление властей

- Ответственный: Координатор проекта
- Действия:
  - В течение 24 часов отправить подробную информацию: Министерству культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики или местным органам культуры, в зависимости от обстоятельств.

Шаг 6 – Решение о дальнейших действиях

- Ответственный: В координации с уполномоченным органом по охране культурного наследия.
- Возможные действия:
  1. Разрешить возобновление работы (если предмет не представляет ценности),
  2. Временно закрепить предмет для дальнейшего исследования,



3. Скорректировать маршруты/места работы (если предмет представляет ценность),
4. Передать объект в музей или архив (если это безопасно и разрешено).

Шаг 7 – Возобновление деятельности

- Работа может быть возобновлена только после официального письменного или устного разрешения, должным образом зафиксированного в журнале производства работ на месте.

4. Принципы реализации

- Инструктаж по поиску случайных предметов должен быть включен в обязательные инструктажи по технике безопасности для всех подрядчиков.
- Все вспомогательные материалы (брошюра, список контактов, форма инцидента) должны храниться в мобильном комплекте документации на месте.

## Приложение 10. Экологические и социальные положения для тендерной документации

Эти стандартные положения должны быть включены во все тендерные документы и контракты на строительство для обеспечения соблюдения требований ОВОС (ОВОС) и Социально-экологических стандартов Всемирного банка.

### 1. Общие требования:

Подрядчики обязаны соблюдать все меры по охране окружающей среды, социальные, охране труда и техники безопасности, а также меры по защите объектов культурного наследия, изложенные в ОВОС и ПЭСУ.

### 2. План управления экологическими и социальными аспектами подрядчика (С-ПЭСУ):

До начала работ подрядчик должен подготовить С-ПЭСУ, соответствующий требованиям ОВОС, ПЭСУ и ESS. План должен включать:

- меры смягчения и планы мониторинга для конкретного участка;
- процедуры охраны труда, управления отходами и подготовки к чрезвычайным ситуациям;
- процедуру действий при случайной находке (Chance Find Procedure);
- Кодекс поведения работников;
- механизмы отчетности и контроля.

### 3. Труд и условия работы:

Подрядчики обязаны соблюдать национальный Трудовой кодекс и ESS2 Всемирного банка, включая требования к письменным контрактам, недискриминации и механизмам подачи жалоб работников.

### 4. Здоровье и безопасность сообщества:

Должны быть приняты меры по защите населения от опасностей, ограничению доступа на строительные площадки и информированию местных жителей о рисках.

### 5. Защита объектов культурного наследия:

Подрядчики обязаны соблюдать утвержденные процедуры обращения с объектами культурного наследия и немедленно сообщать о любых случайных находках в соответствии с Приложением 9.

### 6. Обучение и повышение осведомленности:

Подрядчики должны обеспечить обучение всего персонала требованиям в области охраны окружающей среды, социальных аспектов и культурного наследия до начала работы.

### 7. Мониторинг и отчетность:

Регулярные отчеты о результатах экологической и социальной деятельности, инцидентах и несоблюдении требований должны предоставляться АРИС и инженеру по надзору.

### 8. Санкции:

Несоблюдение требований ПЭСУ или ESS может повлечь приостановку контракта, финансовые санкции или расторжение договора.